

А.А.Афанасьев, Н.В.Гулько
ВОПРОСЫ АТТЕСТАЦИИ НАУЧНЫХ И НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИХ
КАДРОВ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ

(материалы к докладу на Республиканском семинаре «Правовое регулирование вопросов подготовки научных работников высшей квалификации», г.Минск, 25.06.2008)

Изменение статуса государственного органа аттестации научных кадров высшей квалификации (создание на базе высшей аттестационной комиссии Комитета по науке и технологиям при Совете Министров Республики Беларусь Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь, подчиненной Президенту Республики Беларусь) потребовало пересмотра правовой базы аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации. Начиная с 2003 года проведена большая работа, в результате которой утверждены ряд положений и инструкций, регулирующих деятельность ВАК и основных звеньев аттестации научных кадров высшей квалификации – советов по защите диссертаций, экспертных советов и Президиума ВАК. Сегодня эта работа практически завершена, и те локальные изменения, которые приходится вносить в правовые акты, диктуются внесением изменений в законодательство Президентом Республики Беларусь, Национальным собранием и Советом Министров Республики Беларусь, а также необходимостью корректировки отдельных норм с учетом сложившейся практики.

В своем сообщении мы остановимся лишь на тех принципиальных изменениях, которые претерпели правовые нормы в области аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации после создания Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь.

Как известно, вопросы аттестации научных кадров высшей квалификации регулируются Положением о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560). Указом Президента Республики Беларусь от 24 августа 2006 г. № 516 были внесены изменения в пункт 13 этого Положения, предусматривающие сдачу всех кандидатских экзаменов и зачета до поступления в аспирантуру (в магистратуре или в качестве вступительных при поступлении в аспирантуру). Внесение в Положение, регулирующее процесс аттестации соискателей ученых степеней, вопросов, относящихся к их подготовке, диктовалось необходимостью скорейшего закрепления правовой нормы, позволяющей без увеличения срока обучения в аспирантуре увеличить ее эффективность (последняя оценивалась по количеству защит диссертаций ее выпускниками и в среднем по республике составила около 5%). Благодаря этому увеличилось на год фактическое время работы над диссертацией, поскольку в первый год обучения аспирант, как правило, сдает кандидатские экзамены по общеобразовательным дисциплинам. Одновременно этим Указом внесены

ограничения на подготовку кадров высшей научной квалификации в форме соискательства.

Некоторые вопросы, касающиеся правового регулирования подготовки кадров высшей научной квалификации, будут изложены ниже, после освещения вопросов аттестации. Но прежде чем перейти к их изложению, обращаем внимание на то, что сегодня термин «научные кадры высшей квалификации» не охватывает всех лиц, аттестацию которых осуществляет ВАК на основе подготовленных ими диссертаций. Инновационный путь развития нашей страны, ориентация на практические потребности государства, учет государственных потребностей для реализации государственных программ научных исследований, научно-технических программ и инновационных проектов ставят задачу, чтобы высококвалифицированные специалисты, имеющие дипломы кандидатов и докторов наук, работали не только в вузах и НИИ, но и непосредственно в производственной сфере. Глубокие знания, приобретенные в процессе работы над диссертацией, позволяют им при работе в конструкторских бюро, на производстве, в клиниках, в агрокомплексах, в других отраслях экономики и социальной сферы, обеспечивая реализацию новейших наукоемких технологий. Такие специалисты не являются научными кадрами в строгом понимании этого термина согласно Закону Республики Беларусь «О научной деятельности». Поэтому более правильным по отношению к ним является термин «кадры высшей научной квалификации». **Мы предлагаем обратиться в Совет Министров Республики Беларусь с ходатайством о введении этого термина («кадры высшей научной квалификации») в правовые акты, в которых идет речь о подготовке и (или) аттестации высококвалифицированных специалистов, которыми выполнены докторские и кандидатские диссертации по соответствующим отраслям науки.**

Базовые принципы аттестации кадров высшей научной квалификации остались теми же, что и принятые во Временном положении о присуждении ученых степеней (1994 г.) и закрепленные Положением о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий (1997 г.). Новым в Положении о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий (2004) является регламентация требований к количеству публикаций по теме диссертации у соискателей ученых степеней, а также опубликованности результатов диссертационных исследований в изданиях, входящих в перечень, утверждаемый ВАК. Следует отметить, что подобные перечни введены также и ВАК России и ВАК Украины (причем в последние годы, как и у нас, – с разделением изданий по отраслям науки). ВАК России объявил о том, что к числу иностранных изданий, в которых могут быть опубликованы основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора и кандидата наук, относятся зарубежные издания, включенные в одну из трех систем цитирования Web of Science: Science Citation Index Expanded (база по естественным наукам), Social Sciences Citation Index (база

по социальным наукам), Arts and Humanities Citation Index (база по искусству и гуманитарным наукам). Причем в перспективе и из российских изданий будут признаваться лишь те, которые входят в эти международные базы изданий.

