

ПУБЛИЧНЫЙ ДОСТУП К ПРАВОВЫМ ИНФОРМАЦИОННЫМ ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСАМ В БЕЛАРУСИ

Кашинский Ю.И., Лукьянович Д.В.,
Национальный центр правовой информации Республики Беларусь

Общедоступность правовой информации является одним из принципиальных, системных условий построения гражданского информационного общества. В Республике Беларусь предпринимаются определенные усилия по развитию сферы правовой информатизации [1], в том числе в области представления правовой информации в Интернет [2]. По оценке Всемирного банка наша страна за 2–3 последних года существенно улучшила показатели «информационной готовности», переместившись в мировом рейтинге государств по этому показателю с 86 на 58 место в мире.

В соответствии с действующей в Беларуси моделью системы правовой информации [3] определяющая роль в правовом информировании граждан и организаций в Беларуси принадлежит государству. Так, из 8 организаций, имеющих лицензии на право распространения правовой информации в электронном виде лишь 5 имеют свои сайты, на которых правовая информация без оплаты представляется в виде новостей, комментариев и ограниченного числа текстов правовых актов. Наиболее полно в белорусской зоне Интернет правовая информация представлена на сайтах государственных органов и Национального центра правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ).

В 2002 г. НЦПИ проводил анализ информационных ресурсов государственных органов Республики Беларусь, представленных в глобальной компьютерной сети Интернет. Исследования показали, что из 51 только 32 государственных органа имели свои сайты. При этом 11 из них располагались на Web-узле Администрации Президента Республики Беларусь, 8 — на Web-узле научно-исследовательского экономического института и 2 — на Web-узле НЦПИ. Адрес электронной почты был опубликован на сайтах лишь 21 государственного органа.

В настоящее время представительство государственных органов Республики Беларусь в Интернет расширилось. В каталоге Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь (далее — Национальный правовой портал) 40 ссылок на сайты высших государственных органов, министерств, государственных комитетов. Образовалось множество новых сайтов территориальных органов власти. При этом, в большинстве организаций, сохранилась тенденция рассматривать сайт как свою «визитную карточку».

В то же время ряд Интернет-ресурсов претерпел качественные изменения и наряду с популяризацией деятельности своей организации предоставляет аналитические информационные материалы, в том числе правовые, имеет «обратную связь» с пользователями. Среди лидеров по содержанию уровню и оперативности подачи информации, удобству навигации хотелось бы выделить сайты Президента Республики Беларусь, Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, Высшего Хозяйственного и Конституционного Судов Республики Беларусь, Национального Банка Республики Беларусь, Министерства внутренних дел, Министерства финансов, Государственного таможенного комитета и другие.

Социально-правовая информация удачно подается на сайте Президента Республики Беларусь (<http://www.president.gov.by>). Наряду с текстами правовых актов публикуются комментарии к ним, имеются ответы на часто задаваемые вопросы, публикуются письма посетителей сайта в адрес Президента.

На сайтах обеих палат Национального собрания Республики Беларусь (<http://www.president.gov.by>, <http://www.sovrep.gov.by>) подробно представлена законопроектная деятельность, размещены комментарии к проектам правовых актов, имеется информация об обращениях граждан, всем желающим предоставлена возможность послать свои предложения по электронной почте.

И все же, несмотря на очевидный прогресс, даже лучшие, из упомянутых сайтов выполняют только информирующую функцию, предоставляя правовые сведения в узком диапазоне своей сферы деятельности, не предлагают глубокого анализа и обобщения обращений граждан, которые позволяли бы определять актуальные «болевые точки» общества и намечать пути совершенствования законодательства.

Правоприменительная деятельность в Беларуси также представлена в Интернет недостаточно полно. Ко времени написания настоящей статьи ни Верховный Суд Республики Беларусь, ни Прокуратура Республики Беларусь все еще не имели своих сайтов, не говоря уже о соответствующих структурах более низкого уровня.

Принимая во внимание современные тенденции развития Интернет-ресурсов и основываясь на опыте научно-практических работ в сфере правовой информатизации, НЦПИ создал в 2003 г. Национальный правовой портал, который определен Указом Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 609 как основной государственный информационный ресурс глобальной компьютерной сети Интернет в области права и правовой информатизации (<http://www.pravo.by>, <http://www.law.by>).

