

**Информационный отчет**  
о подготовке и проведении республиканского семинара  
**“Правовое регулирование вопросов подготовки научных  
работников высшей квалификации”**

Республиканский семинар **«Правовое регулирование вопросов подготовки научных работников высшей квалификации»**, состоявшийся 25 июня 2008 года по адресу: г. Минск, ул. Академическая, 1, конференц-зал Национальной академии наук Беларуси, был организован Государственным комитетом по науке и технологиям, Национальной академии наук Беларуси, Министерством образования, Высшей аттестационной комиссией Республики Беларусь, Министерством труда и социальной защиты в соответствии с п. 56 раздела 4 Плана реализации Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2007-2010 годы, п. 3.2. Плана мероприятий по повышению эффективности деятельности аспирантуры и докторантуры (утвержден Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 1 октября 2007 года №34/310-235), а также резолюцией международной научно-практической конференции «Инновации и подготовка научных кадров высшей квалификации в Республике Беларусь и за рубежом», состоявшейся 17-18 апреля 2008 года.

**Цель семинара** – обсуждение вопросов планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации, гармонизации подготовки магистрантов и аспирантов, подготовки и аттестации научных и научно-педагогических работников высшей квалификации, оплаты труда научных руководителей, социальных гарантий для аспирантов, докторантов и соискателей в Республике Беларусь.

В семинаре приняли участие представители республиканских органов государственного управления, научных организаций и учреждений образования, обеспечивающих получение послевузовского образования, средств массовой информации и др.

Всего было зарегистрировано 140 участников семинара, из них представители г. Минска – 103 человека и представители областей – 37 человек (приложение 1).

**С докладами на республиканском семинаре выступили представители органов государственного управления:**

заместитель Председателя ГКНТ ВОЙТОВ Игорь Витальевич **«О некоторых проблемных вопросах планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации в Республике Беларусь»;**

начальник управления Министерства образования САФОНОВ Василий Григорьевич **«Вопросы подготовки магистрантов, аспирантов, докторантов в учреждениях Министерства образования»;**

ректор Института подготовки научных кадров НАН Беларуси ШКУРКО Владимир Валентинович «Вопросы подготовки научных работников высшей квалификации в научных организациях Национальной академии наук Беларуси»;

Главный ученый секретарь Высшей аттестационной комиссии ГУЛЬКО Нина Владимировна «Вопросы аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации»;

Представитель Минтруда и соцзащиты ЗАГОРОДНЯЯ Анна Иосифовна по вопросам социальных гарантий.

**Правовые вопросы, касающиеся компетенции Министерства финансов, в полной мере освещены не были. Представители Министерства финансов, несмотря на неоднократные обращения Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь с просьбой разъяснить правовые аспекты вопросов финансирования науки и образования (нормы постановления Минфина об утверждении бюджетной классификации Республики Беларусь и ряд др. нормативных документов), не приняли участие в республиканском семинаре.**

В докладе заместителя председателя ГКНТ И.В.Войтова были озвучены разъяснения по наиболее проблемным вопросам, связанным с корректировкой государственного заказа на подготовку научных работников высшей квалификации, контрактной формы обучения, и сделан ряд предложений.

В 2005-2007 годах в Республике Беларусь вступил в силу ряд нормативных правовых актов, обеспечивающих переход системы послевузовского образования страны на принципы государственного заказа в вопросе подготовки научных работников высшей квалификации. Отрегулированы правовые и организационные взаимоотношения между государственным заказчиком, исполнителем, потребителем и аспирантом (адъюнктом), докторантом в процессе подготовки научных работников высшей квалификации.

Возможность корректировки государственного заказа предусмотрена Положением о порядке планирования: изменения и дополнения, предлагаемые для внесения в государственный заказ на подготовку научных работников высшей квалификации, рассматриваются на ученых советах организаций-исполнителей и вносятся в ГКНТ их государственными заказчиками. Корректировка государственного заказа может быть обусловлена такими объективными причинами как: отчисление, восстановление, замена формы обучения и специальности аспирантов (адъюнктов) докторантов.

