

РАЗВИТИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВА) В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ю. Е. Протасеня,

преподаватель кафедры УО «БНТУ», магистр экон. наук

Дата поступления в редакцию — 27.10.2014 г.

В статье исследуется белорусское законодательство об экономической несостоятельности (банкротстве), выявляются факторы, стимулирующие и сдерживающие его развитие. Проводится анализ нормативных правовых актов, позволяющих идентифицировать платежеспособность (неплатежеспособность) организации, выявляются их недостатки.

The article characterizes Belarusian legislation on economic insolvency (bankruptcy), identifies factors, which stimulate and constraint development, analyzes regulatory and legal acts in the field of economic insolvency (bankruptcy), and identifies their shortcomings.

В условиях плановой экономики, где государство выступало единственным собственником, понятие «банкротство» практически не использовалось: финансовое состояние предприятий находилось под жестким контролем государства, которое могло перераспределять ресурсы и выводить предприятия из состояния кризиса. С приходом рыночной экономики и частной формы собственности ситуация изменилась: появилась необходимость в законодательном регулировании экономической несостоятельности (банкротства).

Законодательство о банкротстве (экономической несостоятельности) стало формироваться в Республике Беларусь около 25 лет назад — раньше, чем в других странах СНГ. Одной из первых попыток правовой регламентации экономической несостоятельности (банкротства) в Республике Беларусь и на постсоветском пространстве стал Закон Республики Беларусь от 30 мая 1991 г. № 826-ХІІ «Об экономической несостоятельности и банкротстве» (закон № 826-ХІІ), в соответствии с которым урегулирование взаимоотношений между субъектом хозяйствования

и кредиторами могло осуществляться следующими мерами: очередностью удовлетворения претензий; отсрочкой до 1 года срока удовлетворения претензий; выделением неотложных претензий и порядком их удовлетворения; пропорциональностью удовлетворения претензий; частичной распродажей имущества субъекта хозяйствования; реорганизацией субъекта хозяйствования и других мер с целью максимально возможного удовлетворения взаимных претензий всех заинтересованных сторон. Однако данный закон 1991 г. носил только декларативный характер: официальное внедрение института банкротства в Республике Беларусь началось сравнительно недавно с введения в действие Закона Республики Беларусь от 18 июля 2000 г. № 423-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (закон № 423-З) [1].

Одним из важных дополнений к закону № 423-З является Указ Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2003 г. № 508 «О некоторых вопросах экономической несостоятельности» (указ № 508) [2], а также Указ Президента Республики Беларусь от 6 апреля 2009 г. № 178 «О внесении изменений

и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2003 г. № 508» (указ № 178) [3]. Основной целью данных нормативных правовых актов является обеспечение защиты государственных и общественных интересов при принятии мер по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства), а также при осуществлении процедур банкротства. Издание указа № 508 свидетельствовало о несовершенстве действующего на тот момент законодательства о банкротстве и являлось попыткой ужесточить процедуру банкротства. Департамент по санации и банкротству Министерства экономики Республики Беларусь пояснил следующее о причинах принятия указа № 508: согласно принятым правилам, каждое второе предприятие страны могло оказаться в процедуре банкротства, так как было неплатежеспособным, такая ситуация представляла серьезную угрозу для переходной экономики Республики Беларусь.

В 2012 г. был издан Закон № 415-3 «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» [4], который пришел на смену закону 2000 г. с аналогичным названием и исправил некоторые недоработки в области законодательства рассматриваемой сферы, которые существовали на протяжении нескольких лет.

Все нормативные акты, принимаемые для регулирования экономической несостоятельности, нацелены прежде всего на конкретный, практи-

ческий результат. Тем не менее, существует целый ряд факторов, часть из которых стимулирует, а часть сдерживает развитие и совершенствование законодательства о банкротстве (табл. 1).

Документом, позволяющим идентифицировать платежеспособность (неплатежеспособность) организации и регламентирующим порядок анализа финансового состояния, является Инструкция о порядке расчета коэффициентов платежеспособности и проведения анализа финансового состояния и платежеспособности субъектов хозяйствования, утвержденная постановлением Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства экономики Республики Беларусь от 27 декабря 2011 г. № 140/206 (Инструкция) [5] (незначительные изменения внесены постановлением Министерства финансов Республики Беларусь и Министерства экономики Республики Беларусь от 9 декабря 2013 г. № 75/92 и вступившими в силу с 17 января 2014 г.). Документ пришел на смену Инструкции по анализу и контролю за финансовым состоянием и платежеспособностью субъектов предпринимательской деятельности: постановление Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь и Министерства статистики и анализа Республики Беларусь от 14 мая 2004 г. № 81/128/65 (в редакции постановления от 8 мая 2008 г. № 79/99/50).

