

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Маханек М.М., Григянец Р.Б., Вырво В.П., Науменко Г.Н.,  
*Национальный центр информационных ресурсов и технологий  
Национальной академии наук Беларуси*

В настоящее время реализован широкий комплекс работ, направленных на развитие информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и программного обеспечения в различных сферах деятельности и отраслях; начато создание сетевой инфраструктуры государственных органов; определен перечень информационных ресурсов, имеющих государственное значение, ведется их государственная регистрация.

Результаты анализа процессов развития информационной сферы в стране показывают, что каждое министерство (ведомство) по-прежнему самостоятельно ведет работы по созданию информационных систем и формированию информационных ресурсов. В результате имеет место дублирование работ, а также нерациональное использование ведомственных информационных ресурсов. Информационно-телекоммуникационные системы функционируют, в основном, в интересах органов государственного управления и, как правило, без необходимого их взаимодействия.

Сейчас можно констатировать, что информационные ресурсы создаются отдельно в системе библиотек, в образовании, в системе охраны интеллектуальной собственности, в системе статистики и т.п. Однако механизмы использования этих информационных ресурсов не отработаны.

Обмен информацией между ведомствами затруднен как по техническим причинам (несогласованность структуры и формы представления информации), так и по организационным (ведомства не желают делиться «своей информацией»).

Также в результате анализа установлено, что отсутствует системный анализ информационных потребностей различных категорий пользователей, в особенности органов государственного управления, оценка качества имеющегося информационного ресурса и степени удовлетворения информационных потребностей, а также отсутствует целевая программа формирования, эффективного использования и защиты национального информационного ресурса.

Отсутствие эффективной системы управления информационными ресурсами отрицательно сказывается на информационном обеспечении органов государственного управления и населения. Большинство населения получает информацию в традиционном виде — печатные издания, радио, телевидение.

Поэтому одной из важнейших задач является активизация формирования в Беларуси единого информационного пространства, которое включает следующие главные компоненты:

- информационные ресурсы, содержащие данные и знания, зафиксированные на соответствующих носителях информации;
- организационные структуры, обеспечивающие функционирование и развитие единого информационного пространства, в частности, сбор, обработку, хранение, поиск, распространение и передачу информации;
- средства информационного взаимодействия граждан и организаций, обеспечивающие им доступ к информационным ресурсам на основе соответствующих информационных технологий, включающие программно-технические средства и организационно-нормативные документы.

Организационные структуры и средства информационного взаимодействия образуют информационную инфраструктуру.

Информационная деятельность, как совокупность информационных процессов в обществе, определяет экономический потенциал общества наравне с материальным производством.

### **Цели, задачи и организация управления государственными информационными ресурсами**

Основными направлениями государственной политики формирования и развития единого информационного пространства:

- формирование и использование информационных ресурсов;
- развитие информационной инфраструктуры;
- формирование и использование информационного пространства органов государственного управления.

Государственное регулирование отношений между всеми участниками в процессах создания информационной инфраструктуры и информационно-коммуникационных технологий, формирования информационных ресурсов должно обеспечивать интеграцию информационных ресурсов и информационное взаимодействие систем (рис. 1).

