

ГКНТ

Государственный комитет по науке и технологиям
Республики Беларусь

БелИСА

ГУ «Белорусский институт системного анализа
и информационного обеспечения научно-технической сферы»

КОНЦЕПЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ

МИНСК
2025

Государственный комитет по науке и технологиям
Республики Беларусь

ГУ «Белорусский институт системного анализа
и информационного обеспечения научно-технической сферы»

КОНЦЕПЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
НА 2026–2030 ГОДЫ

Минск
2025

УДК 001.895:338.28(476)«2026–2030»

ББК 65.497:65.012.2(4Бел)

К 65

Авторы-составители:

от ГКНТ: Л. Е. Мельников, Д. Ю. Миланович
от ГУ «БелИСА»: В. А. Суша, Н. Ф. Павлова, А. Г. Рихтикова,
М. И. Круталевич, В. И. Слабухо, С. Е. Андреев, Е. А. Гончаренок,
А. С. Снетков, Е. С. Мальчевский, Ю. В. Нечепуренко

Под редакцией Д. Л. Коржицкого

К 65 **Концепция** Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы / под ред. Д. Л. Коржицкого. — Минск: ГУ «БелИСА», 2025. — 64 с.

Данное издание представляет собой проект Концепции Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 гг., разработанной на основании норм законодательства и стратегических документов Республики Беларусь. Концепция направлена на реализацию приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 гг. в области эффективных инвестиций, формирования и ускоренного развития высокотехнологичных секторов национальной экономики, обеспечение важнейших направлений государственной инновационной политики, приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2026–2030 гг. и дальнейшего развития национальной инновационной системы.

ISBN 978-985-7294-21-3.

УДК 001.895:338.28(476)«2026/2030»

ББК 65.497.2:65.012.2(4Бел)

ISBN 978-985-7294-21-3

© ГКНТ, 2025

© ГУ «БелИСА», 2025

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	5
2. АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ.....	8
2.1. Реализация государственных программ инновационного развития.....	8
2.2. Анализ применения льгот и иных стимулирующих механизмов и активность их применения.....	12
2.3. Целевые показатели Государственной программы инновационного развития на 2021–2025 годы	19
2.4. Развитие инновационной инфраструктуры	22
2.5. Реализация задач по совершенствованию национальной инновационной системы.....	24
2.6. Резервы инновационного развития	25
3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ.....	35
4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА 2026–2030 ГОДЫ.....	37
5. ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ, ЗАКЛАДЫВАЕМЫЕ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ, ОТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2021–2025 ГОДЫ	39

6. ПОРЯДОК ОТБОРА, УТВЕРЖДЕНИЯ, ФИНАНСИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ И МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ	41
Республиканские проекты	41
Комплексные проекты	44
Локальные проекты	47
Мероприятия Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы.....	49
7. ПРОГНОЗНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ	52
8. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НА 2026–2030 ГОДЫ	58
9. ЗАКАЗЧИКИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ	62

1.

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственная инновационная политика является составной частью государственной социально-экономической политики. Целью государственной инновационной политики в Республике Беларусь является создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Инновационная деловая активность основана на результатах отечественных исследований и разработок, на тесном сотрудничестве между образованием, наукой, промышленностью, другими сферами производства и услуг.

Дальнейшее развитие Республики Беларусь требует построения экономики и общества, основанных на макроэкономической стабильности и эффективном экономическом управлении, инновациях, эффективном использовании природных ресурсов, продовольственной безопасности, способности использовать выгодное географическое расположение страны, надлежащем государственном управлении, обеспечении непрерывных инвестиций в развитие человеческого капитала и доступе к высококачественному образованию, здравоохранению и услугам социальной защиты.

Сохраняя преемственность по отношению к ранее принятым основополагающим документам в сфере инновационной деятельности, настоящая Концепция разработана исходя из основных тенденций развития экономики и общества Республики Беларусь, ее места и роли в современном мире.

Концепция Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 гг. (далее — Концепция и ГПИР 2026–2030 соответственно) разработана на основании статьи 16 Закона Республики Беларусь от 10 июля 2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» (далее — Закон № 425-З) с учетом положений стратегических документов республики, в том числе:

- Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5;
- Закона Республики Беларусь от 19 января 1993 г. № 2105-XII «Об основах государственной научно-технической политики»;
- Указа Президента Республики Беларусь от 1 апреля 2025 г. № 135 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2026–2030 годы» (далее — Указ № 135);

1. Общие положения

- Указа Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры» (далее — Указ № 1);
- Комплексного прогноза научно-технического прогресса для Республики Беларусь на 2026–2030 гг. и на период до 2045 г., одобренного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2024 г. № 798 (далее — Комплексный прогноз).