Таблица 1

Факторы, сдерживающие и стимулирующие развитие законодательства о банкротстве в Республике Беларусь

Сдерживающие факторы	Стимулирующие факторы
Высокая доля государственной собственности, распорядители которой не имеют стимулов приводить в порядок чужое имущество	Направленность на формирование эффективного рыночного механизма регулирования экономики государства
Недостаточность системных экономических реформ, необходимость проведения коренных реформ, которые могут способствовать развитию новых или совершенствованию неразвитых институциональных структур	Возможность передачи неэффективно действующего предприятия предприимчивому и энергичному собственнику, осуществления финансового оздоровления и санации за счет специальных фондов, привлечение иностранных инвесторов и т. д.
Многочисленные ограничения со стороны государства, которые сдерживают развитие частной собственности, а значит и возможность использовать рыночные механизмы, к которым относится институт банкротства	Массовая направленность, так как серьезные финансовые трудности в настоящее время испытывают многие субъекты хозяйствования, число которых постоянно растет
Неподготовленность судебной системы к рассмотрению и эффективному решению дел по банкротству и санации	Сохранение экономики действующего предприятия и перевод его на более конкурентоспособный уровень
Отсутствие достаточного числа квалифицированных экспертов по антикризисному управлению и оценке имущества	Приватизационная направленность, связана с тем, что санация и банкротство во многих случаях приводят к смене собственника

Инструкция описывает порядок расчета коэффициентов платежеспособности субъектов хозяйствования, на основании расчета которых делается заключение об удовлетворительности или неудовлетворительности структуры бухгалтерского баланса, о платежеспособности или неплатежеспособности организации.

Процедура анализа изложена в Инструкции предельно четко, но, несмотря на это, ее результаты нельзя трактовать однозначно: как следствие, имеет место неопределенность оценки. Так, указанные нормативы значений коэффициентов не вполне однозначно определяют характеризующие качества: достижение коэффициентом текущей ликвидности нормативного значения не всегда подтверждает реальную платежеспособность организации. Достаточность собственных оборотных средств также может быть на требуемом уровне, однако из этого не следует, в каком виде имеются собственные оборотные средства, ведь запасы и дебиторская задолженность оставляют вопрос покрытия срочных обязательств открытым. Что касается оценки динамики соотношения дебиторской и кредиторской задолженностей, то здесь вариативность оценки еще больше.

Основными недостатками Инструкции являются:

- высочайшая трудоемкость получения оценок платежеспособности организации с привлечением первичных учетных документов;
 - оценка платежеспособности организации проводится на определенную дату, что не всегда отражает реальное положение дел в организации;
 - малое количество коэффициентов, на основании значений которых делается заключение о финансовом состоянии предприятия;
 - сложность процесса объявления организации потенциальным банкротом (устойчиво неплатежеспособной): он состоит из многих этапов, на каждом из которых проводится анализ деятельности организации за относительно длительный период — это существенно усложняет процесс возврата ресурсов кредитора и, как следствие, ущемляет его права;
 - отсутствует возможность спрогнозировать дальнейшее экономическое состояние организации, предугадать возникновение неплатежеспособности.
- Работа над законодательной базой о банкротстве в Республике Беларусь продолжается, ежегодно выходят новые документы: 1999 г. — 1;

Таблица 2

Количество дел о банкротстве в Республике Беларусь [7]

Период	Всего организаций	Количество организаций частной формы собственности	Количество организаций, в отношении которых принято решение о банкротстве с санацией	Количество организаций, в отношении которых принято решение о банкротстве с ликвидацией	Количество организаций, в отношении которых не принято решение о банкротстве	Отношение количества дел, по которым принято решение о банкротстве с ликвидацией, к количеству дел, по которым вынесено решение об экономической несостоятельности с санацией
С 01.05.2009 г. по 01.06.2009 г.	1455	1364 (93,7 %)	19 (1,3 %)	56 (3,9 %)	16 (1,1 %)	3,0
С 01.10.2010 г. по 01.11.2010 г.	1523	1457 (95,6 %)	15 (1,0 %)	47 (3,1 %)	4 (0,3 %)	3,1
С 01.09.2011 г. по 01.10.2011 г.	1583	1524 (96,3 %)	11 (0,7 %)	42 (2,7 %)	6 (0,4 %)	3,8
С 01.06.2012 г. по 01.07.2012 г.	1635	1587 (97,0 %)	7 (0,4 %)	35 (2,1 %)	5 (0,3 %)	5,0
С 01.05.2013 г. по 01.06.2013 г.	1634	1597 (97,7 %)	9 (0,6 %)	22 (1,4 %)	5 (0,3 %)	2,4
С 01.08.2013 г. по 01.09.2013 г.	1667	1634 (98,0 %)	11 (0,7 %)	18 (1,1 %)	3 (0,2 %)	1,7
С 01.04.2014 г. по 01.05.2014 г.	1718	1688 (98,3 %)	11 (0,6 %)	13 (0,8 %)	5 (0,3 %)	1,2

