

К вопросу о роли государства в инновационной деятельности в Республике Казахстан

Сулейменов Е. З., генеральный директор Национального центра научно-технической информации Республики Казахстан, г. Алматы

Васильева Н. В., начальник Аналитического управления Национального центра научно-технической информации Республики Казахстан, г. Алматы

В Послании народу Казахстана «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» 2 марта 2006 г. Президент страны Н. А. Назарбаев представил основные приоритеты продвижения Казахстана в число наиболее конкурентоспособных и динамично развивающихся государств мира. Успешная реализация данной Стратегии во многом зависит от экономического развития страны. Как известно, в последние годы казахстанская экономика набрала высокие темпы роста. Уровень производства ВВП в стране за 1995—2005 гг. увеличился в 1,7 раза (на 69,7 %) и в 2005 г. превысил уровень 1990 г. на 13,5 %.

Наблюдаемый экономический рост в стране во многом достигнут благодаря улучшению использования имеющихся мощностей. Однако модернизация основных средств по-прежнему происходит медленно, ввод новых средств незначительный. По данным Агентства РК по статистике, степень износа основных средств на конец 2005 г. в Казахстане составила 36,3 [1]. В технологической структуре экономики Казахстана преобладает третий уклад, так как его доля в ВВП составляет 50—60 %, доля предприятий второго уклада — 10 %, четвертого — не превышает 30 % [2]. С низким техническим уровнем, высокой сте-

пенью износа основных средств связана низкая производительность труда, высокая материало- и энергоёмкость отечественного производства. По уровню затрат электроэнергии на 1 доллар ВВП, а также по производительности труда в отраслях экономики Республика Казахстан отстает от индустриально развитых стран более чем в 7—10 раз [3].

Однако экономический рост в Казахстане обеспечивается в основном благодаря интенсивному освоению невозобновляемых минеральных ресурсов. Опыт экономически развитых стран показывает, на долю новых знаний, воплощаемых в технологиях, оборудовании и организации производства, в промышленно развитых странах приходится до 75—80 % прироста валового внутреннего продукта (ВВП). В Республике Казахстан доля инновационной продукции в ВВП в 2005 г. составила всего 1,6 %.

Сейчас всё более очевидно, что устойчивое экономическое развитие Казахстана сырьевой путь не сможет обеспечить. Общая техническая и технологическая отсталость предприятий, отсутствие действенной связи науки с производством, сырьевая направленность экспорта (сырая нефть, медь, цинк и свинец в слитках, глинозём и ферросплавы, прокат чёрных металлов, зерно)

представляют определённую угрозу экономической безопасности страны. По данным официальной статистики, в 2005 г. минеральные продукты в общем объёме экспорта Казахстана составили 73,8. Мировой опыт показывает, что такая структура экспорта не защитит государство от возможных мировых кризисов. Выход из сложившейся ситуации был сформулирован ещё четыре года назад в Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003—2015 гг. При этом инновации определены основным фактором, определяющим конкурентоспособность национальной экономики.

Понятие инновации, как известно, в экономическую теорию ввёл ещё в 30-х годах прошлого столетия И. Шумпетер. Несомненный интерес представляют подходы к определению инноваций таких основоположников теории инноваций, как Барнет Х., Найт К., Мэнсфилд Е., Хикс Дж., Робинсон Дж., Мид Дж.

Анализ инновационной ситуации в Казахстане показывает, что в 2005г. инновационная активность предприятий составила 3,4% [4]. Для сравнения: доля инновационно-активных предприятий в общем числе предприятий реального сектора экономики США составляет 30%, России — 5,2% [5]. Общие затраты на технологические инновации в 2005 г. составили 67088,9 млн. тенге, в том числе расходы на приобретение машин и оборудования составили 59,3%, расходы на исследования и разработки — 19,2%, новые технологии — всего 3,1%, что усиливает тенденцию к инновационной зависимости от экономически развитых стран.