Концепция направлена на реализацию:

- приоритетов социально-экономического развития республики в области инвестиций в новые эффективные производства, в развитие науки и инноваций;
- основных направлений государственной инновационной политики, определенных Законом № 425-3;
- приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2026–2030 гг.;
- основных направлений развития Национальной инновационной системы (далее — НИС).

Реализация указанных приоритетов позволит создать и внедрить новейшие технологии и оборудование в таких областях, как:

- цифровые технологии и искусственный интеллект;
- инновационные технологии в промышленности;
- биологические, химико-фармацевтические и медицинские технологии;
- инновационные технологии в агропромышленном комплексе и пищевой промышленности;
- научное и научно-техническое обеспечение безопасности человека, общества и государства.

Развитие промышленного сектора будет осуществляться на передовой технологической базе и новых организационных подходах к управлению («смарт-индустрия», «бережливое» производство, внедрение цифровых интеллектуальных производственных технологий, роботизированных систем, беспилотных технологий и пр.).

Реализация проектов и мероприятий ГПИР 2026–2030 будет осуществляться на основе программно-целевого принципа. Проекты, завершение которых планируется после 2030 г., будут включены в государственную программу инновационного развития на следующий период.

Основные усилия ГПИР 2026–2030 будут направлены:

- на стимулирование отечественных разработок, соответствующих высшим технологическим укладам, а также имеющих экспортно ориентированную направленность, в том числе за счет приоритетного их финансирования;

- формирование рынка высокотехнологичной инновационной продукции, совершенствование институциональной среды, развитие и стимулирование инновационного предпринимательства;
- развитие инновационной инфраструктуры;
- стимулирование участия молодежи в сферах научно-технической и инновационной деятельности.

Стратегия инновационной политики на 2026–2030 гг. будет заключаться в оптимальном сочетании развития собственного научно-технологического и производственного потенциала с трансфером новых зарубежных технологий посредством реализации комплекса мероприятий по развитию национальной инновационной системы.

2.

АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

2.1. РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг. и Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. (далее — ГПИР 2016–2020 и ГПИР 2021–2025 соответственно) формировались с учетом опыта предыдущих программ и включения новых подходов:

- а) формирование средств республиканского централизованного инновационного фонда (далее — средства РЦИФ) и корректировка направлений использования средств инновационных фондов в целом позволили создать целевой источник финансирования проектов ГПИР и сконцентрировать финансовые ресурсы для реализации значимых для страны инновационных проектов. Так, у государственных программ инновационного развития появился собственный механизм и источник финансирования проектов и мероприятий;
- б) включение в ГПИР 2016–2020 инновационных проектов, соответствующих требованиям, установленным Указом Президента Республики Беларусь от 7 августа 2012 г. № 357 «О порядке формирования и использования средств инновационных фондов» (далее — Указ № 357);
- в) направление средств инновационных фондов на безвозвратной основе на реализацию инновационных проектов;
- г) открытость государственных программ инновационного развития для пополнения новыми проектами по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь, и мероприятиями по развитию инновационной инфраструктуры, направленными на решение задач и достижение цели Государственной программы;
- д) создание и совершенствование системы единой государственной научной и государственной научно-технической экспертиз; в рамках этой системы установлены четкие правила и формализованы критерии отбора проектов для их включения в государственную программу инновационного развития;

- е) достижение Республикой Беларусь уровня инновационного развития стран-лидеров в регионе Восточной Европы на основе реализации интеллектуального потенциала белорусской нации (цель ГПИР 2021–2025);
- ж) в целях упрощения принятия решений и оптимизации процедур включения проектов и мероприятий в ГПИР 2021–2025 Глава государства предоставил соответствующие полномочия Правительству; в результате ГПИР 2021–2025 стала двухуровневой.

Для достижения поставленной цели обеспечивается решение следующих основных задач:

- формирование условий осуществления и стимулирования научно-технической и инновационной деятельности на основе имплементации передовых мировых практик;
- обеспечение инновационного развития традиционных отраслей национальной экономики на основе повышения наукоемкости производства;
- создание новых и ускорение развития существующих наукоемких и высокотехнологичных секторов экономики;
- расширение присутствия и закрепление позиций Республики Беларусь на мировых рынках наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

Первый уровень: указ Главы государства, которым определяются основные направления государственной инновационной политики и инновационного развития видов экономической деятельности, целевые показатели и общие объемы финансирования ГПИР 2021–2025. Данный документ действует в течение пяти лет.

Второй уровень: общий комплекс мероприятий ГПИР 2021–2025, определяемый постановлением Правительства Республики Беларусь. Данный комплекс документов является элементом краткосрочного планирования и меняется в соответствии с принятым видом ГПИР как составной программы и включает перечни проектов и мероприятий по развитию инновационной инфраструктуры, планы-графики реализации инновационных проектов, объемы финансирования проектов и мероприятий, целевые показатели для республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, НАН Беларуси, облисполкомов и Минского горисполкома, комплекс мероприятий по развитию НИС. Утвержденный механизм позволяет значительно сократить сроки дополнения программы новыми проектами и мероприятиями, а также сократить сроки выделения средств инновационных фондов для их выполнения.

