

Data.aspx?d=UNESCO&f=series%3AST_SCGERDGDGP>. — Date of access: 09.08.2017.

21. Gross domestic spending on R&D. [Электронный ресурс] // OECD. — 2017. — Mode of access: <https://data.oecd.org/rd/gross-domestic-spending-on-r-d.htm>. — Date of access: 20.06.2017.

22. Китайско-белорусский центр коммерциализации инноваций открыт в Минске [Электронный ресурс] // БЕЛТА. — 2016. — Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/kitajsko-belorusskij-tsentr-kommertsializatsii-innovatsij-otkryt-v-minske-225839-2016>. — Дата доступа: 20.06.2017.

23. Резиденты и партнеры [Электронный ресурс] // Великий камень. — 2017. — Режим доступа: <http://www.industrialpark.by/residents-and-partners>. — Дата доступа: 31.08.2017.

24. 中联重科股份有限公司2017年半年度报告. [电子资料] // 上海清算所. — 2017. — 访问网址: <http://disclosure.szse.cn/finalpage/2017-08-31/1203909220.pdf>. — 访问日期: 31.08.2017.

25. 中联重科营收回暖甩包袱与“走出去”双管齐下. [电子资料] // 新浪财经. — 2017. — 访问网址: <http://finance.sina.com.cn/stock/s/2017-09-01/docifykpuui0102969.shtml>. — 访问日期: 01.09.2017.

УДК 001.895:34(476)(045)

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

DIRECTIONS OF PERFECTION OF STATE INNOVATION POLICY AND INNOVATION ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF BELARUS

А. Г. Климков,

заведующий сектором научно-методического обеспечения и мониторинга развития инновационной инфраструктуры отдела научно-методического обеспечения инновационного развития ГУ «БелИСА», аспирант кафедры инновационного менеджмента экономического факультета Белорусского государственного университета, г. Минск, Республика Беларусь

А. М. Ситкевич,

заведующий сектором научно-методического обеспечения и мониторинга реализации проектов Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь отдела научно-методического обеспечения инновационного развития ГУ «БелИСА», магистр техн. наук, г. Минск, Республика Беларусь

A. Klimkou,

Head of the sector of scientific and methodical support and monitoring of innovation infrastructure development department of scientific and methodical support of innovative development of SO “BellSA”, postgraduate student of innovation management’s department of Economic faculty of the Belarusian State University, Minsk, the Republic of Belarus

A. Sitkevich,

Head of the sector of scientific and methodical support and monitoring of the implementation of projects the State Program for Innovative Development of the Republic of Belarus department of scientific and methodical support of innovative development of SO “BellSA”, Master of Technical Sciences, Minsk, the Republic of Belarus

Дата поступления в редакцию — 04.05.2018 г.

В статье рассматриваются нормы Закона Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» и предлагаются подходы по их совершенствованию.

The article deals with the norms of the Law of the Republic of Belarus “About state innovation policy and innovation activity in the Republic of Belarus” and suggests approaches for their improvement.

Ключевые слова: инновационная политика, инновационная деятельность, нормативный правовой акт, изменение и дополнение, совершенствование, инновационная инфраструктура, национальная инновационная система.

Keywords: innovation policy, innovation activity, normative legal act, amendments and additions, improvement, innovative infrastructure, national innovation system.

В настоящее время во всем мире ставится задача стимулирования перспективных направлений инновационной деятельности, при этом интенсивность осуществления экономическими субъектами деятельности по разработке и вовлечению новых технологий или усовершенствованных продуктов в хозяйственный оборот зависит от ряда составляющих (факторов). Одной из таких составляющих является совершенство норм действующего законодательства в области инновационной политики и инновационной деятельности.

В нашей стране правовые и организационные основы государственной инновационной политики и инновационной деятельности определены Законом Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» (Закон) [1].

Необходимо отметить, что в научных статьях ряда авторов неоднократно производились попытки внесения предложений в Закон, направленные в первую очередь на совершенствование существующих в Законе подходов.

