

338.2(476)+316.42(476)

## ОСНОВНЫЕ КРИТЕРИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

### THE MAIN CRITERIA FOR SOCIAL AND ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

**Д. Н. Швайба,**

председатель Минской областной организации Белорусского профсоюза работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности, канд. экон. наук

**А. Ф. Зубрицкий,**

директор ГУ «БелИСА»

**D. Shvaiba,**

Chairman of the Minsk regional organization of the Belarusian trade Union of workers of chemical, mining and oil industries, PhD in Economics

**A. Zubritski,**

Director of SO "BellSA"

Дата поступления в редакцию — 17.04.2017 г.

Проблема обеспечения социальной и экономической безопасности в нашем государстве актуализировалась в связи с переходом от административной системы хозяйствования к рыночной. На рубеже XX и XXI вв. при трансформации политической и экономической систем, подверженности отечественной экономики не только внутренним изменениям и их последствиям, но и влиянию других государств и мировой экономики в целом, национальная и, в частности, социальная и экономическая безопасность приобрели особое значение.

Политика обеспечения социальной и экономической безопасности Республики Беларусь на сегодняшний день строится на основе официально принятых в стране нормативных документов, базовыми из которых являются: Конституция Республики Беларусь и Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

Социальную и экономическую безопасность при этом можно рассматривать как систему, в состав которой входят внешние и внутренние факторы, жизненно важные интересы объектов безопасности — личности, общества, государства, реальные и потенциальные угрозы их безопасности, институты субъектов обеспечения безопасности.

The problem of ensuring social and economic security in our state has resulted in the transition from command-administrative economic system to the market. At the turn of XX and XXI centuries in the transformation of political and economic systems, exposure to the domestic economy not only internal changes and their implications, but also the influence of other States and the global economy, national and, in particular, social and economic, security has acquired a special significance.

The policy of ensuring social and economic security of the Republic of Belarus for today is based on officially adopted in the country regulatory documents, basic of which are: Constitution of the Republic of Belarus, national security Concept of the Republic of Belarus.

Social and economic security are systems, composed of internal and external factors, the vital interests of objects of safety of individuals, society, the state, real and potential threats to their security, institutions of security authorities.

Ключевые слова: безопасность, государство, общество, работник.

Keywords: security, state, society, a worker.

Национальная безопасность является одним из основополагающих интересов современного государства, объектом постоянного исследования и мониторинга. Однако современный быстро

меняющийся мир требует постоянной корректировки всех аспектов жизнедеятельности современного государства, в том числе и основных приоритетов национальной безопасности.

Взяв за основу научный анализ различных концепций в современной теории безопасности, следует сказать, что отсутствие опасности в абсолютном смысле невозможно. В реальности может отсутствовать конкретный вид опасности для конкретного объекта в определенном промежутке времени (в том случае, если еще не существует или уже не существует соответствующего фактора опасности).

Следует учитывать то, что *интересы* — это только небольшая часть широкого спектра объектов национальной безопасности. Эта часть выделяется субъективно и активно взаимодействует с воплощаемой в жизнь экономической и социальной политикой, производность которой во многом зависит от влияния отдельных групп людей и партий (на базе социально-политических предпочтений). К тому же это достаточно динамичная категория, которая может качественно изменяться.

Очевиден тот факт, что *угрозы* — это один из множественных деструктивных факторов безопасности наряду с теми, о которых уже шла речь, например опасность, вызов, риск, кризис, кризисная ситуация, катастрофа, деструкция, деформационные процессы и др. Следует уточнить, что угрозы в контексте «триады безопасности» постоянно видоизменяются: в течение короткого времени они могут перевоплощаться из реальных в потенциальные и наоборот.

В исследуемом контексте *защита* — фактически локальная часть мер, обеспечивающая стабильное и нормальное развитие экономики, при этом с некоторым допущением можно утверждать, что любые механизмы и инструменты, нацеленные на обеспечение устойчивого развития экономики, могут применяться в качестве мер по защите социальной и экономической безопасности.

Сферы реализации жизненно важных интересов, выделенные в соответствии со сферами жизнедеятельности социальных структур, указывают на необходимость исследования еще одного методологически значимого аспекта при анализе безопасности. Речь идет о *видах безопасности*, ее компонентах и элементах. В большинстве случаев исследователи вопросов безопасности в данной ситуации считают целесообразным использование термина «виды безопасности».

К видам безопасности причисляют политическую, военную, научно-технологическую,

демографическую, информационную, экологическую и т. д. [1, с. 181] Данное разделение основывается на разнообразии сфер жизнедеятельности общества и личности. Следовательно, виды безопасности содержат характеристики состояния либо непосредственно самого социального объекта, либо условий его жизнедеятельности. Учитывая этот факт, целесообразно в качестве самостоятельного вида безопасности выделить *социальную и экономическую безопасность*.

