

УДК 33:303.7; 330.44

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РАСПРЕДЕЛЕНИЮ СРЕДСТВ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ИННОВАЦИОННОГО ФОНДА

METHODICAL APPROACHES TO DISTRIBUTION OF THE REPUBLICAN CENTRALIZED INNOVATION FUND

А. Г. Шумилин,

Председатель ГКНТ, канд. экон. наук, доцент

A. Shumilin,

Chairman of the SCST, Candidate of Economics, associate professor

Дата поступления в редакцию — 19.05.2016 г.

В статье раскрывается механизм управления республиканским централизованным инновационным фондом, а также предлагается методика, позволяющая повысить эффективность выделения средств централизованного инновационного фонда на наиболее значимые инновационные проекты, которые обеспечивают наибольший вклад в инновационное развитие экономики Республики Беларусь.

The article reveals the mechanism of centralized management of the republican centralized innovation fund, and proposes a method, which allows increasing the efficiency of the allocation of funds of the centralized innovation fund on the most significant innovative projects that provide the greatest contribution to the innovative development of economy of the Republic of Belarus.

В целях концентрации финансовых ресурсов для научно-технической и инновационной деятельности, а также совершенствования механизма управления этими ресурсами предлагается в составе республиканского бюджета формировать республиканский централизованный инновационный фонд (РЦИФ).

Необходимо отметить, что раньше распорядителями местных инновационных фондов выступали республиканские органы государственного управления (РОГУ), облисполкомы и Минский горисполком, и часто средства данных фондов, в основном, использовали на про-

екты, которые не соответствовали критериям, установленным Указом Президента Республики Беларусь № 357 от 07.08.2012 г. «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» [1].

Если проект не соответствовал этим критериям, то распорядители имели возможность направлять на его реализацию средства инновационных фондов, финансируя его по направлению «Работы по подготовке и освоению производства...».

Для повышения эффективности выделения ресурсов на инновационную деятельность в Ре-

Распорядители республиканского централизованного инновационного фонда по направлениям использования

Направления использования республиканского централизованного инновационного фонда	Распорядители республиканского централизованного инновационного фонда
НИОК(Т)Р	РОГУ
Белинфонд	Белинфонд
Инновационные проекты	ГКНТ
Инновационная инфраструктура	ГКНТ
Отраслевые лаборатории	ГКНТ

спублике Беларусь распорядителями республиканского централизованного инновационного фонда по направлениям использования предлагается определить структуры, представленные в табл. 1.

На первом этапе распределения средств РЦИФ предлагается определять объем средств фонда, направляемый на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ (НИОК(Т)Р) на очередной финансовый год.

Предложения о направлении объемов средств РЦИФ на финансирование НИОК(Т)Р представляются республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, НАН Беларуси и Белкоопсоюзом (государственные заказчики) в Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь (ГКНТ) в сроки, установленные законодательством для подготовки проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

Объем средств республиканского бюджета на НИОК(Т)Р будет определен исходя из величины выделенного объема средств республиканского бюджета на научную, научно-техническую и инновационную деятельность в целом. Недостаток средств республиканского бюджета на НИОК(Т)Р будет обеспечиваться за счет средств РЦИФ. За счет средств данного фонда также будет обеспечиваться финансирование НИОК(Т)Р, выполняемых не в рамках научно-технических программ.

ГКНТ за месяц до начала финансового года согласовывает государственным заказчикам пе-

речни НИОК(Т)Р под запланированный объем средств РЦИФ. На основании данных перечней ГКНТ готовит проект постановления Совета Министров Республики Беларусь об утверждении объемов средств РЦИФ на НИОК(Т)Р по государственным заказчикам и вносит его в Совет Министров Республики Беларусь после принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

На втором этапе предлагается определять объем средств РЦИФ, передаваемый Белорусскому инновационному фонду (Белинфонд) для осуществления финансирования проектов (работ) в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь. ГКНТ будет определять данный объем средств, ориентируясь на портфель проектов (работ) Белинфонда, их значимости и приоритетности для инновационного развития страны. Исходя из практики работы, планируется, что объем средств РЦИФ, передаваемый Белинфонду, будет находиться в пределах 100–150 млрд руб.

На третьем этапе планируется проводить открытый конкурсный отбор инновационных проектов Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь (ГПИР), а также работ по развитию инновационной инфраструктуры и работ по развитию отраслевых лабораторий.

Предполагается при этом, что открытый конкурсный отбор проводится в целях определения значимости проектов для инновационного развития отраслей экономики Республики Беларусь и их приоритетности для финансирования за счет средств РЦИФ. Для этого проводить от-

крытый конкурсный отбор проектов (работ) будет создаваемая при ГКНТ межведомственная конкурсная комиссия, которая будет сформирована из числа представителей министерств (ведомств), ученых и специалистов НАН Беларуси, на уровне заместителей министров, руководителей научных организаций.