Предметом контракта являются отношения, складывающиеся между Заказчиком, Исполнителем и Аспирантом в связи с направлением последнего в аспирантуру Исполнителя в рамках государственной потребности в подготовке научных работников высшей квалификации. Основное требование контракта – подготовка и представление Аспирантом

(Докторантом) диссертации для предварительной экспертизы в течение срока обучения и связанные с ним обязательства Заказчика и Исполнителя. В числе прочих следует выделить обязательства организации по трудоустройству выпускника аспирантуры и докторантуры в соответствии с полученной квалификацией. Отдельной процедуры распределения аспиранта (адъюнкта), докторанта не требуется.

За неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по контракту стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь. Действие контракта может быть прекращено по инициативе любой из сторон в случае невыполнения (ненадлежащего выполнения) другой стороной (сторонами) своих обязательств по настоящему контракту. Пострадавшая Сторона вправе обратиться в суд для удовлетворения требований по возмещению причиненного ущерба.

Условия, мера и процедура привлечения сторон к ответственности за нарушение условий заключенного контракта определены в Гражданском кодексе Республики Беларусь.

**Мероприятия, которые проводит ГКНТ в настоящее время с целью совершенствования деятельности планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации:**

1. Разработка нормативного правового акта об утверждении единых критериев оценки эффективности деятельности аспирантуры (адъюнктуры) и докторантуры.

2. Разработка Концепции государственной политики в области подготовки на внебюджетной основе белорусских и иностранных граждан в аспирантуре, докторантуре и интеграции национальной системы подготовки и аттестации научных кадров высшей квалификации в мировое образовательное пространство.

3. Учитывая пожелания НАН Беларуси и Минфина, ГКНТ разработал пакет документов, включающий изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 года № 432 и Инструкцию о порядке планирования расходов за счет средств республиканского бюджета на подготовку научных работников высшей квалификации (раздел Наука и Образование).

Пакет нормативных документов согласован с заинтересованными и направлен в Минфин 9 июня 2008 года.

В докладе представителя Министерства образования отмечено, что в последние годы последовательно решались первоочередные задачи повышения эффективности деятельности высшей школы в области реализации стратегии инновационного развития Республики Беларусь:

1. Разработано и утверждено Положение о второй ступени высшего образования (магистратуре)», регулирующие деятельность магистратуры и Правила приема в магистратуру.

2. Разработан и принят Закон Республики Беларусь “О высшем образовании”, в котором закреплены современные подходы и стратегия развития высшего образования.

Данный законодательный акт определяет не только правовые, социальные и организационные основы высшего образования, но и обеспечивает развитие высшей школы, предназначен для работы на перспективу.

В рамках преобразования, проводимых в системе высшего образования, обеспечивается поэтапный переход к новому типу организации многоступенчатой системы высшего образования. Высшее образование, в соответствии с законодательством, подразделяется на две ступени.

Переход к двухступенчатой системе подготовки специалистов позволяет обеспечить, с одной стороны, массовость и доступность высшего образования, с другой стороны – его академичность, фундаментальность, поскольку образование высшей ступени получают наиболее подготовленные студенты.

3. В соответствии с национальной доктриной развития образования переход на новую структуру высшего образования завершится к 2010 г. Этот процесс также соответствует планируемому к 2008–2010 гг. переходу европейской высшей школы на двухступенчатую систему подготовки.

4. В настоящее время остро стоит вопрос оптимизации кадрового состава из числа профессорско-преподавательских работников и научных сотрудников научных подразделений. Проведенный мониторинг организаций Республики Беларусь, осуществляющих научную деятельность, показал, что сегодня в составе вузов и их научных подразделений работает более 88% докторов наук старше 60 лет и свыше 36% - старше 65 лет.

С целью улучшения кадровой ситуации в вузах и научных учреждениях Указом Президента Республики Беларусь от 25.09.2007 № 450 для работников, имеющих ученые степени и звания, утверждены дополнительные меры стимулирующего характера, которые позволят наряду с уже принятыми решениями реализовать в республике действенный механизм привлечения талантливой молодежи к научной и преподавательской деятельности. Сегодня практически все выпускники аспирантуры и магистратуры - лауреаты и стипендиаты Специального фонда Президента Республики Беларусь - распределяются в вузы.

