

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ — МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Кашинский Ю.И.,  
Национальный центр правовой информации Республики Беларусь

Современное общество для решения стоящих перед ним задач активно использует информацию и телекоммуникационные технологии. Информация может быть любого порядка, объединенная в информационные ресурсы, а технологии передачи данных (коммуникации) являются сегодня такими же средствами производства, как и станки, машины, оборудование. Причем удельный вес информационно-телекоммуникационных технологий в производственных отношениях такого общества значителен и постоянно возрастает. Построение информационного общества в Беларуси рассматривается в качестве одной из приоритетных задач национального развития. Так, в выступлении на Всемирном саммите по информационному обществу 11 декабря 2003 г. в Женеве Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отметил, что «...у людей формируются большие надежды на то, что жизнь приобретает новое качество с развитием и широким применением информационных технологий...».

Построение информационного общества в нашей стране основывается на принципах, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Эти принципы определяют создание универсального доступа к информации и ее использование в целях создания, накопления и распространения знаний. (*Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии», Женева, 2003*).

Республика Беларусь, будучи государством-учредителем Организации Объединенных Наций, членом ЮНЕСКО с 1954 г., закрепила право человека на свободу искать, получать и распространять информацию, прежде всего, на уровне Основного закона. Статья 34 Конституции Республики Беларусь гарантирует право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды.

Для того чтобы информация была доступной для всех заинтересованных лиц, государство и общество постоянно вырабатывают определенный механизм доведения ее до их сведения. В конце прошлого века благодаря развитию компьютерной техники и информационно-телекоммуникационным технологиям представились необходимые возможности для обеспечения широкого доступа к информации. На это направлена Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь», в рамках которой предусмотрено создание общегосударственной автоматизированной информационной системы.

Целью создания общегосударственной автоматизированной информационной системы является формирование единого информационного пространства как базы для социально-экономического, политического и культурного развития страны и обеспечения ее безопасности. При разработке указанной системы необходимо решить ряд задач, как формирование единого национального информационного ресурса и создание инфраструктуры, обеспечивающей автоматизированное информационное взаимодействие систем разных уровней с выходом в глобальные международные информационные сети, благодаря чему сделать возможным реализацию в полной мере прав граждан и юридических лиц республики на свободное получение информации из этой системы. Вместе с тем, все мы достаточно хорошо понимаем, что разработка данной системы — длительный и сложный процесс, реализация которого планируется в рамках восьми проектов. С этой целью, во избежание ошибок, экономии средств и времени при разработке данной системы представляется оправданным использовать опыт Национального центра правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ) в построении государственной системы правовой информации (ГСПИ). В настоящее время ГСПИ представляет собой целостную системно-комплексную модель управления, позволяющую аккумулировать все правовые акты, принимаемые в стране, поддерживать их в контрольном состоянии и обеспечивать эталонной правовой информацией каждого, у кого возникнет в ней потребность. Парадигмой построения этой модели стали:

– комплексная концентрация правовой информации (ее юридическая обработка и системный анализ) в едином государственном научно-практическом центре — НЦПИ;

– проведение систематизации законодательства на основе единой для всех нормотворческих и правоприменительных органов системы классификации нормативных правовых актов, разработанной в НЦПИ согласно Указу Президента Республики от 4 января 1999 г. № 1 «Об утверждении Единого правового классификатора Республики Беларусь»;

– формирование и ведение в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 369 «О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь» Национального реестра правовых актов Республики Беларусь (НРПА) как государственной системы учета, регистрации и опубликования правовых актов, которая определяет перечень видов документов, включаемых в НРПА, а также перечень органов, которые направляют в него принятые (изданные) нормативные правовые акты, и требования к оформлению (базовому формату) направляемых правовых актов;

– построение системной информационно-компьютерной технологии (единого организационно-методического, программно-технического, информационного, лингвистического, научного и кадрового обеспечения) на основе комплексного подхода к формированию информационного нормативно-правового ресурса;

– создание системного информационно-правового ресурса, представляющего собой совокупность эталонного банка данных правовой информации (ЭБДПИ) и других банков данных правовой информации;

– организация и осуществление распространения правовых актов только на основе официальной информации из НРПА и ЭБДПИ;

– подключение к ГСПИ всех организаций государственной и негосударственной форм собственности при распространении правовой информации из единого ЭБДПИ.

В этой связи немаловажным являются технологии управления государственным информационным нормативно-правовым ресурсом, которые реализуются, в первую очередь, через функционирование созданной и постоянно развиваемой НЦПИ автоматизированной системы формирования названного ресурса. На сегодняшний день эта модель уникальной государственной межведомственной автоматизированной системы управления правовым ресурсом, которая, прежде всего, позволила сформировать в стране единый официальный, полный, общедоступный государственный правовой информационный ресурс, постоянно развиваемый и актуализируемый. Следует отметить, что одним из ключевых элементов ГСПИ и основой автоматизированной системы формирования государственного информационного нормативно-правового ресурса наряду с ЭБДПИ является созданный в 1999 г. НРПА. Именно наличие НРПА позволило говорить о единственно полном официальном издании правовых актов, одним из действенных средств доведения до всеобщего сведения законодательства республики. Правовые акты, зарегистрированные в НРПА, публикуются в его официальном печатном издании, которое существенно упрощает практическую работу с законодательством и позволяет в полном объеме получать информацию о действующем законодательстве и всех его изменениях. После включения в НРПА правовые акты помещаются в ЭБДПИ, представляющий собой полное систематизированное собрание законодательства Республики Беларусь в электронном виде. В настоящее время ЭБДПИ содержит более 60 тысяч документов, систематизированных в соответствии с Единым правовым классификатором. При этом следует также еще раз подчеркнуть, что для обеспечения сбора правовых актов, их юридической обработки, систематизации и обновления в НЦПИ создана оригинальная в своем роде технология, которая базируется на новейших достижениях в сфере правовой информатизации [1, 2]. Что касается ЭБДПИ, то его ведущая роль состоит в том, что согласно белорусскому законодательству правовая информация во все прикладные компьютерные базы и банки данных других производителей попадает из одного источника — ЭБДПИ. Поэтому ошибки или расхождения в этих базах практически исключены.