Например, в статье А. Г. Шумилина особое внимание уделено расчету коэффициента эффективности и отбору проектов для финансирования за счет средств Республиканского централизованного инновационного фонда (РЦИФ). Использование данных подходов ранжирования проектов, по мнению автора, обеспечит повышение эффективности выделения средств РЦИФ на наиболее значимые проекты, обеспечивающие наибольший вклад в инновационное развитие национальной экономики [2].

Положительным моментом в данной связи является то, что формирование РЦИФ и корректировка направлений использования средств инновационных фондов позволили создать для Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. (ГПИР) прямой источник финансирования [3].

Подпунктом 3.2 пункта 3 комплекса мероприятий по развитию национальной инновационной системы на 2018 г., утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2018 г. № 52, в августе 2018 г. предусмотрена разработка проекта нормативного правового акта (НПА) о внесении изменений в Закон [4].

Целью подготовки проекта НПА является совершенствование норм Закона с учетом

практики его применения (устранение противоречий и пробелов, исключение неэффективных и невостребованных норм и др.), обеспечение актуализации и согласованности данных норм с целями и задачами, обозначенными в Указах Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 «Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.» [5] и от 31 января 2017 г. № 31 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.» (Указ № 31) [6].

Анализ правоприменительной практики реализации норм Закона, в том числе на основе рассмотрения обращений, замечаний и предложений участников (субъектов) инновационной деятельности, проведения тематических научно-исследовательских работ [7] позволил разработать подходы по совершенствованию ряда норм Закона.

Так, одним из наиболее значимых является вопрос определения порядка формирования и реализации ГПИР, возникший в связи с изданием Указа Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 «О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки», действие которого не распространяется на порядок разработки, финансирования и выполнения ГПИР [8], при этом в результате принятия мер по реализации данного Указа утратили силу нормативные правовые акты, которые распространялись на ГПИР в части порядка ее формирования, финансирования и контроля.

Таким образом, в рамках разработки подходов по совершенствованию норм Закона авторами настоящей статьи предлагается следующее.

1. Представляется очевидным, что для устранения обозначенного выше образовавшегося пробела в законодательстве республики необходимо внести изменения и дополнения в статью 16 Закона, направленные на четкое регулирование вопроса, связанного с порядком формирования и реализации ГПИР.

Так, в статье 16 Закона вместо отсылки к законодательству Республики Беларусь предлагается предусмотреть нормы, определяющие порядок формирования и реализации ГПИР, в том числе нормы, касающиеся:

– порядка формирования и утверждения проекта ГПИР;

- структуры ГПИР;
- источников и порядка финансирования мероприятий ГПИР и др.

2. С учетом правоприменительной практики считаем целесообразным уточнить нормы Закона в части терминологии применительно к ГПИР и программам инновационного развития, термину «национальная инновационная система».

В частности, вносится предложение об исключении из Закона упоминания региональных программ инновационного развития.

Одними из государственных заказчиков проектов и (или) мероприятий ГПИР выступают областные исполнительные комитеты, Минский городской исполнительный комитет. Порядок включения проектов и (или) мероприятий в перечни проектов по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь (проекты ГПИР), и (или) мероприятий по развитию инновационной инфраструктуры определен ГПИР, утвержденной Указом № 31. В связи с вышеуказанным в статьях 8, 10, 15 и 20 Закона целесообразно уточнить терминологию применительно к ГПИР и программам инновационного развития (с учетом того, что в Законе ГПИР останется единственной программой инновационного развития, охватывающей в том числе и региональные (отраслевые) вопросы инновационного развития, по тексту Закона предлагается исключить упоминание региональных программ инновационного развития, слова «программы инновационного развития» соответственно заменить словами «государственная программа инновационного развития Республики Беларусь»).

С учетом правоприменительной практики, а также анализа актов законодательства Российской Федерации, Республики Казахстан и ряда других зарубежных стран предлагается внести изменение в определение термина «национальная инновационная система» (редакционная коррективировка: «совокупность организационно-правовых, социально-экономических и институциональных отношений, направленных на осуществление инновационной деятельности в рамках проводимой государством инновационной политики»).

