

И.В. Войтов, д. т. н.,  
заместитель Председателя Государственного комитета по науке и  
технологиям Республики Беларусь, г. Минск

А.М. Самусенко, к. ф.-м. н.,  
заместитель начальника управления инновационного развития отраслей  
Государственного комитета по науке и технологиям Республики  
Беларусь, г. Минск

С.В. Никонович, консультант управления инновационного развития  
отраслей Государственного комитета по науке и технологиям  
Республики Беларусь, г. Минск

О некоторых проблемных вопросах планирования, финансирования и  
контроля подготовки научных работников высшей квалификации в  
Республике Беларусь

В 2001 году Указом Президента Республики Беларусь от 18 июля 2001 года № 399 утверждена Концепция государственной кадровой политики Республики Беларусь. В основу новых подходов формирования государственной кадровой политики в научно-технической сфере Республики Беларусь были положены принципы целевой подготовки кадров высшей научной квалификации на основе государственного заказа, контрактная форма обучения и распределение кадров по отраслям экономики.

Декретом Президента Республики Беларусь от 29 октября 2004 г. № 11 на Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь (далее – ГКНТ) были возложены функции по планированию подготовки научных работников высшей квалификации в целом по республике и по отраслям науки, распределению средств республиканского бюджета, выделяемых на их подготовку, контроля рационального расходования выделяемых средств и организации реализации результатов научных исследований.

С этого момента ГКНТ приступил к формированию нормативной правовой базы по вопросам планирования, прогнозирования и финансирования подготовки научных работников высшей квалификации.

В апреле 2005 года было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки

научных работников высшей квалификации» (далее – Положение о планировании). Данным постановлением утверждался порядок формирования государственного заказа на подготовку аспирантов (адъюнктов), докторантов в целом по республике в разрезе отраслей науки и специальностей научных работников и ставилась задача перехода на контрактную форму обучения.

Контрольные цифры приема за счет средств республиканского бюджета в аспирантуру, адъюнктуру и докторантуру по специальностям (отраслям науки) определяются ГКНТ на основе заявок государственных заказчиков с учетом практических потребностей государства в научных работниках высшей квалификации. После одобрения на Межведомственном совете по проблемам планирования подготовки научных работников высшей квалификации и на коллегии ГКНТ контрольные цифры приема в аспирантуру, адъюнктуру и докторантуру, утверждаются приказом Комитета и доводятся до каждого государственного заказчика, в ведении которого находится учреждение, обеспечивающее получение послевузовского образования. Конкурс при приеме в аспирантуру (адъюнктуру), докторантуру в соответствии со статьей 10 Закона Республики Беларусь «Об образовании» обязаны обеспечить учреждения, осуществляющие подготовку научных работников высшей квалификации.

Возможность корректировки государственного заказа предусмотрена Положением о порядке планирования: изменения и дополнения, предлагаемые для внесения в государственный заказ на подготовку научных работников высшей квалификации, рассматриваются на ученых советах организаций-исполнителей и вносятся в ГКНТ их государственными заказчиками. Корректировка государственного заказа может быть обусловлена такими объективными причинами как: отчисление, восстановление, замена формы обучения и специальности аспирантов (адъюнктов) докторантов.

ГКНТ совместно с государственными заказчиками ежегодно формируются перспективные планы и прогнозные показатели целевой подготовки научных работников высшей квалификации на пятилетний период. Следует отметить, что прогнозные данные государственных заказчиков по планированию подготовки научных работников высшей квалификации на 2006 и 2007 годы оказались в ряде случаев завышенными в сравнении с данными фактического приема в аспирантуры (адъюнктуры) и докторантуры вузов и научных организаций. Это дает основание предположить, что прогнозируемая численность аспирантов (адъюнктов) и докторантов определялась государственными заказчиками без учета реальной потребности вузов, научных организаций и отраслей в высококвалифицированных кадрах,

исходя из максимально возможной численности. Другими словами, в ряде отраслей не уделялось должного внимания вопросам прогнозирования подготовки научных работников высшей квалификации.

В Положении о планировании был предусмотрен переход на контрактную форму обучения в аспирантуре (адъюнктуре) и докторантуре. Примерные формы контрактов на обучение были разработаны, согласованы с заинтересованными и утверждены постановлением ГКНТ.

Предметом контракта являются отношения, складывающиеся между Заказчиком, Исполнителем и Аспирантом в связи с направлением последнего в аспирантуру Исполнителя в рамках государственной потребности в подготовке научных работников высшей квалификации. Основное требование контракта – подготовка и представление Аспирантом (Докторантом) диссертации для предварительной экспертизы в течение срока обучения и связанные с ним обязательства Заказчика и Исполнителя. В числе прочих следует выделить обязательства организации по трудоустройству выпускника аспирантуры и докторантуры в соответствии с полученной квалификацией. Отдельной процедуры распределения аспиранта (адъюнкта), докторанта не требуется.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по контракту стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь. Действие контракта может быть прекращено по инициативе любой из сторон в случае невыполнения (ненадлежащего выполнения) другой стороной (сторонами) своих обязательств по настоящему контракту. Пострадавшая Сторона вправе обратиться в суд для удовлетворения требований по возмещению причиненного ущерба.