Порядок работы и состав межведомственной конкурсной комиссии будет определен дополнительно.

Для выработки системных решений предусматривается, что проекты ГПИР отбираются для финансирования в соответствии со следующими приоритетами:

1) в первую очередь, проекты ГПИР, реализация которых уже осуществляется в рамках программы, при этом среди них важность имеют проекты, находящиеся на завершающихся этапах;

2) во вторую очередь, новые проекты, претендующие на включение в ГПИР.

Отбор проектов в рамках каждой группы предлагается осуществлять на основе расчета коэффициента эффективности K .

Значение коэффициента эффективности проекта K определяется следующим образом.

Для проектов, направленных на создание товаров, коэффициент эффективности проекта K определяется как прирост ВВП за счет экспорта, приходящийся на 1 руб. господдержки:

$$K = \frac{E \cdot (AD_n - AD_{\text{ср}}) \cdot N}{P \cdot Q} \cdot G \rightarrow \max,$$

где K — прирост ВВП за счет экспорта, приходящийся на 1 руб. господдержки (долл. США / руб.);

E — годовой экспорт по проекту после выхода его на проектную мощность (долл. США);

AD_n — уровень добавленной стоимости по проекту (долл. США);

$AD_{\text{ср}}$ — средний уровень добавленной стоимости по данному виду экономической деятельности в Республике Беларусь (долл. США);

P — цена единицы товара (долл. США / шт.);

Q — проектная мощность производства (шт.);

G — объем господдержки (руб.);

N — количество рабочих мест (ед.).

Таблица 2

Исходные данные

Наименование проекта	Годовой экспорт по проекту после выхода его на проектную мощность, долл. США	Уровень добавленной стоимости по проекту, долл. США	Средний уровень добавленной стоимости по данному виду экономической деятельности в Республике Беларусь, долл. США	Цена единицы товара, долл. США / шт.	Проектная мощность производства, шт.	Объем господдержки, млн руб.	Количество рабочих мест, ед.
Разработка и организация производства промышленных счетчиков газа в диапазоне давлений до 0,6 МПа с номинальным расходом газа от 160 до 1000 м ³ /ч («РусБелГаз»)	48 400,0	48 900,0	16 195,7	100,0	605	3500	21
Организация производства санитарно-гигиенических изделий изо льна и хлопка («МедЛен»)	14 000 000,0	120 000,0	16 699,1	0,7	40 000 000	3900	65

Значения прироста ВВП за счет экспорта

Наименование проекта	К, долл. США / млн руб.
Разработка и организация производства промышленных счетчиков газа	156,981
Организация производства санитарно-гигиенических изделий изо льна и хлопка	80,633

Для проектов в сфере услуг коэффициент эффективности проекта K определяется как годовой экспорт по проекту после выхода его на проектную мощность, приходящийся на 1 руб. господдержки:

$$K = \frac{E}{G} \rightarrow \max,$$

где K — годовой экспорт по проекту после выхода его на проектную мощность, приходящийся на 1 руб. господдержки (долл. США / руб.).

Если для i -го и j -го проектов $K_i = K_j$, то отбор осуществляется по критерию:

$$K = \frac{(AD_n - AD_{эд}) \cdot N}{G} \rightarrow \max,$$

где K — прирост ВВП за счет экспорта, приходящийся на 1 руб. господдержки (долл. США / руб.);

где N — численность рабочих мест по проекту (ед.).

Приведем условный пример использования данной методики для оценки проектов «Разработка и организация производства промышленных счетчиков газа» и «Организация производства санитарно-гигиенических изделий изо льна и хлопка».

Исходные данные по проектам приведены в табл. 2.

Проведя расчет по вышеприведенной формуле, получим значения прироста ВВП за счет экспорта, приходящийся на 1 руб. господдержки (K) по проектам (отражены в табл. 3).

С учетом полученных результатов и значения коэффициента в приоритетном порядке будет принято решение о финансировании проекта «Разработка и организация производства промышленных счетчиков газа».

Выстроенные проекты в соответствии с приоритетами, согласно данной методике и с запланированным объемом финансирования, предлагается выносить на обсуждение комиссии и после утверждения обеспечить финансированием в установленном порядке.

Использование данных подходов ранжирования проектов, на наш взгляд, обеспечит повышение эффективности выделения средств РЦИФ на наиболее значимые проекты, обеспечивающие наибольший вклад в инновационное развитие национальной экономики.

Литература:

О порядке формирования и использования средств инновационных фондов: Указ Президента Респ. Беларусь, 7 авг. 2012 г., № 357 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2012. — 1/13679.