В настоящее время практически во всех странах государство оказывает инновационной деятельности правовую, организационную и финансовую поддержку. Республика Казахстан в этом отношении не является исключением. Правительство Республики Казахстан определяет и реализует государственную инновационную

политику. Основными направлениями государственной поддержки инновационной деятельности в Казахстане являются:

- ✦ стимулирование инновационной деятельности путём создания организационных и экономических условий, в том числе обеспечивающих привлечение инвестиций для реализации государственной инновационной политики;
- ✦ определение приоритетов инновационного развития;
- ✦ формирование и развитие инновационной инфраструктуры;
- ✦ участие государства в создании и внедрении инноваций;
- ✦ продвижение отечественных инноваций на внешние рынки;
- ✦ международное сотрудничество в сфере инновационной деятельности, включая трансферт технологий [6].

При поддержке государства в Казахстане наблюдается активный процесс формирования национальной инновационной системы, составными элементами которой являются научный потенциал, инновационное предпринимательство, инновационная и финансовая инфраструктура. Постановлением Правительства РК от 6 октября 2003 г. № 1027 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Казахстан от 20 января 2003 г. № 54» Министерство индустрии и торговли определено уполномоченным органом по реализации государственной политики в области инновационной деятельности. Для обеспечения эффективного управления инновационным развитием страны уполномоченные государственные органы по реализации государственной политики в области развития инновационной деятельности — Министерство индустрии и торговли и в области науки и научно-технической деятельности — Министерство образования и науки, осуществляют в пределах своей компетенции следующие функции:

- ✦ приоритетная ориентация науки на научно-техническое обеспечение инновационного развития экономики страны, администрирование бюджетных программ по финансированию фундаментальных и прикладных НИОКР, формирование рынка научно-технической продукции;
- ✦ формирование системы подготовки и переподготовки кадров для инновационной деятельности, включающей средние и высшие учебные заведения, осуществляющие подготовку и переподготовку профессиональных, инженерных, научных, управленческих кадров;
- ✦ последовательное формирование инновационной инфраструктуры, включающей предприятия, производящие инновационную продукцию, организации, способствующие и создающие инновационные предприятия и производства, технологические парки, бизнес-инкубаторы, специальные конструкторские и технологические бюро и т. п.;
- ✦ формирование системы выхода на внутренние и внешние рынки высокотехнологической продукции отечественного производства. Создание условий, системы льгот для отечественных производителей экспортной и высокотехнологической продукции;
- ✦ формирование законодательной базы прямого действия для инновационного развития, в том числе защищающей интересы и интеллектуальную собственность разработчиков, изобретателей и инициаторов проектов и программ [7].

Для повышения инновационной активности субъектов экономической деятельности в Казахстане создана и совершенствуется законодательная и нормативно-правовая база. Для содействия в реализации Стратегии индустриально-инновационного развития в Казахстане созданы институты развития, которые прошли первоначальный этап становления и начали

активно функционировать. Каждый институт развития с учётом своей специализации сформировал систему комплексной поддержки инновационных проектов. Так, в АО «Банк Развития Казахстана» с начала деятельности по состоянию на 1 июля 2006 г. поступило 411 заявок на финансирование инвестиционных проектов (324) и экспортных операций (87) на общую сумму 10756,6 млн. дол. США с предполагаемым участием банка на сумму 6086,8 млн. дол. США. Из поступивших заявок отклонено 298 заявок (72,5%), из них по инвестиционным проектам — 263, по экспортным операциям — 35.

На рассмотрение АО «Инвестиционный фонд Казахстана» (ИФК) по состоянию на 1 июля 2006 г. поступило 362 предложения по инвестиционным проектам на общую сумму 9,8 млрд. дол. США. Из них 98 проектов связаны с производством строительных материалов (на сумму 1,8 млрд. дол. США), 66 проектов — с производством пищевых продуктов и переработкой сельскохозяйственного сырья (на сумму 788,75 млн. дол. США).

В АО «Национальный инновационный фонд» (Фонд) по состоянию на 1 июля 2006 г. поступило 105 инновационных проектов общей стоимостью 73,7 млрд. тенге. Фондом приняты обязательства на участие в уставном капитале 11 венчурных фондов, в том числе в 6 отечественных и 5 зарубежных венчурных фондах. Суммарная доля участия Фонда составляет 10,9 млрд. тенге. Их них по состоянию на 1 июля 2006 года Фондом создано 6 отечественных венчурных фондов, общий объём капитализации которых составляет 13,9 млрд. тенге.

