

Государственный комитет по науке и технологиям
Республики Беларусь



**Новые механизмы
Государственной программы
инновационного развития:
финансовые инструменты
и налоговые льготы**

**МИНСК
2022**

Государственный комитет по науке и технологиям
Республики Беларусь

**Новые механизмы
Государственной программы
инновационного развития:
финансовые инструменты
и налоговые льготы**

Минск, 2022

УДК 001.895:338.28:336.02(476)
ББК 65.497.2:65.261(4 Бел)
Н 34

Коллектив авторов:

от ГУ «БелИСА»: С. А. Борейко, А. В. Зайцева;
от ГКНТ: А. А. Косовский, С. И. Лях

Н 34 **Новые** механизмы Государственной программы инновационного развития: финансовые инструменты и налоговые льготы. — Минск: ГУ «БелИСА», 2022. — 28 с.

ISBN 978-985-7113-67-5.

УДК 001.895:338.28:336.02(476)
ББК 65.497.2:65.261(4 Бел)

ISBN 978-985-7113-67-5

© ГКНТ, 2022
© Оформление, ГУ «БелИСА», 2022

ВВЕДЕНИЕ

Указом Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 г. № 348 утверждена Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. (Государственная программа, ГПИР).

Целью Государственной программы является достижение Республикой Беларусь уровня инновационного развития стран — лидеров в регионе Восточной Европы на основе реализации интеллектуального потенциала белорусской нации.

Для достижения поставленной цели предполагается решение следующих основных задач:

- формирование лучших в регионе Восточной Европы условий осуществления и стимулирования научно-технической и инновационной деятельности на основе имплементации передовых мировых практик;
- обеспечение инновационного развития традиционных отраслей национальной экономики на уровне Европейского союза на основе повышения наукоемкости производства;
- создание новых и ускорение развития существующих наукоемких и высокотехнологичных секторов экономики;
- расширение присутствия и закрепление позиций Республики Беларусь на мировых рынках наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

В рамках решения названных задач планируется достижение целевых показателей Государственной программы, а также реализация:

- проектов Государственной программы, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь;
- мероприятий Государственной программы, перечень которых определяется Советом Министров Республики Беларусь, с достижением основных прогнозных показателей их реализации;
- комплекса мероприятий по развитию национальной инновационной системы на 2021–2025 гг., определяемого Советом Министров Республики Беларусь.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 ноября 2021 г. № 642 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 г. № 348» определены:

- перечень проектов по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь;
- план-график реализации проектов по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь, и мероприятий по развитию инновационной инфраструктуры Республики Беларусь.

Государственная программа будет способствовать обеспечению реализации приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. в области эффективных инвестиций и ускоренного развития инновационных секторов экономики, основных направлений государственной инновационной политики, приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 гг. и дальнейшему развитию национальной инновационной системы. Реализация проектов и мероприятий Государственной программы будет осуществляться на основе программно-целевого принципа. Проекты Государственной программы, завершение которых планируется после 2025 г., будут включены в государственную программу инновационного развития на следующий период.

В настоящее время предусмотрено 5 основных механизмов стимулирования реализации инновационных проектов, включенных в Государственную программу: два из них — финансовые инструменты стимулирования, другие три — налоговые льготы (рис. 1).

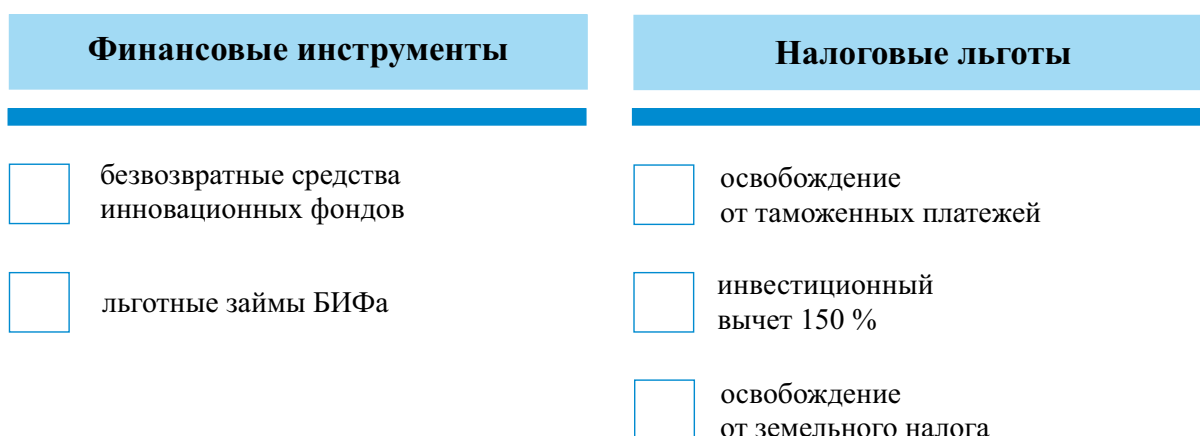


Рис. 1. Механизмы поддержки проектов ГПИР

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ

Одним из существенных новшеств Государственной программы стало создание системы косвенных механизмов стимулирования реализации инновационных проектов программы посредством применения действенных налоговых стимулов и таможенных преференций взамен сложно администрируемых налоговых льгот.

Как показывает международный опыт, прямое финансирование проектов из бюджетных источников — это важный, но недостаточный механизм государственной поддержки инноваций. Не меньшее значение имеет создание благоприятной налоговой среды, способствующей инвестициям и инновациям. В целях создания таких условий Правительством были проанализированы действующие механизмы налогового стимулирования инвестиционных проектов, а также производства инновационной продукции. В результате приняты системные решения.

Важно отметить, что для того, чтобы воспользоваться налоговыми льготами, проект должен соответствовать лишь *одному критерию: новизна технологии и (или) продукции для Республики Беларусь.*

Для проектов Государственной программы внедрен *повышенный инвестиционный вычет по налогу на прибыль в размере до 150 %* от объема капитальных затрат по проекту. Применение этой льготы позволит предприятиям компенсировать за счет льготы около 30 % своих затрат на реализацию инновационного проекта. Этот механизм заменил льготу по налогу на прибыль для перечня инновационных проектов, который ранее утверждался Советом Министров, но оказался мало востребованным в связи со сложностью администрирования.



Справочно.

В частности, условием применения льготы по Перечню инновационных товаров было внедрение отдельного бухгалтерского учета производства и реализации товаров, попавших в Перечень. Необходимость отдельного бухгалтерского учета снижала привлекательность данного механизма в связи с высокими издержками такой учетной политики. В свою очередь, инвестиционный вычет не предполагает отдельного бухгалтерского учета и применяется к прибыли предприятия в целом, а не только в рамках инновационного проекта.