Принятыми в последние годы правовыми актами усилена ответственность организаций, осуществляющих подготовку кадров высшей квалификации, за качество этой подготовки. Во исполнение рекомендации Администрации Президента Республики Беларусь при принятии ежегодного Отчета о работе ВАК в 2007 году ВАК направил во все организации, осуществляющие подготовку кадров высшей научной квалификации информационное письмо, в котором обратил внимание их руководителей, а также руководителей советов по защите диссертаций, ученых, выступающих в качестве экспертов диссертационных работ, на необходимость исключения формального подхода при назначении научных руководителей, оценке актуальности тематики выполняемых диссертационных работ, проведении аттестации аспирантов и докторантов, а также предварительной экспертизы диссертаций на научном семинаре структурного подразделения или ученого (проблемного, научно-технического) совета данной организации. В целях реализации действующего законодательства об ответственности организаций за качество и эффективность подготовки кадров высшей научной квалификации и обеспечение необходимых условий для своевременной и качественной подготовки диссертаций ученый совет организации по месту выполнения диссертаций, успешно прошедших предварительную экспертизу, а в последующем отклоненных советом по защите диссертаций или в ВАК, в обязательном порядке должен рассмотреть вопрос о качестве подготовки научных кадров высшей квалификации и дать принципиальную оценку работе научного руководителя (научного консультанта) соискателя ученой степени, а также экспертам, пропустившим диссертационную работу низкого качества. При этом ВАК оставляет за собой право выборочно направлять своих представителей (специалистов аттестационных отделов, членов экспертных советов и Президиума ВАК) для участия в предварительной экспертизе диссертаций. По каждому случаю отклонения представленной к защите диссертации будут информированы руководители организаций, осуществлявших ее предварительную экспертизу, для выяснения причин неудовлетворительной экспертизы. В месячный срок руководители организаций, в соответствии с действующим законодательством, обязаны проинформировать ВАК о принятых мерах.

Более жестко в последней редакции Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, а также Положения о совете по защите диссертаций сформулированы требования к организациям, при которых создаются советы по защите диссертаций: их научный авторитет в определенной области знаний должен быть подтвержден наличием в них аспирантур (докторантур) по соответствующим научным специальностям. Председателем совета может быть известный

ученый, имеющий опыт подготовки кадров высшей научной квалификации (подготовить не менее двух кандидатов наук). Состав диссертационного совета должен быть одобрен ученым советом организации. Научный руководитель соискателя ученой степени кандидата наук несет персональную ответственность за качество его подготовки и в случае отклонения 2-х диссертаций, выполненных под его руководством, лишается права на научное руководство. Это связано с тем, что в последние годы выявлены факты недобросовестного руководства, приведшие к тому, что ряд диссертаций содержал грубые математические ошибки, а также заимствованные чужие материалы без ссылки на источник.

Изменения, которые в последние годы претерпела Инструкция по оформлению диссертаций, автореферата и публикаций по теме диссертации связаны с изменением межгосударственных стандартов, которые использованы при подготовке данного документа. При этом следует иметь в виду, что сформулированные требования к структуре и объему научной статьи носят рекомендательный характер. Их следует иметь в виду при учреждении новых научных изданий. Если же издание имеет давно сложившиеся традиции и правила для авторов (тем более, если оно имеет международный статус), радикально менять эти правила не следует. Что касается требований к оформлению библиографических списков, то лежащий в их основе межгосударственный стандарт основан на интеграции в международное информационное пространство.

И, наконец, о наших предложениях по изменению законодательства по вопросам подготовки кадров высшей научной квалификации.

Сегодня вопросы подготовки кадров высшей научной квалификации регулируются Инструкцией по подготовке научных кадров высшей квалификации в Республике Беларусь в редакции, утвержденной постановлением ВАК, Минобразования и НАН Беларуси от 22.02.2006 №1/12/2. В связи с предстоящей организацией приема в аспирантуру (адъюнктуру) Высшая аттестационная комиссия Республики Беларусь, Министерство образования Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси направила в республиканские органы государственного управления информационное письмо, согласно которому прием в аспирантуру в 2008 году следует проводить в соответствии с вышеназванной Инструкцией. При этом организации, осуществляющие подготовку специалистов высшей научной квалификации, вправе возобновить прием лиц для подготовки кандидатских диссертаций и в форме соискательства.