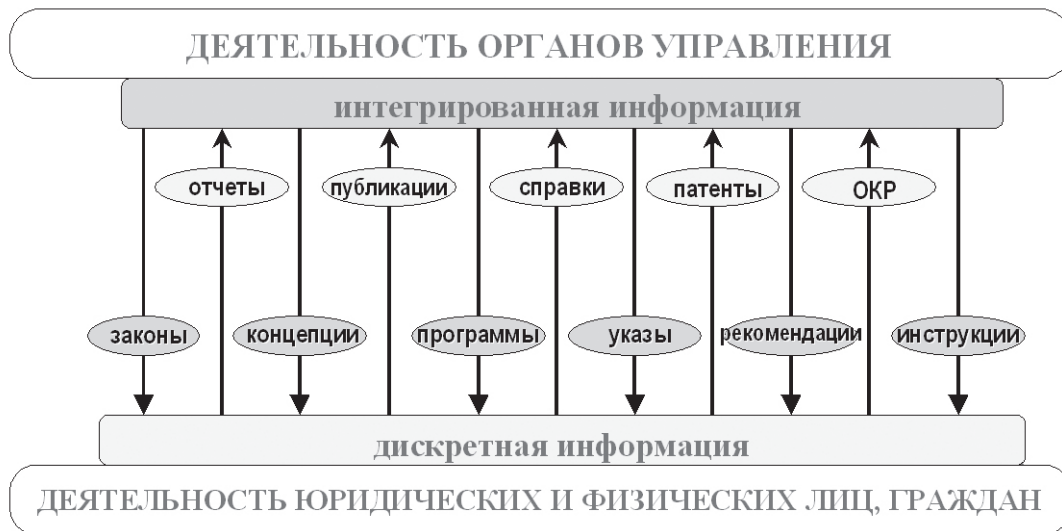


Рис. 1. Циркуляция информационных потоков

К государственным информационным ресурсам относятся:

- ресурсы, создаваемые для обеспечения деятельности органов государственного управления и вырабатываемые в результате этой деятельности;
- ресурсы, создаваемые негосударственными организациями по заказам и в интересах органов государственного управления.

Государственные информационные ресурсы должны являться основой единого информационного пространства Беларуси.

Правовая поддержка открытости государственных информационных ресурсов является необходимой предпосылкой обеспечения интеграции единого информационного пространства Беларуси с европейским и мировым информационным пространством.

Формирование соответствующих государственных информационных ресурсов — проблема межотраслевая и межрегиональная. Она требует решения сложных организационных и технико-технологических вопросов, значительных затрат.

Для решения этой проблемы необходимо разработать экономико-правовые основы, включающие:

- законодательные и нормативные правовые акты, определяющие права и обязанности юридических и физических лиц по формированию и использованию информационных ресурсов, средств их обработки и доставки;
- экономические регуляторы, обеспечивающие стимулирование активного формирования и использования информационных ресурсов.

Обеспечение работ по созданию государственных информационных ресурсов должно быть возложено на соответствующие органы государственного управления, выступающие в качестве государственных заказчиков систем информатизации, которые должны отвечать за организацию их формирования, ведения и обеспечение доступа к ним.

Один из органов государственного управления следует наделить правами координации формирования и развития всех видов государственных информационных ресурсов и включения в единое информационное пространство негосударственных информационных ресурсов.

Порядок и правила взаимодействия органов государственного управления при формировании и использовании государственных информационных ресурсов должны быть регламентированы законодательными актами, устанавливающими меры ответственности за сокрытие, противоречивость и недостоверность информации.

Формирование единого информационного пространства Беларуси должно предусматривать, в первую очередь, обеспечение оперативного доступа к имеющимся информационным ресурсам и проведение работ по их включению в единое пространство. Вновь формируемые информационные ресурсы, включаемые в единое пространство, должны быть на законном основании доступны органам государственного управления, хозяйствующим субъектам и гражданам.

Действующие и разрабатываемые в настоящее время информационно-управляющие системы отдельных органов управления, ведомственные территориально-распределенные системы и сети сбора, обработки и распространения информации могут служить базой внедрения новых информационных технологий. Они должны обеспечить основу формирования единого информационного пространства Беларуси и гарантировать сопряжение новых средств информационных технологий с традиционными средствами распространения информации и организации доступа к ней: печатными и электронными средствами массовой информации, журнальными и книжными изданиями, библиотеками и архивами, почтой, телеграфом и т.д.

На данном этапе развития к приоритетным государственным информационным ресурсам следует отнести:

- правовую информацию, связанную с построением правового государства;
- информацию о деятельности органов государственного управления, в том числе о порядке оказания ими информационных услуг населению;
- информацию о чрезвычайных ситуациях, опасных природных явлениях и процессах, экологическую, санитарно-эпидемиологическую и др., необходимую для безопасного существования граждан, населения в целом, а также производственных объектов;
- открытую информацию о предприятиях и организациях, поставляемую ими в соответствии с законодательством в государственные органы;
- информацию, составляющую научный потенциал и культурное наследие общества (просветительскую, научно-техническую, литературно-художественную, музейную, архивную и пр.).

Необходимо создание системы мониторинга информационных ресурсов, без которого невозможно наладить эффективный обмен информационными продуктами и услугами организаций разных ведомств, исключить дублирование в приобретении зарубежной научно-технической литературы, создать систему информационной безопасности государства.

Проблемой является также создание интегрированного национального информационного ресурса по результатам научно-технической деятельности.