Сумма инвестиционного вычета включается в затраты на производство и реализацию товаров (работ, услуг), имущественных прав в течение трех лет, начиная с отчетного периода, на который приходится месяц:

- с которого в соответствии с законодательством начато начисление амортизации основных средств, приобретенных (созданных) в рамках реализации проекта Государственной программы;
- в котором стоимость вложений в основные средства, используемые в рамках реализации проекта Государственной программы, в связи с их реконструкцией, модернизацией, реставрацией увеличила в бухгалтерском учете первоначальную (переоцененную) стоимость основных средств, используемых в рамках реализации этого проекта.

Ниже представлена схема инвестиционного вычета на примере одного предприятия. Как показано на рис. 2, экономия по налогу на прибыль при использо-

вании инвестиционного вычета может составлять 27 % капитальных затрат по проекту.

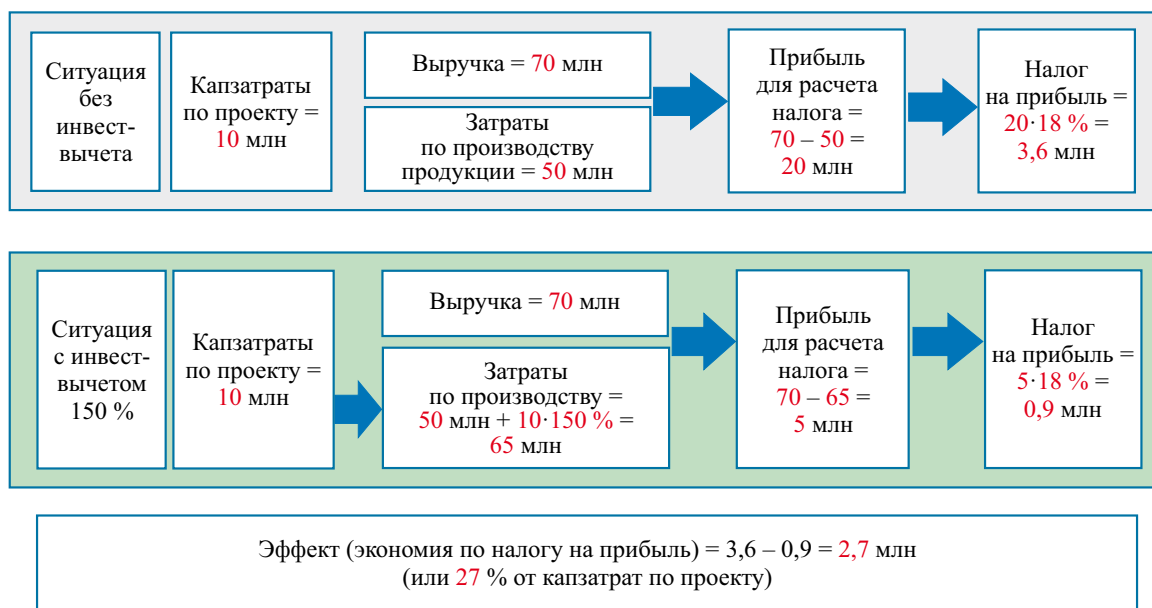


Рис. 2. Схема инвестиционного вычета на примере одного предприятия

Важно отметить, что проекты Государственной программы приравнены к инвестиционным проектам. В результате без дополнительных процедур, связанных с подписанием инвестиционного договора, исполнители инновационных проектов смогут пользоваться основными стимулами, предусмотренными для инвестиционных проектов, такими как:

- освобождение от ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему, ввозимых для реализации инновационных проектов программы;
- освобождение от земельного налога или арендной платы земельных участков (частей земельных участков), используемых для возведения объектов строительства в рамках реализации проектов Государственной программы, на период до полного завершения строительно-монтажных работ и ввода объектов в эксплуатацию.

Один из самых привлекательных и простых механизмов — это освобождение от таможенных платежей.

Справочно (из Указа № 348):

«4.2. освобождаются в период реализации проекта Государственной программы от ввозных таможенных пошлин (с учетом международных обязательств Республики Беларусь) и налога на добавленную стоимость, взимаемых таможенными органами, технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, ввозимые на территорию Республики Беларусь для исключительного использования на территории Республики Беларусь в целях реализации соответствующего проекта».

Таким образом, проект Государственной программы (а именно, технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, ввозимые на тер-

риторию Республики Беларусь для исключительного использования в целях реализации соответствующего проекта) освобождается от двух основных таможенных платежей: ввозной таможенной пошлины и ввозного НДС. Освобождение от ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость — это самый очевидный способ снизить издержки по проекту без необходимости заключения инвестиционного договора. Необходимо, лишь чтобы проект был включен в Государственную программу.

Справочно (из Приложения к Указу Президента Республики Беларусь от 15.09.2021 № 348).



«1. Освобождение от ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость технологического оборудования, комплектующих и запасных частей к нему (далее — товары) в соответствии с частью первой подпункта 4.2 пункта 4 настоящего Указа (далее — льгота) осуществляется с учетом следующих особенностей.

2. Период реализации проекта Государственной программы определяется планом-графиком реализации проектов Государственной программы.

Датой завершения проекта Государственной программы является последнее число месяца, на который приходится выход на проектную мощность в соответствии с планом-графиком реализации проектов Государственной программы. Порядок подтверждения выхода на проектную мощность определяется Государственным комитетом по науке и технологиям.

3. Основанием для предоставления льготы является представление в таможенный орган заключения заказчика Государственной программы по соответствующему проекту о предназначении ввозимых товаров для исключительного использования на территории Республики Беларусь в целях реализации проекта Государственной программы, содержащего сведения:

о наименовании, количестве и стоимости товаров, лицах, осуществляющих их ввоз, реквизитах внешнеэкономических контрактов, на основании которых осуществляется ввоз товаров;

о выполнении условий, установленных международно-правовыми актами, составляющими нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, и (или) международными договорами и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, для целей освобождения от ввозных таможенных пошлин.

Порядок выдачи данного заключения определяется Советом Министров Республики Беларусь.

4. В отношении товаров, ввезенных с предоставлением льготы и использованных для реализации проекта Государственной программы, ограничения по пользованию и (или) распоряжению ими действуют до даты завершения соответствующего проекта, но не более пяти лет со дня помещения этих товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления.

5. В случае нецелевого использования товаров, ввезенных с применением льготы, ввозные таможенные пошлины и налог на добавленную стоимость, взимаемые таможенными органами, уплачиваются (взыскиваются) в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами Республики Беларусь и актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством о таможенном регулировании.