Основными целями создания Национального правового портала являются:

- обеспечение граждан, специалистов государственных органов и иных организаций актуальной и достоверной правовой информацией на основе применения современных информационных и Интернет-технологий;
- концентрация информации и знаний по вопросам права и правовой информатизации;
- повышение результативности и качества работы специалистов государственных органов и иных организаций путем обеспечения свободного доступа к информационным ресурсам в области права;
- организация эффективного взаимодействия специалистов государственных органов и иных организаций;
- использование методов дистанционного обучения и консультирования;
- пропаганда правовых знаний и развитие правовой культуры граждан;
- повышение качества нормотворческой деятельности путем организации широкого обсуждения проектов правовых актов;
- активизация межгосударственного обмена правовой информацией;
- содействие притоку инвестиций в экономику Республики Беларусь посредством опубликования соответствующих информационных материалов;
- повышение международного авторитета Республики Беларусь.

Информация для размещения на Национальном правовом портале представляется государственными органами и иными организациями по их инициативе или по запросам НЦПИ, а также гражданами или создается непосредственно НЦПИ.

В НЦПИ создан **координационный совет**, который рассматривает вопросы функционирования и развития Национального правового портала, состав его основных информационных ресурсов и принимает соответствующие рекомендации.

Председатель названного совета — Заместитель Председателя Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. В совет входят представители государственных органов, а также ученые, руководители и другие специалисты в области права, информатизации и правовой информатизации.

Сегодня Национальный правовой портал комплексно и динамично представляет мировому Интернет-сообществу правовую сферу нашей страны. В ходе его проектирования и создания, благодаря помощи и активному участию большинства членов совета, были решены довольно сложные организационные вопросы формирования информационного содержания Национального правового портала и технологические задачи.

В настоящее время представленная на Национальном правовом портале информация в области права и правовой информатизации, по объему сравнимая с многотомной энциклопедией, сосредоточена в 14-ти тематических блоках или рубриках.

На главной странице располагается подборка основных новостей в области права и правовой информатизации, которые формируются нами по материалам информационных агентств, в первую очередь БЕЛТА, и средств массовой информации.

В рубрике «Государство и право» содержится информация о государственном устройстве и правовой системе Республики Беларусь, любезно предоставленная Председателем Конституционного Суда Республики Беларусь Г.А. Василевичем.

Безусловно, наибольший интерес для пользователей представляют материалы **рубрики «Правовая информация»**. Основным источником информации для этого раздела — банки данных правовой информации, формируемые НЦПИ. Представленная здесь Интернет-версия эталонного банка данных правовой информации предоставляет доступ более чем к 21 тыс. правовых актов. В самостоятельном подразделе размещена Интернет-версия созданного по инициативе Главы Государства банка данных нормативных правовых актов Республики Беларусь в сфере бизнеса, внешнеэкономической деятельности и инвестиционной политики (так называемый «БД БИЗНЕС»). Помимо тематической подборки правовых актов, в нем сконцентрирована информация о правовых основах хозяйственной, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, терминах и определениях, содержащихся в нормативно-правовых актах Республики Беларусь.

Хочется особо остановиться на **подразделе «Национальный реестр»**. Здесь представлены информация о Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь (НР), ежедневно обновляемые списки правовых актов, зарегистрированных в реестре, а также об официальном издании НР. При этом на Национальном правовом портале впервые обеспечено размещение копий очередных номеров официального издания Национального реестра. Таким образом, тексты всех правовых актов, зарегистрированных в НР, одновременно с официальным опубликованием публикуются и в Интернет.

Рубрика «Наука и образование» содержит сведения, включая необходимую контактную информацию, о научных организациях и учреждениях образования, осуществляющих подготовку специалистов в области права, а также информацию о конференциях и семинарах в области права и правовой информатизации.

В рубрике «Правовая информатизация» представлены сведения о государственной системе правовой информации Республики Беларусь и НЦПИ.

В рубрике «Регионы» новости, справочная и иная информация сгруппирована в блоки, соответствующие областям Беларуси. Здесь представлены тексты нормативных правовых актов, принятых областными (Минским городским) Советами депутатов и исполнительными комитетами, информация о правовом режиме, условиях хозяйственной деятельности на территории соответствующих свободных экономических зон, иная информация в области права и правовой информатизации, касающаяся соответствующего региона, в том числе о региональных центрах правовой информации и публичных центрах правовой информации.