Вместе с тем, сложившаяся ситуация с подготовкой научных работников высшей квалификации указывает на необходимость принятия действенных мер по улучшению работы в данном направлении и, в первую очередь, совершенствования нормативной правовой базы.

В докладе ректора ГУО “Институт подготовки научных кадров НАН Беларуси” была высказана поддержка предложений, прозвучавших в докладе заместителя председателя ГКНТ И.В.Войтова, и был сделан ряд предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, а также по вопросам подготовки магистрантов, аспирантов, соискателей и докторантов в научных

организациях, по вопросам финансирования мероприятий, связанных с подготовкой научных кадров высшей квалификации.

### **Предложения НАН Беларуси:**

1. В связи с недостаточностью трехлетнего срока обучения в аспирантуре по многим отраслям науки (технические, химические, физико-математические, биологические, сельскохозяйственные и др.) ввести двухуровневую систему оценки эффективности деятельности аспирантуры:

а) количество аспирантов успешно закончивших аспирантуру (защитивших либо прошедших предварительную экспертизу диссертации в срок обучения):

б) количество лиц, успешно защитивших диссертацию в течение трех лет после окончания аспирантуры (срока обязательной отработки аспирантом в научной организации по условиям контракта).

2. Ввести государственный диплом для выпускников аспирантуры, так как совершенно очевидно, что квалификация лица, прошедшего подготовку в аспирантуре, успешно сдавшего все кандидатские экзамены и зачеты, в том числе и экзамен по специальности гораздо выше, чем просто у специалистов с высшим образованием. Причем обладатель такого диплома должен иметь право на существенное повышение должностного оклада при поступлении на работу. По крайней мере, зарплата такого специалиста должна быть не меньше, чем стипендия аспиранта. Одновременно проработать вопрос об определении госоргана, который будет выдавать указанный диплом.

3. Существенно увеличить набор в магистратуру с целью обеспечения конкурса при приеме в аспирантуру.

4. Внести изменения и дополнения в Инструкцию о порядке планирования расходов за счет средств республиканского бюджета на проведение мероприятий, связанных с подготовкой научных работников высшей квалификации в соответствии с предложениями НАН Беларуси от 30.05.2008 г.

В докладе представителя ВАК были освещены вопросы аттестации научных кадров высшей квалификации.

Вопросы аттестации научных кадров высшей квалификации регулируются Положением о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь (утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2004 г. № 560). Указом Президента Республики Беларусь от 24 августа 2006 г. № 516 были внесены изменения в пункт 13 этого Положения, предусматривающие сдачу всех кандидатских экзаменов и зачета до поступления в аспирантуру (в магистратуре или в качестве вступительных при поступлении в аспирантуру). Внесение в Положение, регулирующее процесс аттестации соискателей ученых степеней, вопросов, относящихся к их подготовке, диктовалось необходимостью скорейшего закрепления правовой нормы, позволяющей без увеличения срока обучения в аспирантуре увеличить ее эффективность (последняя оценивалась по количеству защит диссертаций ее выпускниками и в среднем по республике составила около 5%). Благодаря этому

увеличилось на год фактическое время работы над диссертацией, поскольку в первый год обучения аспирант, как правило, сдает кандидатские экзамены по общеобразовательным дисциплинам. Одновременно этим Указом внесены ограничения на подготовку кадров высшей научной квалификации в форме соискательства.

Базовые принципы аттестации кадров высшей научной квалификации остались теми же, что и принятые во Временном положении о присуждении ученых степеней (1994 г.) и закрепленные Положением о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий (1997 г.). Новым в Положении о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий (2004) является регламентация требований к количеству публикаций по теме диссертации у соискателей ученых степеней, а также опубликованности результатов диссертационных исследований в изданиях, входящих в перечень, утверждаемый ВАК.