6. Прекращение реализации проекта Государственной программы по основаниям иным, чем завершение реализации проекта в пределах периода, установленного планом-графиком реализации проектов Государственной программы, является несоблюдением целей

и условий предоставления льготы, и дальнейшее использование помещенных под таможенную процедуру товаров с освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость является действием, нарушающим установленные ограничения по пользованию и (или) распоряжению такими товарами.

7. Датой прекращения реализации проекта Государственной программы по основаниям иным, чем завершение реализации проекта в пределах периода, установленного планом-графиком реализации проектов Государственной программы, является дата исключения проекта из перечня проектов Государственной программы, определяемого Советом Министров Республики Беларусь.

Государственный комитет по науке и технологиям информирует Государственный таможенный комитет о дате исключения проекта из перечня проектов Государственной программы».

Есть определенные ограничения по использованию оборудования: оборудование может быть использовано только на территории Республики Беларусь и только в целях реализации проекта Государственной программы. Данное ограничение действует до окончания периода реализации проекта, но не больше 5 лет с момента ввоза оборудования.

За нецелевое использование оборудования предусмотрено взыскание пошлин и НДС. Под нецелевым использованием также признается прекращение реализации проекта по основаниям иным, чем его завершение в пределах периода, установленного планом-графиком Государственной программы. Так, если предприятие начало проект и реализует его в рамках Государственной программы, воспользовалось данными льготами, однако реализация проекта прекратилась (его исключили из Государственной программы), в таком случае это будет нецелевое использование льгот.

Основанием для применения вышеуказанной налоговой льготы является заключение заказчика проекта о предназначении ввозимых товаров для исключительного использования на территории Беларуси в целях реализации проекта Государственной программы. Рассмотрим механизм и основные условия выдачи заключения.

Выдача заключения о предназначении ввозимого оборудования.

Первое условие выдачи заключения — товар относится к технологическому оборудованию. Чтобы определить, относится ли товар к технологическому оборудованию, предусмотрены 3 критерия.

1. Товары классифицируются по ТН ВЭД ЕАЭС в позициях 730900, 731100, 8402–8408, 8410–8431, 8433–8466, 8468, 8471–8475, 8477–8481, 8483–8487, 8501–8508, 8514–8517, 8523, 8524, 8528–8531, 8535–8537, 8539519009, 8539908003, 8541510000, 8541590000, 8543, 8545, 8603–860500000, 860800000, 9007, 9010–9013, 9015, 901600, 9022–9028, 9030–9033000000.

2. Товары отнесены техническими и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь к технологическому оборудованию.

3. Товары являются неотъемлемой частью реализуемого на территории Республики Беларусь проекта Государственной программы согласно проектно-сметной документации на объект, предусмотренный в проекте Государственной программы.

Второе условие выдачи заключения — соответствие международным обязательствам для освобождения от ввозных таможенных пошлин. В настоящее время имеется Решение комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130, в соответствии с которым *от ввозной таможенной пошлины освобождаются: технологическое оборудование, комплектующие и запасные части к нему, сырье и материалы, ввозимые для исключительного использования на территории государства-члена в рамках реализации инвестиционного проекта, соответствующего приоритетному виду деятельности (сектору экономики) государства-члена в соответствии с законодательством этого государства-члена.*

Если проект включен в Государственную программу, то значит он соответствует данным обязательствам. Остается только одно условие: использование на территории нашей страны и исключительно для реализации проекта Государственной программы как инвестиционного проекта.

Третье условие выдачи заключения — выпуск технологического оборудования в соответствующей таможенной процедуре в период реализации проекта Государственной программы. Данное условие связано больше с терминологической путаницей. Выпуск технологического оборудования в контексте таможенной процедуры подразумевает ввоз на территорию нашей страны в период реализации проекта ГПИР и таможенное оформление соответствующего оборудования. Если проект включен в ГПИР с 1 января, то льготы будут распространяться только на оборудование, ввезенное после 1 января. Если организацией ввозилось что-либо для своего проекта раньше 1 января, то на это оборудование льготы распространяться не будут.

Еще одним привлекательным механизмом является *освобождение от земельного налога и от арендной платы за земельные участки, которые находятся в государственной собственности.*

» Справочно (из Указа Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 г. № 348).
«4.3. освобождаются у исполнителя проекта Государственной программы земельные участки (части земельного участка), используемые для возведения объектов строительства, предусмотренных проектом Государственной программы, с первого числа месяца, на который приходится начало выполнения проектных работ, но не ранее месяца, в котором проект включен в перечень проектов Государственной программы, определяемый Советом Министров Республики Беларусь, по 31 декабря года, следующего за годом, в котором принят в эксплуатацию соответствующий объект строительства, от:

земельного налога (за исключением земельных участков (частей земельного участка), предоставленных во временное пользование, аренду и своевременно не возвращенных в соответствии с законодательством, а также самовольно занятых);

арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности.

Право на освобождение, предусмотренное в части первой настоящего подпункта, утрачивается с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло прекращение реализации проекта Государственной программы по основаниям иным, чем завершение реализации проекта в пределах периода, установленного планом-графиком реализации проектов Государственной программы».

Таким образом, суть данной льготы заключается в том, что от земельного налога освобождаются земельные участки, которые используются для возведения объектов строительства, предусмотренных проектами Государственной программы. Иными словами, если объект предусмотрен проектом Государственной программы и предприятие возводит какое-либо здание, отводит определенный участок (для возведения), то данный участок будет освобожден от земельного налога и арендной платы за земельный участок, если это находится в государственной собственности.

Важно отметить, что не все инструменты налогового льготирования распространяются на все проекты. Особенности применения той или иной льготы, а также ответственность за неправильное ее применение отображены на рис. 3.