Основной задачей АО «Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (далее — Корпорация) является стимулирование развития казахстанского несырьевого экспорта и поддержка прямых инвестиций за рубеж путём страхования их от коммерческих и политических рисков.

Корпорация создана в августе 2003 года в форме акционерного общества со 100 % — ной долей государства в уставном капитале в лице Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан. Уставный капитал Корпорации составляет 7,7 млрд.тенге.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Казахстане на страховом рынке работают 39 страховых организаций с размером собственного капитала, по данным на 1 апреля 2006 года, 42,2 млрд.тенге (доля Корпорации составляет 18%). Корпорация является единственной в стране специализированной организацией, осуществляющей функции государственного агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций.

Корпорацией приняты решения по страхованию в отношении экспорта:

- ✦ нефтепродуктов в Монголию, Таджикистан;
- ✦ муки в Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, Россию;
- ✦ текстильной продукции в Латвию;
- ✦ масла подсолнечного в Таджикистан, Кыргызстан, Россию; промышленных услуг по пошиву готовой одежды в США;
- ✦ обработанных семян сафлора в Чехию и Нидерланды;
- ✦ продукции машиностроения в Индию, Кыргызстан, Россию, Литву;
- ✦ изделий приборостроения в Россию; проката цветных металлов в Кыргызстан;
- ✦ кондитерских изделий в Россию;
- ✦ патоки крахмальной в Россию, США; сплавов цветных металлов в Кыргызстан, Германию; пчеловодческой продукции в Чехию, Россию;
- ✦ респираторов на Украину;
- ✦ одеял и пледов в Россию;
- ✦ рулонно-фильтрующего материала в Россию;
- ✦ изоляционных материалов в Россию; сельхозжаток в Россию;

- ✦ пива в Узбекистан, Кыргызстан;
- ✦ соков натуральных в Кыргызстан; сварочных электродов в Россию.

Кроме того, приняты решения по страхованию прямых инвестиций в Кыргызстан и Россию.

Услуги Корпорации доступны всем отечественным предприятиям — как крупным компаниям, так и предприятиям малого и среднего бизнеса, поддержка последних является одним из приоритетов Корпорации (69% заключенных подобных договоров страхования).

Акционерное общество «Центр маркетингово-аналитических исследований» действует на рынке консалтинговых услуг с августа 2003 г. Центр проводит комплексный отраслевой анализ, включая анализ цепочек добавленных стоимостей, изучение спроса и предложения, конкурентной среды и прогнозирование развития отраслей в будущем. Стратегическая цель Центра заключается в маркетинговом информационно-аналитическом обеспечении процесса диверсификации национальной экономики, роста конкурентоспособности и экспорта продуктов в рамках реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан [8].

Проведение активной государственной инновационной политики в Казахстане способствует ускоренному формированию национальной инновационной системы, главная задача которой заключается генерировать постоянный приток технологических нововведений в производство, что является основным условием обеспечения эффективной структурной перестройки экономики. Вместе с тем необходимо отметить, что ограниченное финансирование науки в республике не лучшим образом сказывается на качестве проводимых фундаментальных и прикладных исследований в области развития инновационной деятельности. Отметим, что за 1995—2005 гг. расходы на науку в Казахстане увеличились все-

го на 9,6%. Только благодаря активной государственной поддержке в последние годы финансирование науки значительно возросло. В 2006 г. по сравнению с 2000 г. расходы на науку из государственного бюджета увеличились в 4,2 раза (с учётом инфляции в 2006 г. на уровне прогноза — 5,7—7,3%) и составили 13971 млн. тенге.

Отсутствие научных основ развития инновационной деятельности, как показывает опыт стран ближнего и дальнего зарубежья, затрудняет выработку эффективной государственной инновационной политики. В результате государственная поддержка инновационной деятельности осуществляется не всегда адекватно ее исключительной роли в развитии общества, что в конечном счете не позволяет эффективно решать задачи ускоренного перехода страны на инновационный путь развития.