Так, если в ГПИР 2016–2020 новые проекты включались в программу один раз в год Указом Президента Республики Беларусь, то в 2022–2024 гг. принято 12 постановлений Совета Министров Республики Беларусь, согласно которым в ГПИР 2021–2025 включены 44 новых проекта и исключены 12 проектов.

На 1 января 2025 г. в ГПИР включено 98 инновационных проектов, 41 из которых основан на технологиях высших технологических укладов. Из 98 проектов

2. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития Республики Беларусь

45 являются переходящими из ГПИР 2016–2020. Проекты отобраны исходя из их соответствия приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 гг., определенных Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156.

 **Справочно.**

Приоритетными направлениями научной, научно-технической и инновационной деятельности определены:

- энергетика, строительство, экология и рациональное природопользование;
- агропромышленные и продовольственные технологии;
- машиностроение, машиностроительные технологии, приборостроение и инновационные материалы;
- биологические, медицинские, фармацевтические и химические технологии и производства;
- обеспечение безопасности человека, общества и государства.

В ГПИР 2021–2025 определены следующие целевые показатели по республике в целом:

- удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций обрабатывающей промышленности;
- доля организаций, осуществляющих процессные инновации, в общем количестве инновационно активных организаций обрабатывающей промышленности;
- удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций обрабатывающей промышленности;
- доля отгруженной инновационной продукции новой или значительно улучшенной для внутреннего или мирового рынка в общем объеме отгруженной инновационной продукции организаций обрабатывающей промышленности;
- доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта;
- количество созданных (модернизированных) рабочих мест.

Достигнутые в рамках проектов ГПИР 2021–2025 результаты, с учетом включенных новых проектов, приведены в табл. 1.

Общий объем финансирования проектов ГПИР 2021–2025 в 2021–2024 гг. составил 4986,9 млн руб., при этом в структуре источников финансирования, если не учитывать проект по БелАЭС (2172,8 млн руб.), бюджетные средства составляют 32,6 %, иностранные инвестиции — около 14,0 %, остальное (53,4 %) — это собственные средства, кредитные ресурсы и прочие источники.

Таблица 1

Результаты, достигнутые в рамках реализации инновационных проектов ГПИР 2021–2025 в 2021–2024 гг.

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
Ввод производств в эксплуатацию	15	5	10	12	42
Выход производств на проектную мощность	12	10	7	19	48
Общий объем финансирования проектов, млн руб.	2285,0	1137,9	1075,0	489,0	4986,9
Объем производства продукции (работ, услуг), млн руб.	1051,5	3129,0	3141,0	5579,5	12 901,0
в том числе инновационной продукции (работ, услуг), млн руб.	304,6	841,7	1261,4	2 175,9	4583,6
Отгружено продукции на экспорт, млн руб.	272,1	641,3	1195,3	2 539,2	4647,9
в том числе инновационной продукции, млн руб.	171,2	478,3	751,6	1 411,7	2812,8
Количество созданных (модернизированных) рабочих мест	1330,0	1047,75	607	358,75	3343,5

В целях дальнейшего обеспечения последовательной и доступной государственной финансовой поддержки реализации инновационных проектов, повышения уровня координации реализации различных по масштабу проектов и их эффективности в ГПИР 2026–2030 предлагается предусмотреть реализацию инновационных проектов по внедрению (созданию) новых технологий и (или) производств новой для Республики Беларусь и (или) мировой экономики продукции (далее — проекты), соответствующих приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2026–2030 гг.

В перечни проектов и мероприятий ГПИР 2026–2030 предлагается включать:

- республиканские проекты;
- комплексные проекты;
- локальные проекты;
- мероприятия.

Для каждого вида проектов и мероприятий предлагается свой механизм конкурсного отбора, утверждения, финансирования и реализации, описанный далее в главе 6.

2.2. АНАЛИЗ ПРИМЕНЕНИЯ ЛЬГОТ И ИНЫХ СТИМУЛИРУЮЩИХ МЕХАНИЗМОВ И АКТИВНОСТЬ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ

Указом Президента Республики Беларусь от 15 сентября 2021 г. № 348 «О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы» (далее — Указ № 348) в стране создана система косвенной поддержки реализации инновационных проектов посредством предоставления налоговых льгот. При разработке государственной программы инновационного развития косвенные механизмы государственного стимулирования реализации проектов рассматривались как самостоятельная альтернатива безвозвратной финансовой поддержки проектов из средств инновационных фондов. Необходимость такой альтернативы обосновывалась относительно небольшим объемом средств инновационных фондов, что в настоящее время является объективным ограничением финансовой поддержки проектов. Так, в среднем за год в ГПИР 2021–2025 включается около 16 проектов, а объем инвестиций из средств инновационных фондов на все проекты составляет менее 1,0 % в общем объеме инвестиций в основной капитал по стране и менее 0,15 % от ВВП (табл. 2).