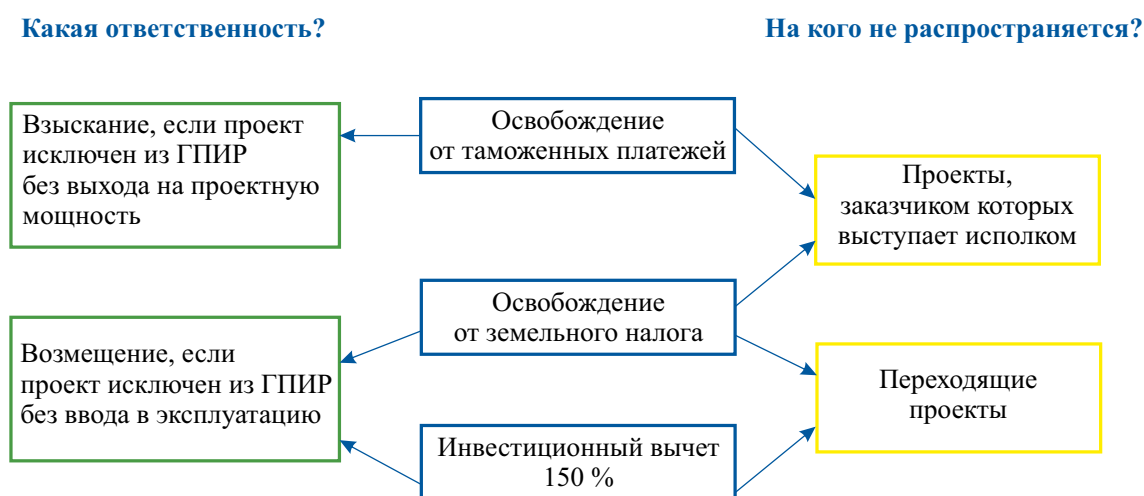


Рис. 3. Схема применения налоговых льгот, предусмотренных ГПИР

Представленные механизмы стимулирования инновационных проектов Государственной программы на инвестиционной стадии их реализации позволят достичь следующих эффектов.

Во-первых, значительно сократится срок окупаемости и повысится рентабельность инновационных проектов.

Как показывает анализ, объем высвободившихся средств в результате применения таких льгот составит более 30 % от среднего объема государственной поддержки проектов в рамках Государственной программы. Высвобождение настолько значительных объемов средств позволит уменьшить динамический срок окупаемости проектов в среднем на 20 %.

Уменьшение срока окупаемости приведет к существенному увеличению привлекательности проектов Государственной программы для отечественных и зарубежных инвесторов. По предварительной оценке, с учетом применения данных льгот в 2021–2025 гг. будет создано не менее 100 экспортно ориентированных инновационных производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь.

Во-вторых, применение налоговых льгот в среднесрочной перспективе приведет к существенному увеличению налоговых поступлений в бюджет.

Основная идея введения льгот заключается в обеспечении быстрой окупаемости проекта, то есть в максимизации привлекательности для инвестора, при этом после завершения инвестиционной стадии реализации проектов и окончания трехлетнего периода действия повышенного инвестиционного вычета производство станет полноценным налогоплательщиком.

Применение повышающего коэффициента к расходам на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы

Государственная поддержка сферы научных исследований и разработок может оказываться как посредством прямого финансирования выполнения таких работ из бюджетных источников, так и благодаря созданию благоприятных условий для повышения спроса на науку со стороны организаций коммерческого сектора. Одним из важнейших условий является налоговое окружение научной сферы.

Анализ международного опыта налогового стимулирования внебюджетного финансирования научных исследований и разработок показал, что основными механизмами стимулирования научной деятельности организаций коммерческого сектора выступают:

- применение повышенного вычета расходов на НИОК(Т)Р из налогооблагаемой базы;
- налоговый вычет (*tax credit*).

В большинстве стран Европы применение *повышенного вычета расходов на НИОК(Т)Р из налогооблагаемой базы* выступает одним из основных механизмов налогового стимулирования научной деятельности организаций коммерческого сектора. Подобная мера в качестве основного механизма поддержки реализуется в таких странах Восточной Европы, как Чехия, Словакия, Польша, Россия и Румыния. В указанных странах в результате применения соответствующего механизма высвобождаются значительные ресурсы для проведения научных исследований.

В свою очередь в Республике Беларусь данный механизм практически не функционирует. На протяжении ряда лет Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь при предоставлении данных об использовании налоговых льгот в научной, научно-технической и инновационной сферах не отражало информацию о практическом применении соответствующего механизма. Так, по итогам 2019 г. соответствующей льготой воспользовалось 16 организаций, что составляет всего 3,5 % от общего количества организаций, выполнявших научные исследования и разработки. В результате применения льготы в 2019 г. высвобождено всего 2,0 млн руб., что составляет 0,26 % от внутренних затрат на научные исследования и разработки.

Во многом сложившаяся ситуация была обусловлена следующими причинами.

1. *Невозможность применения льготы в случае, когда результатом выполнения НИОК(Т)Р стало создание амортизируемого имущества.*

Как показывает практика, в большинстве случаев расходы на НИОК(Т)Р организаций коммерческого сектора связаны с созданием долгосрочных активов, то есть это те расходы, которые будут способствовать извлечению прибыли в течение нескольких отчетных периодов и таким образом относятся к капиталовложениям. Если при выполнении НИОК(Т)Р создается объект, охраняемый правом интеллектуальной собственности, он приходуется по окончании работ как объект нематериальных активов, который относится к амортизируемому имуществу.

Однако до внесения изменений в Налоговый кодекс в декабре 2020 г. льгота, предусмотренная пп. 2.3 п. 2 ст. 170 Налогового кодекса, не распространялась на случаи создания амортизируемого имущества.

Во многих странах повышающий коэффициент применяется не только когда расходы на НИОК(Т)Р принимаются в затраты по производству и реализации, но и в тех случаях, когда они формируют первоначальную стоимость амортизируемого имущества. Например, подобная норма действует в Российской Федерации.

2. Недостаточно проработан порядок применения соответствующей льготы.

До декабря 2020 г. в пп. 2.3 ст. 170 Налогового кодекса (Особенная часть) не уточнялся порядок применения соответствующей льготы. Например, не было определено, могут ли применять соответствующую льготу промышленные предприятия, выполняющие НИОК(Т)Р не собственными силами, а заказывая эти работы у других организаций. Для организаций, выполняющих исследования собственными силами, не проработан вопрос учета отработанного времени на выполнение НИОК(Т)Р работниками, которые заняты в научных исследованиях часть рабочего времени. Для сравнения: в Российской Федерации прямо в Налоговом кодексе детально прописаны условия применения соответствующей льготы.

С учетом изложенного для повышения эффективности налогового стимулирования научной деятельности организаций коммерческого сектора Законом Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 72-З «Об изменении Налогового кодекса Республики Беларусь» пп. 2.3 п. 2 ст. 170 Налогового кодекса изложен в следующей редакции: *«расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, зарегистрированных в государственном реестре научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ в порядке, определяемом Президентом Республики Беларусь, могут быть отнесены в состав затрат по производству и реализации с применением повышающего коэффициента до 1,5 включительно в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь».*

Таким образом, по сравнению с предыдущей редакцией исключено ограничение о возможности применения льготы только в случаях, когда в результате НИОК(Т)Р не создано амортизируемое имущество.