Не решена проблема реферирования периодических изданий и других публикаций, важная для нашего государства. Достижение качественно нового уровня полноты и оперативности удовлетворения информационных потребностей специалистов нуждается в формировании в стране общегосударственной системы реферирования публикаций по науке, технике, экономике. При этом необходимо решить проблему получения рефератов статей от издателей в электронном виде.

Необходимо также разработать и принять ряд Государственных стандартов в научно-информационной деятельности, ввести в действие соответствующие классификаторы и рубрикаторы информации, разработать положение о порядке создания электронных ресурсов, баз и банков данных, электронных библиотек, электронных публикаций и издательств и т.п.

Таким образом, для Беларуси острой проблемой остается создание эффективной системы управления национальными информационными ресурсами.

Для развития интегрированных национальных информационных ресурсов представляется целесообразным:

- разработать иерархическую модель национальных информационных ресурсов;
- определить состав, источники информации, требования к структуре, объему, качеству и безопасности информационных ресурсов государственных органов;
- создать единую государственную систему формирования, учета и регистрации информационных ресурсов;
- создать систему авторизованного доступа пользователей к информационным ресурсам.

Государственная политика в области формирования и использования информационных ресурсов должна предусматривать выполнение следующих функций государственного управления информационными ресурсами:

- определение полномочий и обязанностей органов государственного управления, предприятий и организаций по формированию, защите и использованию государственных информационных ресурсов;

- определение состава государственных информационных ресурсов, необходимых на данном этапе развития;

- определение состава и источников информации, необходимой для формирования государственных информационных ресурсов, и организацию представления, сбора и обработки этой информации;

- организацию учета и регистрации государственных информационных ресурсов, в том числе их учета как имущества;

- определение порядка и условий использования государственных информационных ресурсов различными группами пользователей;

- определение порядка формирования, обязательного для всех субъектов информационных отношений и организацию финансирования деятельности по созданию, защите и использованию государственных информационных ресурсов;

- организацию надежного хранения и защиты государственных информационных ресурсов, контроль их состояния, сохранности и использования;

- предоставление государственных информационных ресурсов (за исключением ресурсов, содержащих государственную, коммерческую и служебную тайну или персональные данные) в свободный доступ для граждан и организаций Беларуси.

Для успешной реализации перечисленных выше функций и организации эффективного государственного управления информационными ресурсами необходимо обеспечить также решение следующих задач:

- разработка и внедрение различных классификаторов информационных ресурсов (по видовым, тематическим, технологическим, имущественно-экономическим и другим признакам);

- стандартизация описания информационных ресурсов и форм их представления в телекоммуникационных сетях;

- разработка и внедрение унифицированных технологий использования телекоммуникационных сетей для координации управления информационными ресурсами;

- нормативно-правовое обеспечение управления информационными ресурсами.

В целях обеспечения проведения единой государственной научно-технической политики представляется целесообразным ввести государственную научно-техническую экспертизу проектных решений по выбору комплекса технических и программных средств в автоматизированных информационных системах, создаваемых государственными организациями за счет различных источников финансирования. Результаты этой экспертизы могут использоваться при осуществлении тендерных процедур закупки этих средств.

Также требует совершенствования правовая охрана программного обеспечения и создаваемых информационных ресурсов.

В настоящее время программное обеспечение и базы данных охраняются нормами авторского права как литературные произведения, что не учитывает их технологических и других уникальных свойств. Именно этот фактор побуждает отечественных разработчиков вводить их в оборот за пределами республики и существенным образом снижать уровень их использования в процессе информатизации в республике.

### **Единый государственный регистр Республики Беларусь**

Интегрированным объединенным информационным ресурсом о населении должен стать Единый государственный регистр (ЕГР) Республики Беларусь, включающий информацию о народонаселении, юридических лицах, а также информацию соответствующих кадастров и регистров, формируемых государственными органами (рис. 2). Проект по созданию системы управления ЕГР реализуется в рамках Государственной программы информатизации «Электронная Беларусь».

Цель проекта ЕГР — создание автоматизированной системы, предназначенной для оперативного обеспечения достоверными первичными регистрационными данными ведомственных автоматизированных информационных систем сведениями о различных категориях населения, юридических лицах и предпринимателях.

Создание ЕГР будет способствовать:

- однозначной идентификации личности, имущества и юридического лица;
- защите и сохранности данных ЕГР, санкционированию и авторизации доступа при гарантии конституционных прав и свобод граждан, безопасности граждан и государства;
- организации взаимодействия ЕГР с ведомственными и отраслевыми информационными системами, корпоративными пользователями и населением.