Характеризуя в целом отечественный опыт инновационного развития, необходимо подчеркнуть, что государством уделяется большое внимание инновационному процессу в стране. Мировой опыт показывает, что рыночные механизмы недостаточны для стимулирования инновационной деятельности, не способны в должной мере обеспечить динамичное развитие национальных инновационных систем. В этой связи всё возрастающее значение приобретает регулирующая роль государства. Государственная налоговая льгота, ускоренная амортизация, лизинг оборудования, предоставление на льготных условиях аренды помещений, уменьшённая налоговая ставка на доход с капитала обеспечивают направление инвестиционных ресурсов на приоритетные направления инновационного развития, стимулируют инновационную активность фирм. Государство оказывает помощь малому инновационному предпринимательству, используя такие инструменты финансирования, как поручительства, займы на льготных условиях, гарантии. Важными государственными мероприятиями по поддержке инновационной

деятельности являются выделение премий за инновацию, прибыльные госзаказы, финансирование государственных исследовательских центров и университетов, создание инновационных центров и технологических парков, представляющих собой форму партнёрства между промышленностью и государственными исследовательскими и образовательными учреждениями, которые финансируются государством.

Анализ инновационной политики, проводимый в зарубежных странах, показывает, что инновационные системы различных стран имеют как общие, так и отличительные черты, определяемые прежде всего особенностями их экономики. Формируемая в Казахстане национальная инновационная система имеет также ряд отличительных особенностей. Так, в частности, если для развитых стран характерно преобладание коммерческих структур в финансировании научных исследований (66—75%), то в условиях Казахстана их доля значительно меньше. Казахстан заметно отличается от экономически развитых стран отраслевой структурой инновационной деятельности. Если в развитых странах высокая инновационная активность наблюдается в высокотехнологичном секторе, то в Казахстане распространение инноваций в обрабатывающей промышленности только начинается. Казахстан характеризуется низким техническим уровнем и низкой степенью участия на мировом рынке наукоемкой продукции, для сравнения: доля наукоемкой продукции России составляет 0,3—0,5%, стран Европейского союза — 35, США — 25, Японии — 11, Сингапура — 7, Южной Кореи — 4, Китая — 2%. В настоящее время в Республике Казахстан предпринимаются меры по укреплению позиций четвертого (ядро уклада: автомобилестроение, цветная металлургия, производство товаров длительного пользования, синтетические материалы, органическая химия, производство и переработка нефти, двигатели внутреннего сгорания, нефтехимия) и становле-

нию пятого (ядро уклада: электронная промышленность, вычислительная, оптико-волоконная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, производство и переработка газа, информационные услуги) технологического уклада в стране.

Анализ показывает, что в настоящее время в качестве одной из наиболее важных проблем инновационного бизнеса в Казахстане является недостаток информации. Сложившийся отечественный рынок инноваций практически непрозрачен: неочевидны его основные участники, правила работы.

Литература

1. Основные средства и нематериальные активы Республики Казахстан. Стат. сб. Алматы: Агентство РК по статистике. 2006. С. 120—123.
2. Сабден О. Проблемы развития науки и образования и их законодательное обеспечение / Саясат — Policy, 2001, № 1. С. 69.
3. Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003—2015 годы, утверждённая Указом Президента РК от 17 мая 2003г., № 1096 / САПП.2003.№ 23—24.
4. Об инновационной деятельности предприятий в Республике Казахстан: Статист. бюл. Алматы: Агентство РК по статистике, 2006.
5. Ресурсы инноваций / Под ред. И. П. Николаева. М., 2003.
6. Закон РК от 23 марта 2006 г. № 135 «О государственной поддержке инновационной деятельности» / Ведомости Парламента РК, 2006, № 5—6.
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 апреля 2005 г. № 387 «Об утверждении Программы по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005—2015 годы». Астана, 2005
8. [http: www.mit.kz](http://www.mit.kz)