В развитие новой редакции пп. 2.3 п. 2 ст. 170 Налогового кодекса принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 мая 2021 г. № 268 «Об отнесении расходов в состав затрат по производству и реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав», которым утверждено Положение о порядке отнесения расходов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструк-

торских и опытно-технологических работ в состав затрат по производству и реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав с применением повышающего коэффициента.

В Положении отражены основные вопросы практического применения льготы, а именно:

- 1) определено, что пользователями льготы являются как исполнители, так и заказчики научных исследований и разработок;
- 2) внедрен механизм применения льготы при создании амортизируемого имущества через начисление амортизации с учетом повышающего коэффициента;
- 3) установлен порядок применения льготы для научных исследований, которые длятся несколько лет (ранее проблема использования льготы заключалась, помимо прочего, в том, что налог на прибыль уплачивается ежегодно, а амортизируемое имущество создается, как правило, в последний год выполнения научного исследования);
- 4) детализирован перечень допустимых затрат на выполнение научного исследования, к которым применяется льгота, в случаях, когда заказчиком научной работы выступает коммерческая организация;
- 5) определены процедурные вопросы применения льготы, а также ее документальное оформление.

В результате организации реального сектора экономики получили прозрачный и проработанный механизм снижения налоговой нагрузки по налогу на прибыль в зависимости от величины их расходов на НИОК(Т)Р. Максимальный размер льготы составляет 27 % от объема соответствующих расходов за счет собственных средств.

ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Если говорить про финансовые механизмы, то Государственной программой предусмотрено 2 основных механизма: безвозвратные средства инновационных фондов, льготные займы Белорусского инновационного фонда (Белинфонд).

Краткая характеристика существующего механизма финансирования Белорусским инновационным фондом

Белинфонд осуществляет поддержку инновационных проектов на возвратной основе, в том числе:

- научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы;
- работы по организации и освоению производства научно-технической продукции;
- венчурные проекты.

Проекты и работы по организации и освоению производства

Согласно указам Президента Республики Беларусь от 25 марта 2008 г. № 174 «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда», от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов», постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2006 г. № 1329 «Об утверждении Положения о порядке конкурсного отбора и реализации проектов и работ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, в том числе инновационных фондов» реализация их осуществляется за счет выделяемых Белинфонду средств *инновационных фондов*, формируемых в соответствии с законодательством.

Порядок конкурсного отбора и реализации проектов и работ, финансируемых Белинфондом, регламентируется Положением, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2006 г. № 1329 «Об утверждении Положения о порядке конкурсного отбора и реализации проектов и работ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, в том числе инновационных фондов».

Источниками формирования проектов для Белинфонда являются, прежде всего, результаты НИР и ОКР, выполненных заданий научно-технических программ, а также перспективные изобретения и патенты. Система отбора и контроля исполнения проектов и работ по организации производства осуществляется через государственные экспертные советы, конкурсный отбор и заключение договоров с Белинфондом на их выполнение.

Средства Белинфонда и схемы финансирования ориентированы исключительно на разработку продукции, имеющей перспективу серийного производства. Гарантом успешного выполнения проекта выступает государственный заказчик, оценивающий новизну продукции и отвечающий за ее продвижение на рынок, а также за экономическую состоятельность исполнителя проекта.

Инновационные проекты, работы по организации и освоению производства, венчурные проекты, финансируемые Белинфондом на договорной основе на условиях платности, срочности и возвратности, должны отвечать следующим *основным требованиям*:

- соответствовать утвержденным в установленном законодательством порядке приоритетным направлениям научно-технической деятельности;



Справочно.

Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156 на ближайшую пятилетку утверждены 6 приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности:

- 1) цифровые информационно-коммуникационные и междисциплинарные технологии, основанные на них производства;
 - 2) биологические, медицинские, фармацевтические и химические технологии и производства;
 - 3) энергетика, строительство, экология и рациональное природопользование;
 - 4) машиностроение, машиностроительные технологии, приборостроение и инновационные материалы;
 - 5) агропромышленные и продовольственные технологии;
 - 6) обеспечение безопасности человека, общества и государства.
- не дублировать проекты, финансируемые из республиканского бюджета и фондов специального назначения в рамках государственных, региональных, отраслевых, межгосударственных и других выполняемых в республике программ и проектов;
 - целью проекта должно являться создание и освоение новых технологий и (или) видов продукции, улучшение технико-экономических параметров применяемых технологий и (или) производимой продукции, а также разработка новых организационно-технических решений производственного, административного и иного характера, способствующих продвижению технологий (продукции) на рынок;
 - научно-техническая продукция, создаваемая при выполнении проекта, должна базироваться на новейших научных достижениях и к началу ее освоения иметь спрос на внутреннем и (или) внешнем рынках, являться конкурентоспособной, расширять экспортные возможности производителей, обеспечивать сокращение импорта техники и технологий, иметь важное народнохозяйственное значение;
 - период от начала выполнения проекта до полного достижения поставленных в нем целей не должен превышать двух лет. Весь обобщенный опыт работы Белинфонда за 20 лет показывает, что для практической реализации научно-технических разработок и освоения научно-технической продукции в производстве механизм финансирования проектов на возвратной основе эффективен и востребован разработчиками научно-технической продукции. Это подтверждается тем, что исполнители работ по инновационным проектам, финансируемым на возвратной основе через Белинфонд, повторно подготавливают предложения и заключают договора с Белинфондом.

Финансирование проектов и работ по организации и освоению производства осуществляется на основании договоров, заключаемых Белинфондом с организациями — исполнителями проектов и работ по организации и освоению производства, *на условиях платности, срочности и возвратности*, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь или Правительством Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

На основании результатов государственной научно-технической экспертизы конкурсной комиссией, создаваемой Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ), проводится конкурсный отбор проектов и работ по организации и освоению производства.

Состав конкурсной комиссии формируется из представителей ГКНТ, специалистов и ученых Национальной академии наук Беларуси, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, других организаций республики. Порядок работы конкурсной комиссии определяется регламентом, утверждаемым ГКНТ.

Основанием для открытия финансирования Белинфондом проектов и работ по организации и освоению производства являются приказы ГКНТ.

После утверждения в установленном порядке проектов и работ Белинфонд заключает с государственными заказчиками и организациями-исполнителями тройственные договоры на их реализацию.

Период от начала выполнения проекта, работ по организации и освоению производства, финансируемых на возвратной основе, до полного достижения поставленных целей, включая этапы промышленного выпуска продукции и возврата средств, *не должен превышать 7 лет*.

Условия платности:

- *0,5 ставки рефинансирования;*
- *2 года отсрочка платежей;*
- *без залога, но наличие государственного заказчика.*

Государственными заказчиками проектов и работ по организации и освоению производства могут выступать республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, Генеральная прокуратура, Национальная академия наук Беларуси, Государственный комитет судебных экспертиз, облисполкомы, Минский горисполком.