Принятыми в последние годы правовыми актами усилена ответственность организаций, осуществляющих подготовку кадров высшей квалификации, за качество этой подготовки. ВАК направил во все организации, осуществляющие подготовку кадров высшей научной квалификации информационное письмо, в котором обратил внимание их руководителей, а также руководителей советов по защите диссертаций, ученых, выступающих в качестве экспертов диссертационных работ, на необходимость исключения формального подхода при назначении научных руководителей, оценке актуальности тематики выполняемых диссертационных работ, проведении аттестации аспирантов и докторантов, а также предварительной экспертизы диссертаций на научном семинаре структурного подразделения или ученого (проблемного, научно-технического) совета данной организации.

В целях реализации действующего законодательства об ответственности организаций за качество и эффективность подготовки кадров высшей научной квалификации и обеспечение необходимых условий для своевременной и качественной подготовки диссертаций ученый совет организации по месту выполнения диссертаций, успешно прошедших предварительную экспертизу, а в последующем отклоненных советом по защите диссертаций или в ВАК, в обязательном порядке должен рассмотреть вопрос о качестве подготовки научных кадров высшей квалификации и дать принципиальную оценку работе научного руководителя (научного консультанта) соискателя ученой степени, а также экспертам, пропустившим диссертационную работу низкого качества.

При этом ВАК оставляет за собой право выборочно направлять своих представителей (специалистов аттестационных отделов, членов экспертных советов и Президиума ВАК) для участия в предварительной экспертизе диссертаций. По каждому случаю отклонения представленной к защите диссертации будут информированы руководители организаций, осуществлявших ее предварительную экспертизу, для выяснения причин неудовлетворительной экспертизы. В месячный срок руководители

организаций, в соответствии с действующим законодательством, обязаны проинформировать ВАК о принятых мерах.

Более жестко в последней редакции Положения о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий в Республике Беларусь, а также Положения о совете по защите диссертаций сформулированы требования к организациям, при которых создаются советы по защите диссертаций: их научный авторитет в определенной области знаний должен быть подтвержден наличием в них аспирантур (докторантур) по соответствующим научным специальностям. Председателем совета может быть известный ученый, имеющий опыт подготовки кадров высшей научной квалификации (подготовить не менее двух кандидатов наук). Состав диссертационного совета должен быть одобрен ученым советом организации. Научный руководитель соискателя ученой степени кандидата наук несет персональную ответственность за качество его подготовки и в случае отклонения 2-х диссертаций, выполненных под его руководством, лишается права на научное руководство. Это связано с тем, что в последние годы выявлены факты недобросовестного руководства, приведшие к тому, что ряд диссертаций содержал грубые математические ошибки, а также заимствованные чужие материалы без ссылки на источник.

Изменения, которые в последние годы претерпела Инструкция по оформлению диссертаций, автореферата и публикаций по теме диссертации связаны с изменением межгосударственных стандартов, которые использованы при подготовке данного документа. При этом следует иметь в виду, что сформулированные требования к структуре и объему научной статьи носят рекомендательный характер. Их следует иметь в виду при учреждении новых научных изданий. Если же издание имеет давно сложившиеся традиции и правила для авторов (тем более, если оно имеет международный статус), радикально менять эти правила не следует. Что касается требований к оформлению библиографических списков, то лежащий в их основе межгосударственный стандарт основан на интеграции в международное информационное пространство.

Вопросы подготовки кадров высшей научной квалификации регулируются Инструкцией по подготовке научных кадров высшей квалификации в Республике Беларусь в редакции, утвержденной постановлением ВАК, Минобразования и НАН Беларуси от 22.02.2006 №1/12/2. В связи с предстоящей организацией приема в аспирантуру (адъюнктуру) Высшая аттестационная комиссия Республики Беларусь, Министерство образования Республики Беларусь, Национальная академия наук Беларуси направила в республиканские органы государственного управления информационное письмо, согласно которому прием в аспирантуру в 2008 году следует проводить в соответствии с вышеназванной Инструкцией. При этом организации, осуществляющие подготовку специалистов высшей научной квалификации, вправе возобновить прием лиц для подготовки кандидатских диссертаций и в форме соискательства.