После принятия Закона Республики Беларусь «О высшем образовании» в июле 2007 г., рассматривающего магистратуру как этап, предшествующий обучению в аспирантуре, правовые нормы, регулирующие вопросы подготовки соискателей ученых степеней, из Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь были исключены: Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г.

№ 650 внесены соответствующие изменения в пункт 13 Положения о присуждении ученых степеней и присвоения ученых званий в Республике Беларусь. Изменениями, внесенными в пункт 13 Положения, отменены также ограничения на подготовку кандидатских диссертаций в форме соискательства. Такая форма подготовки кадров высшей научной квалификации предусмотрена частью третьей статьи 36 Закона Республики Беларусь «Об образовании» и частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь «О научной деятельности» и отражает сложившуюся в течение многих десятилетий практику подготовки докторских и кандидатских диссертаций. Пунктом 3 Положения о порядке планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 г. № 432, также предусмотрена подготовка научных работников высшей квалификации через соискательство, аспирантуру, адъюнктуру и докторантуру (как в учреждениях, финансируемых за счет средств государственного бюджета, так и в учреждениях негосударственной формы собственности). Здесь открытым остался вопрос оплаты труда научного руководителя лиц, обучающихся в форме соискательства (по имеющимся у нас сведениям, Минтруда подготовлены соответствующие изменения в законодательство, предусматривающие такую оплату).

Действующая Инструкция по подготовке научных работников высшей квалификации в Республике Беларусь нуждается в доработке, учитывающей изменения, произошедшие в законодательстве об образовании. Нами подготовлен соответствующий проект, учитывающий все эти изменения, который обсужден с представителями Минобразования, НАН Беларуси и ГКНТ. В России вопросы подготовки кадров высшей научной квалификации регулируются положением о послевузовской подготовке, утверждаемое Правительством. В Республике Беларусь в январе 2008 г. принято постановление Совета Министров, утверждающее Положение о магистратуре. **Считаем, что основополагающие принципы подготовки кадров высшей научной квалификации как более высокой образовательной ступени, по сравнению с магистратурой, также должны содержаться в Положении, утверждаемом Правительством, а в Инструкции должны быть прописаны детали, регулирующие рабочие моменты деятельности аспирантуры. При этом Положение должно охватывать все аспекты деятельности в области подготовки кадров высшей научной квалификации, в том числе и вопросы планирования и финансирования их подготовки, которые сегодня регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 г. № 432.**

И, наконец, о мерах по стимулированию труда аспирантов. Как известно, эффективность обучения в аспирантуре, если оценивать не качественную, а количественную сторону – подготовку и проведение

предварительной экспертизы диссертации в период этого обучения – составляет всего лишь около 5%. Многолетний опыт подготовки кадров высшей научной квалификации показал, что во многих отраслях науки, где диссертационное исследование предусматривает выполнение экспериментальной работы, уровень знаний аспирантов по окончании ими обучения в аспирантуре, даже если они не представляют к защите диссертации к моменту окончания учебы, гораздо выше по сравнению с теми специалистами, которые в аспирантуре не обучались. Поэтому во исполнение пункта 33 Плана мероприятий по реализации решений Первого съезда ученых Республики Беларусь, поручений, вытекающих из выступления на нем Президента Республики Беларусь, и предложений делегатов съезда, утвержденным Премьер-министром Республики С.С.Сидорским 31 января 2008 года, а также пункта 13 Плана мероприятий по разработке нормативных правовых актов, направленных на создание механизмов мотивации и стимулирования инновационной деятельности, совершенствование охраны и управления интеллектуальной собственностью, развитие научного потенциала и повышение качества научных исследований, одобренного решением комиссии по вопросам государственной научно-технической политики при Совете Министров Республики Беларусь (протокол № 34/31 от 19 декабря 2007 г.) **ВАК подготовил проект Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающий введение научной квалификации «Исследователь» с выдачей соответствующего диплома исследователя.** Обладатели таких дипломов исследователя, в соответствии с проектом Указа, вправе получать доплату за более высокую квалификацию. Принятие Указа позволит обеспечить условия для более широкого привлечения талантливой молодежи к научной и инновационной деятельности, укрепить кадровый потенциал учреждений образования и науки, создать условия для реализации творческого потенциала специалистами, окончившими аспирантуру (адъюнктуру).