Возвращаемые исполнителями средства, выделенные на финансирование работ, проценты за пользование указанными средствами и пеня в установленном порядке возвращаются Белинфондом в бюджет.

Механизм финансирования проектов и работ по организации и освоению производства на возвратной основе обеспечивает поступление в республиканский бюджет ранее выделенных из него денежных средств с учетом начисленных процентов за период пользования, что является оправданным в отличие от финансирования проектов напрямую из инновационных фондов на безвозвратной основе.

Алгоритм получения финансирования для реализации инновационных проектов представлен на рис. 4.

Алгоритм получения финансирования:

- 1. Поиск государственного заказчика проекта**
Государственными заказчиками могут выступать республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, Генеральная прокуратура, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком
 - 2. Ведомственная экспертиза и предоставление комплекта документов в ГКНТ**
Организация совместно с государственным заказчиком при консультативной помощи Белинфонда готовит комплект документов для прохождения ведомственной экспертизы (экспертизы государственного заказчика):
– бизнес-план;
– заявительные формы
 - 3. Прохождение Государственной экспертизы**
Комплект документов по проекту направляется государственным заказчиком в ГКНТ для проведения Государственной научно-технической экспертизы
- После прохождения ведомственной экспертизы организация совместно с государственным заказчиком предоставляет в ГКНТ вышеуказанные документы и дополнительно:
– аудиторское заключение;
– заключение ведомственной экспертизы;
– сопроводительное письмо от государственного заказчика

- 4. Конкурсная комиссия и включение проекта в перечень**
После прохождения Государственной научно-технической экспертизы документы по проекту направляются на рассмотрение конкурсной комиссией ГКНТ
- 5. Подписание трехстороннего договора**
Подписывается трехсторонний договор между организацией, Белинфондом и государственным заказчиком, включающий график возврата средств
- 6. Возврат и отчетность**
В конце каждого этапа организация представляет акт сдачи-приемки работ по этапу. По этапам продолжительностью более одного квартала организация ежеквартально предоставляет отчет об использовании бюджетных средств.
Возврат осуществляется согласно подписанному графику возврата средств. В случае невозможности осуществить платежи организация по ходатайству государственного заказчика, по согласованию с Белинфондом может скорректировать сроки графиков, не выходя за рамки срока действия договора

Рис. 4. Схема получения финансирования от Белинфонда

Источник: <https://belinfund.by/deyatelnost/vauchery-i-granty>.

Белинфонд осуществляет финансовую поддержку инновационных проектов на возвратной основе, включая:

- научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы;
- работы по организации и освоению производства научно-технической продукции;
- венчурные проекты.

Выгодные условия финансирования:

- 0,5** 0,5 ставки рефинансирования
- 7** Срок пользования — до 7 лет
- 2** Отсрочка до 2 лет
- Отсутствие залога и страхования
-  Гибкие условия возврата

Венчурные проекты

Порядок конкурсного отбора и реализации венчурных, финансируемых Белинфондом, регламентируется Положением, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2006 г. № 1329.

Целью венчурных проектов в области высоких технологий является выпуск рыночной продукции или оказание услуг в данной сфере. При этом их использование должно давать устойчивые конкурентные преимущества за счет технико-экономических параметров создаваемой продукции и технологий по сравнению с известными аналогами. В равной степени поддерживаются проекты и от негосударственных предприятий, физических лиц при условии качественной подготовки проектов, наличии гарантий и соответствующих условий их исполнения. Проекты должны иметь экономическую и инновационную эффективность.

Механизм предоставления средств:

- финансирование проектов на условиях платности, срочности и возврата инвестированных средств;
- длительный (до 5 лет) срок пользования денежными средствами до наступления момента их возврата;
- применение схемы выделения инновационным организациям бюджетных средств для реализации указанных проектов без залога и страхования;
- предоставление организациям — исполнителям проектов отсрочки по возврату средств, а также уплате процентов за пользование ими;
- реализация механизма бесспорного взыскания в республиканский бюджет неисполненных обязательств по возврату выделенных средств и уплате процентов организациями — исполнителями проектов.

Реализация венчурных проектов осуществляется за счет средств республиканского бюджета, предусматриваемых на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, на условиях платности, срочности и возвратности.

Возвращаемые организациями-исполнителями средства, выделенные на финансирование венчурных проектов, проценты за пользование указанными средствами и пеня возвращаются на расчетный счет Белинфонда и могут быть использованы для финансирования венчурных проектов, а также создания венчурных организаций, других субъектов инновационной инфраструктуры.

Оказание государственной финансовой поддержки при реализации инновационных проектов в виде предоставления инновационных ваучеров и грантов

В соответствии с законодательством Белинфонд осуществляет оказание государственной финансовой поддержки при реализации инновационных проектов в виде предоставления инновационных ваучеров и грантов за счет направляемых на эти цели Белинфонду средств инновационных фондов.

Инновационные ваучеры и гранты предоставляются после прохождения конкурсного отбора инновационных проектов в порядке, определяемом Советом

Министров Республики Беларусь, а для инновационных проектов, предусматривающих реализацию конструкторско-технологического этапа, — и государственной научно-технической экспертизы.

Для участия в конкурсном отборе субъекты, претендующие на оказание государственной финансовой поддержки на безвозвратной основе, представляют в Белинфонд инновационные проекты, оформленные в соответствии с требованиями, устанавливаемыми ГКНТ и Министерством экономики, и иные документы, определяемые Советом Министров.

Предоставление инновационных ваучеров

Белинфонд оказывает государственную финансовую поддержку инновационных проектов на безвозвратной основе: инновационный ваучер до 25 тыс. долл. США.

На безвозвратной основе выделяется физическим лицам и индивидуальными предпринимателям для реализации проекта на начальной стадии.

Ваучер выдается для реализации подготовительного или конструкторско-технологического этапа.

Порядок подачи документов состоит из следующих этапов:

1. Предоставление документов в Белинфонд.
2. Рассмотрение документов.
3. Конкурсный отбор.
4. Оформление договора с Белинфондом*.

Инновационный ваучер:

- подтверждает обязательство Белинфонда по оплате третьим лицам необходимых для реализации инновационного проекта товаров (работ, услуг);
- не является ценной бумагой;
- не подлежит передаче иным лицам;
- выдается гражданам Республики Беларусь, в том числе являющимся индивидуальными предпринимателями, после прохождения конкурсного отбора на срок до одного года для реализации подготовительного этапа инновационного проекта при условии заключения ими договора с научно-технологическим парком или инкубатором малого предпринимательства о содействии в реализации данного инновационного проекта.