Условия, мера и процедура привлечения сторон к ответственности за нарушение условий заключенного контракта определены в Гражданском кодексе Республики Беларусь.

**СПРАВОЧНО:** в частности статьей 10 Гражданского кодекса Республики Беларусь определено, что защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет суд, хозяйственный суд, третейский суд (далее – суд) в соответствии с подведомственностью, установленной процессуальным законодательством, а в предусмотренных законодательством случаях – в соответствии с договором. При этом, статьей 14 кодекса определено, что лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законодательством или соответствующим законодательством договором не предусмотрено

*иное.*

Контракт в соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь вступает в силу только с момента его подписания всеми Сторонами. Поэтому издание приказа о зачислении в аспирантуру (адъюнктуру), докторантуру и подписание контракта должны коррелировать друг с другом по времени.

Постановлением ГКНТ от 21 декабря 2007 г. № 16 урегулированы правовые отношения как между государственными заказчиками на подготовку научных работников высшей квалификации, так и государственным заказчиком и учреждением, обеспечивающим получение послевузовского образования.

Таким образом, в 2005-2007 годах в Республике Беларусь вступил в силу ряд нормативных правовых актов, обеспечивающих переход системы послевузовского образования страны на принципы государственного заказа в вопросе подготовки научных работников высшей квалификации. Отрегулированы правовые и организационные взаимоотношения между государственным заказчиком, исполнителем, потребителем и аспирантом (адъюнктом), докторантом в процессе подготовки научных работников высшей квалификации.

В настоящее время результативность и качество работы аспирантуры (докторантуры) характеризуется двумя показателями: **численностью аспирантов (докторантов)**, защитивших кандидатские диссертации в срок аспирантской (докторантской) подготовки согласно Инструкции о подготовке научных работников высшей квалификации в Республике Беларусь и **числом выпускников**, прошедших предварительную экспертизу диссертаций (официальные показатели эффективности, регистрируемые Министерством статистики и анализа).

Учитывая сложившуюся неоднозначность оценки эффективности деятельности аспирантуры, Правительством Республики Беларусь поддержано предложение ГКНТ, ВАК, НАН Беларуси и Минобразования по введению двухуровневой системы оценки эффективности деятельности аспирантуры:

а) по количеству лиц, успешно закончивших аспирантуру (защитивших либо прошедших предварительную экспертизу диссертации в срок обучения);

б) по количеству лиц, успешно защитивших диссертацию в течение трех лет после окончания аспирантуры (срока отработки по условиям контракта на подготовку аспиранта).

Планом мероприятий по повышению эффективности деятельности аспирантуры и докторантуры, утвержденным Правительством Республики Беларусь, предусмотрена разработка нормативного

правового акта об утверждении критериев оценки эффективности деятельности аспирантуры (адъюнктуры) и докторантуры в Республике Беларусь.

Финансирование подготовки научных работников высшей квалификации в настоящее время осуществляется по двум разделам «Наука» и «Образование». В сроки, установленные для разработки проектов Прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь и бюджета Республики Беларусь на очередной год, республиканские органы государственного управления, НАН Беларуси на основании конкурсного отбора заявок подведомственных организаций на подготовку научных работников высшей квалификации представляют свои обобщенные заявки на подготовку научных работников высшей квалификации для включения в ежегодную сводную заявку ГКНТ. Обобщенные заявки содержат проект плана приема в аспирантуру, адъюнктуру и докторантуру и предложения по финансированию мероприятий, связанных с подготовкой научных работников высшей квалификации, содержанием аспирантуры, адъюнктуры и докторантуры в учреждениях.

Однако при формировании обоснований к бюджетным заявкам государственных заказчиков на финансирование мероприятий по подготовке научных работников высшей квалификации имеются нерешенные вопросы, в частности:

- не определен перечень предметов снабжения и расходных материалов для проведения диссертационных исследований;

- не обозначены расходы по направлению аспирантов и докторантов на стажировку, а также для участия в конференциях, семинарах и других мероприятиях, связанных с диссертационными исследованиями;

- нет указаний на возможность финансирования обновления и развития материально-технической базы аспирантуры организаций за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на подготовку, повышение квалификации и аттестацию научных кадров.