На основе ЕГР будут разрабатываться государственные автоматизированные информационные системы, реализующие функции «Электронного правительства» — оказания информационных услуг населению путем делегирования функций государственного чиновника «электронному служащему». Так, электронное документирование на базе ЕГР позволит гражданам и организациям с помощью компьютеров с сетевым подключением решать многие социальные вопросы, включая начисление пенсии, квартплаты и налогов, подавать заявления о государственной регистрации актов гражданского состояния и владения собственностью, запрашивать электронные формы регистрационных или разрешительных документов.

Для реализации ЕГР остро стоит проблема информационного обмена и взаимодействия между системами Единого государственного регистра юридических лиц и предпринимателей Министерства юстиции, системами регистрации актов гражданского состояния органов ЗАГС, системой «Паспорт» Министерства внутренних дел, в которой хранится вся информация о населении, имеющем паспорта, а также системой Республиканского кадастрового агентства (недвижимость, земельный кадастр и др.).

Хорошим примером в этом отношении может служить Республика Молдова, где регистры населения, юридических лиц, автотранспорта, водителей, недвижимости, земельный кадастр составляют основу единого информационного пространства и сосредоточены в Министерстве информационного развития Республики Молдова.

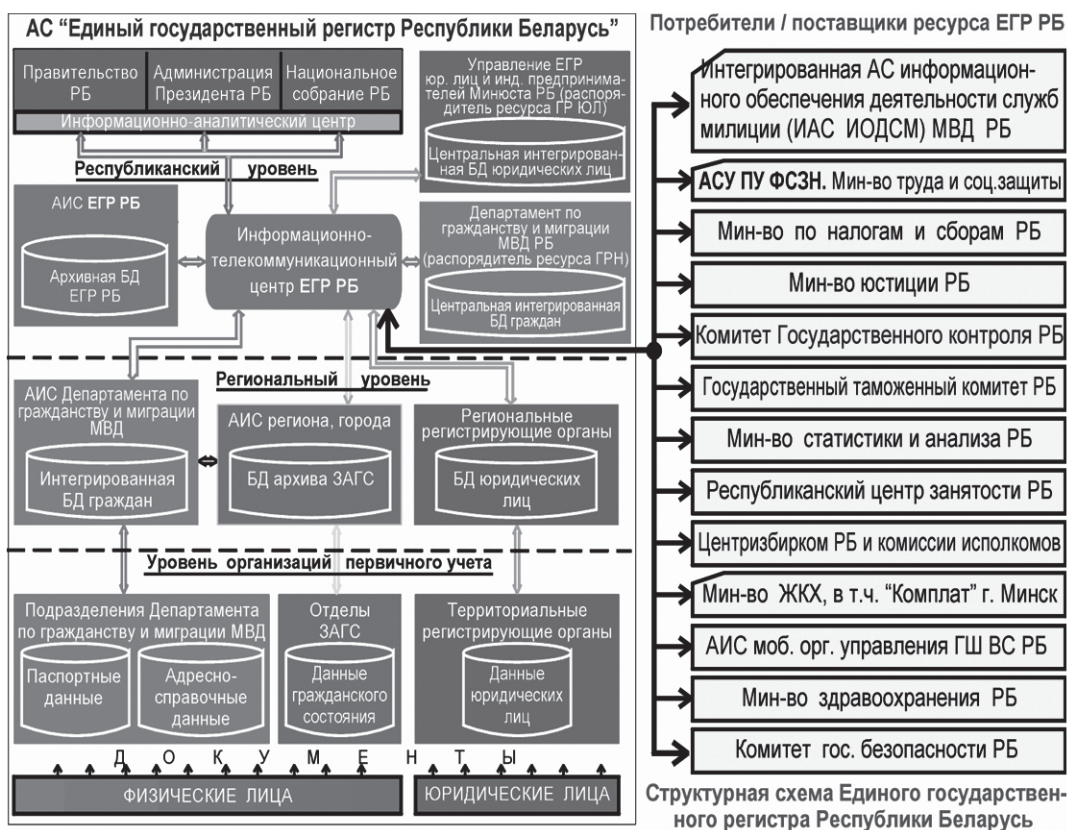


Рис. 2. Структурная схема АС «ЕГР»