Конкурсный отбор проводится конкурсной комиссией, создаваемой ГКНТ с участием представителей Министерства экономики, других государственных органов и иных организаций.

Грант (до 100 тыс. долл. США) на безвозвратной основе выделяется юридическим лицам — резидентам Республики Беларусь, которые являются субъектами малого предпринимательства.

* Обязательно заключение 3-стороннего договора (одна из сторон — инкубатор малого предпринимательства или технопарк).



Справочно.

Под грантом понимаются финансовые средства, предоставляемые исполнителю проекта для проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ на условиях, определяемых договором и актами законодательства.

Финансирование производится при условии денежного участия не менее 10 % от общего объема необходимых средств.

Грант выдается при реализации конструкторско-технологического этапа для проведения научно-технических, опытно-конструкторских и технологических работ.

Порядок подачи документов состоит из следующих этапов:

1. Предоставление документов в Белинфонд.
2. Рассмотрение документов.
3. Конкурсный отбор.
4. Государственная научно-техническая экспертиза.
5. Оформление договора с Белинфондом.

Основанием для предоставления Белинфондом инновационных ваучеров и грантов являются приказы ГКНТ.

Алгоритм получения инновационных ваучеров и грантов представлен на рис. 5.

Алгоритм получения вачеров и грантов:

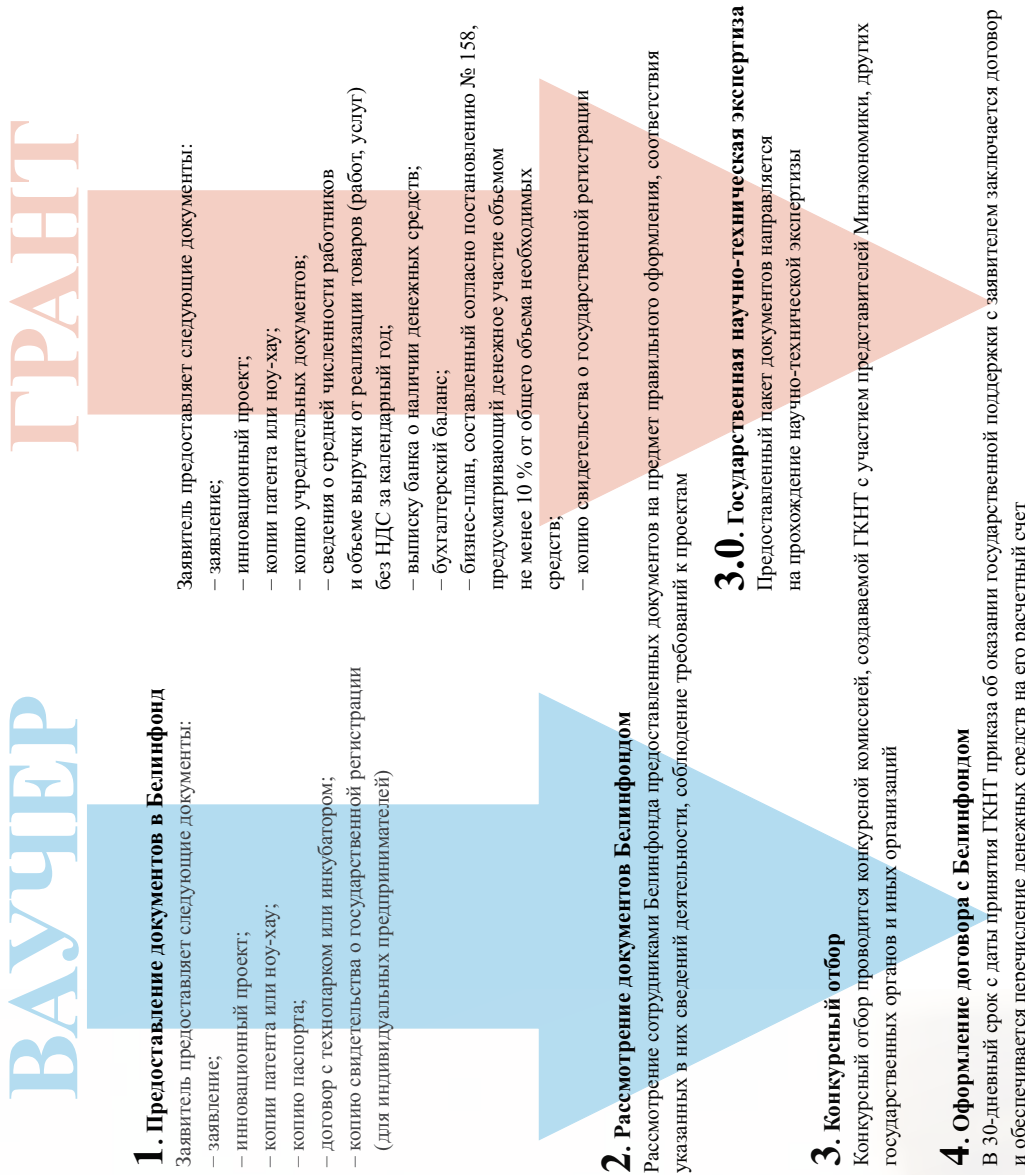


Рис. 5. Схема получения инновационных вачеров и грантов

Источник: <https://belinfund.by/deyatelnost/vauchery-i-granty>.

Белифонд осуществляет финансовую поддержку инновационных проектов на **безвозвратной основе** в виде предоставления:

- **ваучера** (физическим лицам и индивидуальными предпринимателям при реализации подготовительного или конструкторско-технологического этапа (на срок до одного года))
- **гранта** (юридическим лицам при реализации конструкторско-технологического этапа для проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ)

Объем поддержки:

25 до 25 тыс. долл. США в виде ваучера

100 до 25 тыс. долл. США в виде гранта при условии денежного участия объемом не менее 10 % от общего объема необходимых средств

Краткая характеристика механизма финансирования из средств инновационных фондов

Республиканский централизованный инновационный фонд и местные инновационные фонды являются государственными целевыми бюджетными фондами.

Положением о порядке формирования и использования средств инновационных фондов Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 определяется порядок формирования и использования средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов.

Финансирование инновационных проектов, за исключением инновационных проектов, направленных на преобразование новшеств в инновации в сфере услуг, за счет средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов осуществляется при условии их соответствия следующим критериям:

1. Организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный среднему уровню добавленной стоимости на одного работающего по соответствующему виду экономической деятельности в Европейском союзе либо превышающий этот уровень.
2. Экспортная ориентированность инновационного проекта (превышение экспорта над импортом).
3. Создание и внедрение новых технологий и (или) производство новой для Республики Беларусь и (или) мировой экономики продукции.