### **Предложения ВАК:**

**Ввести** в правовые акты, в которых идет речь о подготовке и (или) аттестации высококвалифицированных специалистов, которыми выполнены докторские и кандидатские диссертации по соответствующим отраслям науки, **термин «кадры высшей научной квалификации».**

Указом Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2007 г. № 650 отменены ограничения на подготовку кандидатских диссертаций в форме соискательства. **Необходимо законодательно урегулировать вопрос оплаты труда научного руководителя лиц, обучающихся в форме соискательства.**

**Основополагающие принципы подготовки кадров высшей научной квалификации как более высокой образовательной ступени, по сравнению с магистратурой, также должны содержаться в Положении, утверждаемом Правительством, а в Инструкции должны быть прописаны детали, регулирующие рабочие моменты деятельности аспирантуры.** При этом Положение должно охватывать все аспекты деятельности в области подготовки кадров высшей научной квалификации, в том числе и вопросы планирования и финансирования их подготовки, которые сегодня регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 апреля 2005 г. № 432.

ВАК подготовил проект Указа Президента Республики Беларусь, предусматривающий введение научной квалификации «Исследователь» с выдачей соответствующего диплома исследователя. **Обладатели таких дипломов исследователя, в соответствии с проектом Указа, вправе получать доплату за более высокую квалификацию.** Принятие Указа позволит обеспечить условия для более широкого привлечения талантливой молодежи к научной и инновационной деятельности, укрепить кадровый потенциал учреждений образования и науки, создать условия для реализации творческого потенциала специалистами, окончившими аспирантуру (адъюнктуру).

После завершения пленарных заседаний были проведены дискуссии и круглый стол по проблемным вопросам подготовки и аттестации кадров высшей научной квалификации, социальных гарантий для аспирантов, докторантов и соискателей.

**Во время проведения круглого стола** участники семинара изложили волнующие их вопросы в письменном виде, которые были распределены президиумом в соответствии с компетенцией органов государственного управления для выступления и дачи разъяснений представителями соответствующих государственных структур.

### **С ответами на вопросы выступили:**

по вопросам планирования, финансирования и контроля подготовки научных работников высшей квалификации – заместитель начальника управления ГКНТ САМУСЕНКО Александр Михайлович;



по вопросам подготовки научных работников высшей квалификации в учреждениях образования – заместитель начальника управления Минобразования РАФАЛЬСКИЙ Игорь Владимирович;

по вопросам подготовки магистрантов в учреждениях образования – заместитель начальника управления Минобразования ШЕВЦОВ Эдуард Георгиевич;

по вопросам аттестации научных кадров высшей квалификации – начальник научно-методического отдела ВАК ДУБАЛЕВИЧ Ольга Валерьевна;

по вопросам оплаты труда научных руководителей, социальных гарантий для аспирантов, докторантов и соискателей – от Минтруда и соцзащиты ЗАГОРОДНЯЯ Анна Иосифовна.

Ответы на вопросы и доклады размещены на веб-сайтах ГУ «БелИСА» ([www.belisa.org.by](http://www.belisa.org.by)), Минобразования ([www.minedu.unibel.by](http://www.minedu.unibel.by)), ВАК ([www.vak.org.by](http://www.vak.org.by)).

Распределение участников республиканского семинара по теме «Правовое регулирование вопросов подготовки научных работников высшей квалификации» по органам государственного управлениям и иным государственными организациями

Республиканские органы государственного управления	Число участников семинара
Министерство обороны	2
Министерство здравоохранения	25
Министерство образования	29
Министерства труда и социальной защиты	3
Министерство внутренних дел	2
Министерство транспорта и коммуникаций	2
Министерство архитектуры и строительства	3
Министерство культуры	5
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	2
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	10
Министерство по чрезвычайным ситуациям	1
КГБ	2
Национальная академия наук Республики Беларусь	50
Федерация профсоюзов Беларуси	1
Министерство спорта и туризма	2
Россия. Негосударственное учреждение	1
Всего	140

Распределение участников республиканского семинара по теме «Правовое регулирование вопросов подготовки научных работников высшей квалификации» по регионам Республики Беларусь

Регион	Число участников семинара
Брестская область	2
Витебская область	10
Гомельская область	6
Гродненская область	4
г. Минск	103
Минская область	10
Могилевская область	5
Республика Беларусь	140