3. Предлагается дополнить основные задачи государственной инновационной политики (статья 4 Закона) следующими:

- формирование и ускоренное развитие высокотехнологичных секторов национальной экономики, базирующихся на производствах V и VI технологических укладов;

- стимулирование реализации проектов по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь;

- стимулирование производства товаров (работ, услуг), основанных на отечественных разработках.

4. Предлагается уточнить (конкретизировать) нормы Закона в части источников финансирования инновационной деятельности (статья 29).

В частности, в целях стимулирования реализации инновационных проектов в республике, а также определения новых источников их финансирования предлагается предусмотреть в качестве одного из источников финансирования инновационной деятельности, в первую очередь для реализации проектов ГПИР, кредиты, предоставляемые открытым акционерным обществом «Банк развития Республики Беларусь».

5. Отечественный и зарубежный опыт показывают, что повышение эффективности функционирования инновационной инфраструктуры является одним из главных рычагов развития малого и среднего инновационного предпринимательства [9].

В Республике Беларусь содействие созданию и развитию инновационной инфраструктуры является одной из основных задач государственной инновационной политики [1].

С учетом практики применения норм Закона в части функционирования субъектов инновационной инфраструктуры (СИИ) предлагается следующее.

Внести дополнения в статью 26 Закона, а именно:

- в целях утверждения на законодательном уровне четких и прозрачных критериев отнесения организаций к научно-технологическим паркам (технопарк), а также повышения эффективности использования бюджетных средств, направляемых на организацию деятельности и развитие материально-технической базы данных СИИ, предлагается предусмотреть норму об определении на уровне НПА критериев отнесения организаций к технопаркам (требованиям к технопаркам) на примере Российской Федерации [10];

– в целях проведения на регулярной основе оценки эффективности функционирования отечественных технопарков, в том числе определения эффективности использования ими бюджетных средств, предлагается предусмотреть норму о разработке и утверждении методики оценки эффективности функционирования технопарков Республики Беларусь с установлением ежегодного (первый квартал года) требования проведения соответствующей оценки [11];

– определить задачи технопарков, среди которых следующие:

– развитие на территории технопарка объектов технологической инфраструктуры, среди которых бизнес-инкубаторы, центры коллективного пользования, центры прототипирования, специализированные лаборатории и др.;

– создание новых рабочих мест, повышение квалификации руководителей технопарка и ее резидентов, специалистов наукоемких производств и организации инновационной деятельности в целом;

– сокращение сроков реализации инновационных проектов, в том числе путем сокращения сроков внедрения результатов научной деятельности в производство;

– создание условий для организации производства высокотехнологичной и (или) инновационной продукции (работ, услуг) и др.

Внести изменения в определения терминов «венчурная организация», «венчурный проект» (статья 1 Закона) и нормативные правовые акты, определяющие условия и механизм функционирования в республике венчурного финансирования.

Необходимо отметить, что действующее определение термина «венчурная организация» ограничивает деятельность венчурных организаций в части реализации высокорискованных проектов с высокой доходностью, а также имеет слишком обобщенную формулировку. Под действие данного определения при этом не попадает Белорусский инновационный фонд, являющийся некоммерческой организацией и одновременно с этим осуществляющий в соответствии с законодательными актами финансирование венчурных проектов, являясь СИИ.

Предполагается, что совершенствование правовых основ механизма венчурного финансирования позволит тем же технопаркам (их резидентам) привлекать дополнительный (практически отсутствующий на сегодняшний день в республике) источник финансирования для реализации венчурных проектов, а венчурным организациям — обрести на постоянной основе гарантированных генераторов идей, стартапов др.

Дополнить статью 1 Закона термином «управляющая компания технопарка».