Таким образом, финансирование инновационных проектов, направленных на преобразование новшеств в инновации в сфере услуг, за счет средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов осуществляется при условии их соответствия не менее двум критериям, при этом соответствие инновационных проектов критерию 3 является обязательным.

Для финансирования за счет средств республиканского централизованного инновационного фонда проектов (работ, мероприятий) ГКНТ проводится открытый конкурсный отбор в порядке, определяемом Советом Министров Республики Беларусь. Результаты указанного конкурсного отбора оформляются решениями ГКНТ, в которых определяются получатели средств республиканского централизованного инновационного фонда и объемы средств этого фонда на реализацию соответствующих проектов (работ, мероприятий).

В случаях, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, в отношении инновационных проектов проводится государственная научно-техническая экспертиза в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Финансирование за счет средств местных инновационных фондов проектов (работ, мероприятий) осуществляется по результатам открытого конкурсного отбора и ведомственной научно-технической экспертизы.

Порядок проведения открытого конкурсного отбора и ведомственной научно-технической экспертизы определяется областными и Минским городским Советами депутатов.

Средства местных инновационных фондов выделяются:

- организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности, хозяйственным обществам, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в коммунальной собственности;
- научным, проектным и конструкторским организациям Республики Беларусь вне зависимости от их подчиненности;
- организациям Республики Беларусь без ведомственной подчиненности;
- иным организациям Республики Беларусь, являющимся плательщиками налога на прибыль в соответствующий местный бюджет;
- учреждению образования «Национальный детский технопарк».

Учет и оценка эффективности использования средств инновационных фондов

Учет средств республиканского централизованного инновационного фонда осуществляется Министерством финансов, местных инновационных фондов — облисполкомами и Минским горисполкомом.

ГКНТ осуществляется мониторинг за целевым и эффективным использованием средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов.

Республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси, Белорусским республиканским союзом потребительских обществ, облисполкомами и Минским горисполкомом ежегодно *не позднее 15 марта года*, следующего за отчетным, представляется в ГКНТ отчет об использовании средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов по направлениям, указанным в пункте 10 настоящего Положения, с пояснительной запиской.

В пояснительной записке отражаются:

- эффективность использования средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов;
- планируемый и достигнутый экономический и (или) социальный эффект в результате реализации проектов (работ, мероприятий);
- номенклатура и объем выпускаемой новой продукции;
- количество созданных новых рабочих мест и другое.

Отчет об использовании средств республиканского централизованного и местных инновационных фондов должен *в обязательном порядке содержать сведения о достигнутом уровне:*

- *добавленной стоимости* на одного работающего по соответствующему виду экономической деятельности;
- *удельного веса экспортных поставок* в общем объеме реализации продукции в стоимостном выражении и процентах.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

1. Указ Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 г. № 348 «О государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы» (в ред. от 24.08.2022 № 298).

2. Указ Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» (в ред. от 07.05.2020 № 156).

3. Постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 29 сентября 2009 г. № 16 «О порядке взыскания денежных средств в республиканский бюджет».

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 мая 2015 г. № 431 «О порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз» (в ред. от 01.07.2022 № 435).

5. Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-3 «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» (в ред. от 06.01.2022 № 152-3).

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 января 2013 г. № 9 «Об утверждении положения о порядке и целях использования средств внебюджетных централизованных инвестиционных фондов» (в ред. от 22.10.2020 № 602).

7. Указ Президента Республики Беларусь от 25.03.2008 № 174 (ред. от 15.06.2016) «О совершенствовании деятельности Белорусского инновационного фонда».

8. Указ Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 (ред. от 12.03.2018) «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры».

9. Закон Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-3 (ред. от 11.05.2016) «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь».

10. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10.10.2006 № 1329 (ред. от 31.12.2019) «Об утверждении Положения о порядке конкурсного отбора и реализации проектов и работ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, в том числе инновационных фондов».

11. Указ Президента Республики Беларусь от 07.08.2012 № 357 (ред. от 07.05.2020) «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов».

12. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 22 мая 2015 г. № 431 (ред. от 31.12.2019) «О порядке функционирования единой системы государственной научной и государственной научно-технической экспертиз».

13. Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 31.08.2005 № 158 (ред. от 10.05.2018) «Об утверждении правил по разработке бизнес-планов инвестиционных проектов».

14. Указ Президента Республики Беларусь от 20 мая 2013 г. № 229 (ред. от 07.05.2020) «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов».

15. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2013 г. № 888 (ред. от 25.05.2018) «Положение о порядке предоставления инновационных ваучеров и грантов».

16. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.01.2010 № 98 (ред. от 09.03.2021) «Об утверждении Положения о республиканском конкурсе инновационных проектов».

17. Постановление Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь от 13.08.2014 № 13 (ред. от 12.04.2021) «О республиканском конкурсе инновационных проектов»

18. Указ Президента Республики Беларусь от 07.05.2020 № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы».

19. Положение в отношении обработки персональных данных Белорусского инновационного фонда, утвержденного приказом от 20.10.2021 № 77.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Налоговые льготы	5
Применение повышающего коэффициента к расходам на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы	11
Финансовые механизмы	14
Краткая характеристика существующего механизма финансирования Белорусским инновационным фондом	14
Проекты и работы по организации и освоению производства	14
Венчурные проекты.....	18
Оказание государственной финансовой поддержки при реализации инновационных проектов в виде предоставления инновационных ваучеров и грантов.....	18
Предоставление инновационных ваучеров	19
Краткая характеристика механизма финансирования из средств инновационных фондов.....	22
Учет и оценка эффективности использования средств инновационных фондов	23
Законодательство	24

Для заметок

Справочное издание

**Новые механизмы
Государственной программы
инновационного развития:
финансовые инструменты
и налоговые льготы**

Ответственный за выпуск: В. А. Басалай
Редакторы: Е. В. Судиловская, М. В. Хартанович
Компьютерная верстка и дизайн обложки: З. В. Шиманович

Государственное учреждение
«Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения
научно-технической сферы» (ГУ «БелИСА»)

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/307 от 22.04.2014.

Подписано в печать 09.11.2022.
Формат 60×84/8. Бумага офсетная. Гарнитура Мугіад Про.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 3,26. Уч.-изд. л. 3,15.

Тираж 100 экз. Заказ № 14.

Отпечатано
в издательско-полиграфическом отделе ГУ «БелИСА».

ISBN 978-985-7113-67-5



9 789857 113675