В разделе «Услуги» представлены сведения об организациях и гражданах, имеющих право оказывать юридические услуги (в т.ч. заниматься адвокатской деятельностью), а также перечень и описание услуг, предоставляемых НЦПИ и его региональными центрами, порядок и условия их предоставления, демонстрационные версии программных продуктов, цены и тарифы на услуги (продукцию), иная информация, необходимая для получения соответствующих услуг (продукции). Здесь же содержатся данные об организациях, осуществляющих распространение правовой информации в Республике Беларусь.

В справочнике Национального правового портала к услугам пользователей более 2480 записей. Здесь можно найти адреса и телефоны всех государственных органов, всех судов, прокуратур, нотариальных контор, коллегий адвокатов, юридических консультаций и ЗАГСов страны. В справочнике также адреса и телефоны всех органов местного управления и самоуправления, органов государственного контроля, сведения о лицах, оказывающих юридические услуги и множество другой необходимой населению информации.

Каталог Интернет-ресурсов насчитывает свыше 1280 записей и представляет собой самое полное в Беларуси собрание ссылок на правовые ресурсы в Интернет.

Особый интерес представляют интерактивные рубрики Национального правового портала, которые формируются в ходе взаимодействия с пользователями. Одна из них — **«Вопрос-ответ»** (1376 записей), другая — **«Форум»** (3340 записей). В рубрике Вопрос-ответ НЦПИ с помощью Минской областной коллегии адвокатов и Института экономико-правовых проблем предпринимательства организовали помощь населению при решении вопросов, связанных с практической реализацией норм действующего законодательства Республики Беларусь. Поступающие вопросы обобщаются, и ответ дается по наиболее актуальным проблемам, которые с нашей точки зрения имеют

общественный интерес. На Форуме люди сами обсуждают интересующие их вопросы под присмотром наших сотрудников, которые имеют достаточно полномочий чтобы, в случае необходимости, навести порядок.

Англоязычная часть Национального правового портала предоставляет доступ **более чем к 100 правовым актам**, наиболее полезным потенциальным зарубежным инвесторам, а также новостям, справочникам и каталогам ресурсов.

В апреле 2005 г. Национальный правовой портал **отмечен дипломом** Белорусской Интернет-премии Международной специализированной выставки по телекоммуникациям, информационным и банковским технологиям ТИБО-2005 **за первое место** в номинации «Электронные библиотеки и каталоги».

Национальный правовой портал становится все более популярным среди пользователей Интернет, в особенности в Беларуси, обслуживая до 50 тыс. посетителей в месяц. Интерес к Национальному правовому portalу проявляют и пользователи из других стран: **зарегистрированы обращения более чем из 160 зарубежных государств**. При этом Национальный правовой портал обслуживает не только тех пользователей, которые обращаются непосредственно к нему. Так как тексты правовых актов на Национальном правовом портале приводятся в контрольное состояние ежедневно, многие сайты, в том числе сайты государственных органов, формируя на своих страницах тематические списки правовых актов, сами тексты правовых актов открывают на Национальном правовом портале.

В то же время Национальному правовому portalу недостает сопутствующих правовым актам информационно-аналитических материалов — комментариев, обобщений, аналитических справок, оперативной информации о законопроектной деятельности, которые размещены на других Интернет-ресурсах.

Опыт работы Национального правового портала свидетельствует, что все более острой становится потребность в создании интегрированного государственного правового ресурса, на технологическом уровне объединяющего компьютерные сети государственных органов. Реализация этой сложной организационно-научно-технической задачи не может быть даже начата до тех пор, пока не будет введена в действие полноценная компьютерная сеть государственных органов. В этой связи мы надеемся, что создание в Республике Беларусь Парка высоких технологий не только поможет решению вопросов организации адекватной компьютерной сети государственных органов, но и активизирует процессы информатизации в сфере государственного управления в Республике Беларусь, в том числе в направлении совершенствования публичного доступа к правовым информационным ресурсам посредством сети Интернет.

ЛИТЕРАТУРА

1. Научно-практический журнал «Проблемы правовой информатизации» / Национальный центр правовой информатизации Республики Беларусь. — Минск. — № 1–9.
2. Указ Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 609 «О Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и о внесении изменений и дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. № 524» (<http://portal/webnpa/text.asp?RN=p30200609>).
3. Кашынскі Ю.І. Станаўленне прававой інфарматызацыі краіны / Ю.І. Кашынскі //Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя гуманітарных навук. — 2003. — № 1. — С. 22–28.