Проблема обеспечения социальной и экономической безопасности в нашем государстве актуализировалась в связи с переходом от административной системы хозяйствования к рыночной. На рубеже XX и XXI вв. при трансформации политической и экономической систем, подверженности отечественной экономики не только внутренним изменениям и их последствиям, но и влиянию других государств и мировой экономики в целом, национальная и, в частности, социальная и экономическая безопасность приобрели особое значение.

Политика обеспечения социальной и экономической безопасности Республики Беларусь на сегодняшний день строится на основе официально принятых в стране нормативных документов, базовыми из которых являются: Конституция Республики Беларусь и Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [2].

Социальную и экономическую безопасность при этом можно рассматривать как систему, в состав которой входят внешние и внутренние факторы, жизненно важные интересы объектов безопасности — личности, общества, государства, реальные и потенциальные угрозы их безопасности, институты субъектов обеспечения безопасности.

Нельзя также не учитывать тот факт, что качество и результативность практической деятельности по обеспечению социальной и экономической безопасности страны во многом зависят от содержания и уровня исследованности вопроса безопасности, в соответствии с которым она осуществляется, — от теории.

Перед нами не стоит задача провести углубленный анализ понятийно-категориальных подходов, связанных с социальной и экономической безопасностью, так как данная проблема достаточно широко исследуется в ряде опубликованных работ [3, с. 6; 4, с. 28; 5, с. 24; 6, с. 88; 7, с. 31; 8, с. 223].

Наиболее распространенным на сегодняшний день является объективистский подход к определению сущности социальной и экономической безопасности, согласно которому *социальная и экономическая безопасность — состояние защищенности жизненно важных потребностей и интересов социальных объектов в экономической сфере от внутренних и внешних вызовов, угроз и опасностей* [9, с. 62].

Данный подход указывает на тот факт, что социальная и экономическая безопасность личности находится под угрозой в следующих ситуациях:

- если индивид лишается доступа к производственным ресурсам (земля, капитал, рабочая сила, технология);
- принадлежащая индивиду собственность, права и гарантии у него отбираются;
- индивид не имеет возможности воспользоваться предоставляемыми ему правами в случае потери трудоспособности.

Объектом социальной и экономической безопасности является не только личность, но и государство, общество в целом, различные его сферы, экономика в целом, различные ее секторы и элементы, социальная сфера.

Социальная и экономическая безопасность, по определению В. К. Сенчагова, — это такое состояние экономики и институтов власти, которое обеспечивает гарантированную защиту национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом даже при самых неблагоприятных условиях развития внешних и внутренних процессов.

С подходами этого исследователя можно согласиться лишь отчасти. Процесс обеспечения социальной и экономической безопасности может обеспечивать гарантированную защиту национальных интересов лишь в комплексе с эффективным обеспечением других видов безопасности, приведенных выше.

Защищенность интересов страны определяется и обеспечивается именно способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты интересов граждан, поддержания социально-политической стабильности общества.

Взяв за основу анализ современных подходов к определению социальной и экономической безопасности, стоит отметить, что эволюция нынешнего этапа в теории социальной

и экономической безопасности находит свое отражение в постулировании ряда следующих концептуальных положений:

- трактовка безопасности в области социального и экономического обеспечения национальной безопасности государства, а не как точечный сегмент проблемы защиты национальных интересов;
- традиционное разделение угроз безопасности на внутренние и внешние с приоритетом (в настоящих условиях) внутренних угроз (при этом необходимо иметь в виду, что грани между ними постепенно стираются);
- вне рыночный генезис социальной и экономической безопасности, так как возникновение данных проблем вызвано не только объективно характерными негативными явлениями рыночного регулирования, но и угрозами субъективно-функционального уклада, обусловленными просчетами регулирования;
- необходимость определения пороговых значений индикаторов безопасности для получения более эффективного инструментария для выявления слабых аспектов развития экономики и использования статистических данных при принятии государственных решений в области регулирования воспроизводственного процесса;
- отражение государственных интересов безопасности в социальной сфере при составлении прогнозов и программ развития экономики страны.

Становится очевидным, что социальная и экономическая безопасность — часть базиса национальной безопасности, ее неотъемлемая составляющая наряду с политической, информационной, военной и др., она занимает позицию важнейшего элемента всей системы национальной безопасности. Можно сделать вывод, что социальная и экономическая безопасность является гарантией устойчивого, стабильного развития страны, ее независимости в комплексе с другими видами безопасности.

Следовательно, целью государственной стратегии является обеспечение такого развития экономики, при котором создавались бы жизнеспособные условия для существования и полноценного развития личности, социально-экономической стабильности общества и сохранения целостности государства, способного успешно противостоять воздействию

внутренних и внешних угроз. Исходя из этого, экономические условия влияют не только на положение отдельного гражданина или региона, но и всей страны, затрагивают все области деятельности, которые, на первый взгляд, никак с данным понятием не связаны.

Необходимо отметить, что социальная и экономическая безопасность предполагает такое состояние экономики, при котором обеспечивается гарантированная защита социально-экономических интересов личности, общества, государства, социальная направленность политики и конкурентоспособность.

Определение термина «социальная и экономическая безопасность» в целостной системе национальной безопасности должно взять за основу следующие положения.