2003 г. — 2; 2005 г. — 2; 2006 г. — 4; 2007 г. — 1; 2008 г. — 1; 2009 г. — 2; 2011 г. — 3; 2012 г. — 12; 2013 г. — 11 [6], что указывает на несовершенство законодательства в этой области, а также свидетельствует о том, что идет процесс адаптации нормативных правовых актов к изменяющимся условиям функционирования белорусской экономики: количество дел об экономической несостоятельности (банкротстве), находящихся в производстве хозяйственных судов Республики Беларусь увеличивается (см. табл. 2).

Данные табл. 2 свидетельствуют о том, что:

- количество дел медленно, но растет (за анализируемый период прирост дел составил 18,1 %);
- в отношении организаций частной формы собственности открывается подавляющее количество дел (96,8 %);
- количество организаций, в отношении которых не принято решение о банкротстве, чрезвычайно мало (0,4 %);
- существенное преобладание дел, по которым принято решение о банкротстве с ликвидацией, над количеством дел, по которым вынесено решение об экономической несостоятельности с санацией (выше в 3 раза).

По мнению автора, увеличение количества дел о банкротстве объясняется не столько сложной экономической ситуацией в стране, сколько несовершенством и запутанностью действующего законодательства об экономической несостоятельности (банкротстве), отсутствием «видимых рамок ответственности руководителей и учредителей, а также практически отсутствие такого понятия, как стандарт справедливого и добросовестного обращения с инвесторами, кредиторами и т. п., в совокупности с довольно высокой правовой культурой» [8].

Таким образом, законодательная база в области экономической несостоятельности (банкротства) достаточно обширна, однако существует ряд вопросов, требующих доработки. В частности, имеет место устойчивая тенденция к сохранению предприятия-должника любой ценой, особенно с государственной формой собственности. Законодательство об экономической несостоятельности отдает приоритет интересам должников, ущемляя при этом права кредиторов, что тормозит процессы реструктуризации предприятий, замораживая негативную ситуацию, характеризующуюся убыточностью половины предприятий и быстрым ростом их задолженности. Необходимо разработать системный подход оценки платеже-

способности организации, позволяющий снять неопределенность этих оценок и спрогнозировать дальнейшее экономическое состояние организации, предугадать возможность возникновения неплатежеспособности.

Литература:

1. Закон Республики Беларусь от 18 июля 2000 г. № 423-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)». Информационно-аналитический ресурс банкротство.by <http://www.bankrot.by/zak/122>. — Дата доступа: 02.03.2014.
2. Указ Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2003 г. № 508 «О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)». МК-Консалтинг [онлайн] [дата просмотра: 12.04.2014] Режим доступа: <http://likvidation.by/new_page_522_2/>
3. Указ Президента Республики Беларусь от 6 апреля 2009 г. № 178 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2003 г. № 508» Информационно-аналитический ресурс Банкротство.Бу [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.bankrot.by/zak/183>. — Дата доступа: 12.04.2014 г.
4. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)». Принят Палатой представителей 14 июня 2012 г. Одобрен Советом Республики 22 июня 2012 г. Информационно-аналитический ресурс Банкротство.Бу [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.bankrot.by/zak/183>. — Дата доступа: 15.04.2014 г.
5. Инструкция о порядке расчета коэффициентов платежеспособности и проведения анализа финансового состояния и платежеспособности субъектов хозяйствования. Утверждена Постановлением Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь от 27 декабря 2011 г. № 140/206. Постановление вступило в силу с 1 апреля 2012 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num06/d06443.html>. — Дата доступа: 11.02.2014 г.
6. Экономическая несостоятельность (банкротство) / Министерство экономики Республики Беларусь (http://www.economy.gov.by/ru/ec_entities/zakonodatelstvo/ekonomicheskaya_nesosotoyatelnost).
7. Справка по делам об экономической несостоятельности (банкротстве), находящимся в производстве хозяйственных судов. Информационно-аналитический ресурс Банкротство.Бу [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.bankrot.by/oa>. — Дата доступа: 04.04.2014 г.
8. Иевлев, Д. В. О проблемах законодательства в банкротстве. Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] // Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь, ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2011.