Для решения вышеперечисленных проблем, ГКНТ в 2007 году разработал и направил на рассмотрение в Министерство финансов Республики Беларусь проект нормативного документа, утверждаемого совместно ГКНТ и Минфином, в котором прописан порядок планирования расходов на проведение мероприятий, связанных с подготовкой научных работников высшей квалификации, за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на научную, научно-техническую и инновационную деятельность. Разработка такого проекта инициирована просьбой Национальной академии наук

Беларуси, поддержанной Министерством финансов Республики Беларусь.

В своем ответе в феврале 2008 года Министерство финансов предложило вначале внести дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года №432, а затем разработать единый подход к определению перечня расходов, предусматриваемых на финансирование подготовки научных работников высшей квалификации как за счет бюджетных средств на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, так и за счет бюджетных средств на финансирование послевузовского образования.

В случае финансирования подготовки научных работников высшей квалификации по разделу «Образование», республиканские органы государственного управления согласовывают обобщенную заявку на подготовку научных работников высшей квалификации в разрезе отраслей науки (специальностей научных работников Республики Беларусь) с ГКНТ и представляет ее в Министерство финансов и Министерство экономики самостоятельно.

В соответствии с Положением о порядке планирования государственные заказчики осуществляют финансирование мероприятий, связанных с подготовкой научных работников высшей квалификации, в рамках предусмотренных на эти цели средств и в соответствии с утверждаемыми ими **сметами расходов**.

Однако, как показала в 2008 году проверка ГКНТ аспирантуры (докторантуры) БГЭУ расходы, связанные с подготовкой научных работников высшей квалификации, за исключением стипендии аспирантов и докторантов, по разделу «Образование» не планируются и не дифференцируются. Это в свою очередь не позволило в полной мере осуществить возложенные на ГКНТ функции контроля рационального и целевого использования бюджетных средств, выделенных на подготовку научных работников высшей квалификации.

**СПРАВОЧНО:** *В соответствии с информацией Минобразования постановлениями Министерства финансов Республики Беларусь от 15.03.2007 г. №44 «О бюджетной классификации Республики Беларусь» и от 12.04.2002 г. №59 «Об утверждении бланков смет организаций, финансируемых из бюджета» утверждение отдельной сметы расходов на подготовку научных кадров высшей квалификации не предусмотрено.*

Таким образом, поручение по приведению в соответствие с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.04.2005 г. №432 «Об утверждении Положения о порядке

планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации» нормативных правовых актов рядом республиканских органов государственного управления в части финансирования подготовки высших научных кадров по разделу «Образование» выполнено не было.

Учитывая двоякое толкование Положения о порядке планирования в части финансирования подготовки научных работников высшей квалификации в соответствии со сметами расходов по двум разделам финансирования (Наука и Образование) и пожелания Минфина, ГКНТ разработал пакет документов, включающий изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 и Инструкцию о порядке планирования расходов за счет средств республиканского бюджета на подготовку научных работников высшей квалификации. Разработанный проект Инструкции устанавливает порядок составления и утверждения смет расходов учреждений и определяет основные направления, включаемые в смету расходов. Пакет нормативных документов ГКНТ согласовал с заинтересованными и направил в Минфин 9 июня 2008 года.

Ежегодно на заседаниях коллегии ГКНТ всесторонне рассматриваются вопросы, связанные с планированием, финансированием и контролем подготовки научных работников высшей квалификации, и вырабатываются рекомендации по проведению мероприятий, направленных на повышение эффективности аспирантуры (адъюнктуры), докторантуры. Так предложения, сформулированные в отчете ГКНТ по итогам подготовки научных работников высшей квалификации за 2007 год в части увеличения набора в магистратуру, были одобрены Советом Министров Республики Беларусь. В этой связи Минобразования и НАН Беларуси необходимо предусмотреть до 2010 года увеличение плана приема в магистратуру высших учебных заведений и научных организаций Республики Беларусь до 10% от числа выпускников вузов республики соответствующей формы получения образования, обучавшихся за счет средств республиканского бюджета.

На Международной научно-практической конференции «Инновации и подготовка научных кадров высшей квалификации в Республике Беларусь и за рубежом», состоявшейся 17-18 апреля 2008 года, участники обратились к организаторам конференции (ГКНТ, ВАК, Минобразование, НАН Беларуси) с просьбой провести республиканский семинар, специально посвященный вопросам правового регулирования подготовки научных работников высшей квалификации. Эта просьба нашла свое отражение в резолюции конференции.

На сегодняшнем семинаре мы планируем рассмотреть наиболее проблемные вопросы правового регулирования в сфере послевузовского образования. В их числе вопросы, связанные с внедрением контрактной системы подготовки научных работников высшей квалификации; с процедурой согласования корректировки государственного заказа на подготовку научных работников высшей квалификации; с финансированием за счет средств республиканского бюджета мероприятий, связанных с подготовкой научных работников высшей квалификации.