Предложения по совершенствованию норм
Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. «О государственной инновационной политике
и инновационной деятельности в Республике Беларусь»

№ п/п	Нормы Закона, в которые предлагается внести изменения (дополнения)	Соответствующие нормам Закона статьи, в которые предлагается внести изменения (дополнения)
1.	Порядок формирования и реализации государственной программы инновационного развития Республики Беларусь	16
2.	Терминология применительно к государственной программе инновационного развития Республики Беларусь и программам инновационного развития	1, 8, 10, 15, 20
3.	Расширение перечня основных задач государственной инновационной политики	4
4.	Расширение (конкретизация) возможных источников финансирования инновационной деятельности	29
5.	Совершенствование законодательных основ функционирования субъектов инновационной инфраструктуры	1, 26

Для сравнения, в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 Национального стандарта Российской Федерации «Технопарки. Требования» (ГОСТ Р 56425-2015 «Технопарки. Требования» (с Изменением № 1) технопарк — это управляемый управляющей компанией комплекс объектов коммунальной, транспортной и технологической инфраструктуры, обеспечивающий полный цикл услуг по размещению резидентов технопарка [10]. В соответствии со статьей 2 модельного Закона «О технопарках» управляющая компания технопарка — юридическое лицо, отвечающее требованиям данного Закона, которое осуществляет управление технопарком и оказывает содействие резидентам технопарка путем предоставления им сервисных услуг [12].

В результате вышесказанного предложенные авторами подходы по совершенствованию норм Закона представлены в таблице.

Таким образом, предложенные изменения (дополнения) в Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» позволят создать предпосылки для увеличения вклада организаций, осуществляющих инновационную деятельность (более интенсивного вовлечения организаций), в том числе СИИ, в инновационное развитие республики. Внешение в Закон представленных изменений (дополнений) создаст финансово-экономические предпосылки для повышения эффективности реализации ГПИР, активизации инновационной деятельности и развития как инновационной инфраструктуры, так и национальной инновационной системы республики в целом.

Литература:

1. О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-3 // Консультант плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2018.
2. Шумилин, А. Г. Методические подходы к распределению средств республиканского централизованного инновационного фонда / А. Г. Шумилин // Новости науки и технологий. — Минск, 2016. — № 2 (37). — С. 3–6.
3. Шумилин, А. Г. О реализации Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь и предложениях по активизации инновационного развития / А. Г. Шумилин // Новости науки и технологий. — Минск, 2017. — № 4 (43). — С. 5.
4. Об утверждении комплекса мероприятий по развитию национальной инновационной системы на 2018 г. [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2018 г. № 52 // Консультант плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2018.
5. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466 // Консультант плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2018.
6. О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 31 января 2017 г. № 31 // Консультант плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2018.
7. Сравнительный анализ существующих в Республике Беларусь подходов к формированию, реализации, финансированию и оценки эффективности инновационных проектов и разработка комплексных предложений по их совершенствованию: отчет о НИР (промежут.) / ГУ «БелИСА». — Минск, 2017. — № ГР 20171213.
8. О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 106 // Консультант плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2018.
9. Косовский, А. А. Инновационная инфраструктура Республики Беларусь: состояние, проблемы и пути повышения эффективности функционирования / А. А. Косовский, Е. С. Мальчевский, С. И. Лях // Новости науки и технологий. — Минск, 2017. — № 4 (43). — С. 26–34.
10. Национальный стандарт Российской Федерации «Технопарки. Требования» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Российская Федерация. — Минск, 2018.
11. Климков, А. Г. Актуальность методического подхода к оценке эффективности функционирования научно-технологических парков Республики Беларусь / А. Г. Климков // Проблемы прогнозирования и государственного регулирования социально-экономического развития: сборник материалов XVIII Международной научной конференции, 19–20 октября 2017 г. / Т. 3 / Редколлегия: В. В. Пинигин [и др.]. — Минск: НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь, 2017. — С. 42–43.
12. О модельном законе «О технопарках» [Электронный ресурс]: постановление Межпарламентской ассамблеи государств — участников Содружества Независимых Государств от 17 мая 2012 г. № 37-16 // Консультант плюс. Беларусь. Технология / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2018.