Наряду с ЭБДПИ НЦПИ создан или находится в разработке ряд тематических банков данных, что позволяет всесторонне охватить весь спектр правовой деятельности — от нормотворчества до правоприменения. Имеются в виду:

– компьютерный банк данных проектов законов Республики Беларусь;

– интегрированный банк данных «Судебная практика», включающий решения высших судебных органов, обзоры судебной практики и решения судов по конкретным делам;

– банк данных «Бизнес», содержащий тексты нормативных актов и информацию о хозяйственно-экономической деятельности;

– региональные банки данных правовой информации, сформированные на основе правовых актов местных исполнительных и распорядительных органов.

ЭБДПИ и другие банки данных правовой информации позволяют не только быстро найти необходимый нормативный правовой акт в актуальном состоянии, но и выполнять задачи по систематизации и кодификации действующего законодательства. Таким образом, диалектика развития ГСПИ свидетельствует о неуклонном процессе интеграции правовых информационных технологий во все сферы общественных отношений, развитии нового научно-практического направления «правовая информатизация» [3].

Неуклонно растет общая численность пользователей компьютерных банков данных правовой информации, в электронной форме составляет около 10 тыс. организаций и граждан. Вместе с тем, постоянно развивается и совершенствуется и организационная модель системы распространения правовой информации, представляющую собой перманентно развивающуюся системно-комплексную сеть, а именно: НЦПИ (как центральное научно-практическое государственное учреждение) — региональные центры правовой информации (расположены в каждом областном центре и г. Минске) — публичные центры правовой информации (на сегодняшний день 199 пунктов при библиотеках) — все государственные и негосударственные организации-распространители правовой информации.

Двигаясь в направлении построения информационного общества и стремясь максимально полно обеспечить эффективность управления правовыми ресурсами в соответствии с решением Президента Республики Беларусь, НЦПИ сформировал адекватную систему распространения правовой информации в Интернете через создание и функционирование Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь ([www.pravo.by](http://www.pravo.by)).

Благодаря этому «...основному государственному информационному ресурсу глобальной компьютерной сети Интернет в области права и правовой информатизации», как определяет его Указ Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 609 «О Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и о внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524», уже сегодня обеспечивается не только открытый доступ к правовой информации Республики Беларусь, но и активное участие граждан в обсуждении проектов правовых актов, вопросов судебной и иной правоприменительной практики, что, несомненно, способствует эффективности управления государственными нормативно-правовыми ресурсами в Республике Беларусь.

Составляющей ГСПИ также является система межгосударственного обмена правовой информацией, включающая обмен правовой информацией на основе двусторонних и межправительственных договоров, создание межгосударственной автоматизированной системы обмена правовой информацией. Так, НЦПИ активно взаимодействует с такими организациями в России, Молдове, Казахстане, Украине, Кыргызстане, Литве, Азербайджане, Узбекистане. Кроме того, заключено соглашение с Европейским подразделением транснациональной корпорации «Thomson Legal&Regulatory Group» (Нидерланды). Итог такого взаимодействия — в электронной библиотеке НЦПИ находится около 20 баз и банков данных правовой информации других государств. Все это (с учетом информационных правовых ресурсов Интернет) позволяет НЦПИ осуществлять тематический поиск официальных текстов нормативных правовых актов зарубежных стран по запросам государственных органов.

Безусловно, представить в рамках данного формата все нюансы построения в Республике Беларусь системно-комплексной модели ГСПИ не реально, так как этот процесс насчитывает за собой богатую историю деятельности НЦПИ. В то же время, имеющийся опыт формирования правовой информатизации, на наш взгляд, может быть применим для организации общегосударственной автоматизированной информационной системы, которая также направлена на построение в Республике Беларусь единого информационно-правового пространства.

Базируясь при создании общегосударственной автоматизированной информационной системы на апробированных принципах, разработанных НЦПИ для организации и функционирования ГСПИ, можно в разумные сроки создать благоприятную среду, в которой будет достигаться баланс между человеком и обществом в сфере использования качественной, актуальной и своевременной информации, что, несомненно, является целью и основой любого демократического общества.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Современные компьютерные технологии в системах правовой информации (Правовая информатизация-2002). Минск, 21–22 ноября 2002 г.: Материалы Международной научно-практической конференции. — Мн.: НЦПИ, 2002.
2. Информационные технологии и право (Правовая информатизация-2004). Минск, 28–29 октября 2004 г.: Материалы Международной научно-практической конференции. — Мн.: НЦПИ, 2004.
3. Проблемы правовой информатизации. Научно-практический журнал. — Мн.: НЦПИ 1997–2005 гг.