1. Социальная и экономическая безопасность не является самоцелью, она лишь один из важнейших неотъемлемых аспектов национальной безопасности любого государства и тесно переплетается с другими видами безопасности: политической, военной, информационной и др.

2. Невозможно обеспечить абсолютную социальную и экономическую безопасность, но можно обеспечить определенный уровень защищенности от неблагоприятных внешних и внутренних угроз.

3. Объектом защиты следует рассматривать жизненно важные социально-экономические интересы — осознанные потребности личности, государства, общества в социальной защищенности. Носителями этих интересов при этом не могут быть организации как материальные объекты. Если же речь идет о коллективах, то их следует воспринимать как социальные группы, то есть слагаемые общества (гражданского общества или государства, если речь идет о государственных организациях).

4. Расположение объектов социальной и экономической безопасности в соответствии с принципами формальной логики может быть следующим: человек, государство, общество. Личность не может быть полным субъектом обеспечения социальной и экономической безопасности, так как это лишь социальная сторона биосоциального существа — человека, а в основе его поведения лежат именно материальные потребности: в еде, в жилище и т. д.

5. Нельзя оставлять без внимания тенденцию к возрастанию количества и серьезности вызовов, угроз и опасностей в экономической сфере, что связано с разнообразными факторами, а именно с противоречием между ограниченностью материальных ресурсов на Земле и ростом потребностей в них.

6. Следует помнить, что вызовы, угрозы и опасности в экономической сфере могут иметь внутренние и внешние источники, характеризуя собой внутренние и внешние факторы социальной и экономической безопасности.

Исходя из вышеизложенного, представляется возможным и целесообразным дать наиболее обобщенные определения социальной и экономической безопасности человека, государства, общества как элемента системы национальной безопасности.

*Социальная и экономическая безопасность* — это неотъемлемый элемент системы национальной безопасности, неразрывно связанный с политической и военной составляющими, характеризующийся состоянием защищенности жизненно важных потребностей и интересов человека, государства и общества в экономической и социальной сферах от внутренних и внешних вызовов, угроз и опасностей.

Данное определение не дает полного раскрытия вопроса. Оно динамично и может корректироваться, в него могут вноситься изменения. Однако в нем находит отражение вся суть проблемы, что позволяет перейти к более глубокому исследованию роли и места социальной и экономической безопасности Республики Беларусь в системе национальной безопасности. Этот факт представляет возможным введение понятия социальной и экономической безопасности в Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь.

Поскольку теоретико-методологической основой анализа проблемы безопасности стал объективистский подход к исследованию социальной и экономической безопасности, то согласно ему социальная и экономическая безопасность может рассматриваться как состояние защищенности жизненно важных потребностей и интересов социальных объектов в экономической сфере от внутренних и внешних вызовов, угроз и опасностей.

В контексте данного подхода социальная и экономическая безопасность изучена как такое состояние, при котором обеспечиваются устойчивый экономический рост, удовлетворение общественных потребностей на достаточном уровне, эффективное управление.

Обобщив все вышесказанное, можно сделать следующие выводы:

- обеспечение безопасности в социальной сфере должно рассматриваться как создание условий для нивелирования угроз жизненно важным интересам личности, общества и государства;

- социальная и экономическая безопасность государства — это качественный элемент системы национальной безопасности, характеризующийся защищенностью национальных экономических интересов от вызовов, угроз и опасностей;

- понятие социальной и экономической безопасности могло бы усилить понятийный аппарат Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, что зафиксировало бы совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности нашего государства по обеспечению баланса интересов личности, общества и государства.

#### Литература:

1. Национальная безопасность Республики Беларусь / С. В. Зась [и др.]; под ред. М. В. Мясниковича и Л. С. Мальцева. — Минск: Беларус. навука, 2011. — 557 с.
2. Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь».
3. Абалкин, Л. И. Размышления о долгосрочной стратегии, науке и демократии / Л. И. Абалкин // Вопросы экономики. — № 12. — С. 4–19.
4. Богданов, И. Я. Экономическая безопасность России: теория и практика / И. Я. Богданов. — М.: ИСПИРАН, 2007. — С. 28.
5. Ясин, Е., Яковлев, А. Конкурентоспособность и модернизация Российской экономики / Е. Ясин, А. Яковлев // Вопросы экономики. — 2004. — № 7. — С. 4–34.
6. Петренко, И. О причинах актуализации исследования экономической безопасности России / И. О. Петренко // Российский экономический журнал. — 2003. — № 3. — С. 87–89.
7. Экономическая безопасность России: Общий курс / под ред. В. К. Сенчагова / 2-е изд. — М.: Дело, 2005. — С. 21–35.
8. Основы теории обеспечения национальной безопасности: курс лекций / В. В. Пузиков [и др.]; под ред. В. В. Пузикова. — Минск: ГИУСТ БГУ, 2013. — 512 с.
9. Мухин, К. В. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации / К. В. Мухин. — М.: МАЭП, 2004. — С. 62.