Таблица 2

Основные показатели финансовой поддержки проектов ГПИР 2021–2025 из средств инновационных фондов

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Общее количество проектов ГПИР	66	78	90	98
Количество новых проектов, включенных в ГПИР в отчетном году	18	15	14	13
Суммарный объем средств фондов (РЦИФ, местных инновационных фондов, Белорусского инновационного фонда), направленный на финансирование проектов, млн руб.	119,7	208,7	291,7	311,5
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	31 042,4	28 461,7	37 382,4	44 400,0
Доля средств инновационных фондов, направленных на проекты в общем объеме инвестиций в основной капитал по стране, %	0,39	0,73	0,78	0,70
ВВП, млн руб.	154 853,1	172 959,3	191 266,1	246 586,8
Объем средств инновационных фондов, направленных на проекты, в процентах от ВВП	0,07	0,11	0,13	0,13

Таким образом, основной замысел внедрения системы налоговых льгот заключался в преодолении ограниченности средств фондов и в наполнении ГПИР значительно большим количеством инновационных проектов, претендующих лишь на налоговые льготы, а не на прямое бюджетное финансирование. Потенциально, при такой модели поддержки проектов, их количество в ГПИР ничем не ограничено, поскольку затраты на реализацию проектов, как и все основные связанные с этим риски, несет сам исполнитель.

Однако опыт четырех лет реализации ГПИР 2021–2025 показал, что созданная система налоговых льгот не стала основным стимулом для реализации проектов в рамках государственной программы.

В частности, за весь период ГПИР 2021–2025 налоговыми льготами, предусмотренными Указом № 348, воспользовалось лишь 12 организаций. Общий объем высвобожденных средств составил 26 991,3 тыс. руб., при этом более 80 % высвобожденных средств приходится всего на четыре организации.

Среди всех получателей льгот, предусмотренных Указом № 348, лишь одна организация не использовала для реализации своего проекта средства инновационных фондов. Таким образом, базовой стратегией участия в государственной программе инновационного развития (за единичным исключением) остается привлечение прямого бюджетного финансирования. Налоговые льготы при этом выступают дополнением к основному инструменту государственной финансовой поддержки инновационных проектов государственной программы инновационного развития. Второстепенный характер налоговых льгот подтверждается их малым удельным весом в общем объеме государственной финансовой поддержки проектов. Так, суммарный объем финансовой поддержки (прямой и косвенной) проектов 12 указанных выше организаций составил 245 687,5 тыс. руб. Удельный вес налоговых льгот в этом объеме составляет всего 11,0 %, при этом лишь для 5 проектов удельный вес налоговых льгот в общем объеме государственной финансовой поддержки превысил уровень в 11,0 %. По отчетной информации Заказчиков исполнители 86 проектов льготами не воспользовались.

Для определения причин слабой востребованности льгот проведен анализ их действующей системы в инновационной сфере в целях определения типологических характеристик наиболее востребованных механизмов, который позволил определить основные отличия льгот, предусмотренных Указом № 348, от тех механизмов, которые получили широкое распространение, а именно льгота по *перечню высокотехнологичных товаров и стандартный инвестиционный вычет* (таможенные льготы и преференции не анализировались, так как механизмы таможенного стимулирования имеют собственную специфику, которая обусловлена международными обязательствами).

В первую очередь необходимо отметить два существенных признака, отличающих востребованные механизмы от льгот по Указу № 348.

Прежде всего, льготы по *перечню высокотехнологичных товаров и инвестиционный вычет* не предусматривают непосредственного взаимодействия пред-

2. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития Республики Беларусь

приятия с органами государственного и (или) местного управления и, соответственно, принятия данными органами решений по вопросу применения конкретным предприятием той или иной льготы. Согласно перечню высокотехнологичных товаров, взаимодействие с государством ограничивается прохождением процедуры получения сертификата товара собственного производства в БелТПП, при этом данная процедура является стандартной и не связана с получением каких-либо льгот (в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 декабря 2001 г. № 1817). Инвестиционный вычет применяется по факту приобретения и ввода в эксплуатацию объектов основных средств.

В свою очередь льготы, предусмотренные Указом № 348, связаны с постоянным и непосредственным взаимодействием с органами государственного и/или местного управления:

- сначала организация должна найти себе государственного Заказчика в лице министерства, комитета, концерна, облисполкомов, Минского горисполкома;
- затем предприятию требуется пройти государственную научно-техническую экспертизу;
- пройти процедуру включения в перечень проектов по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь;
- далее реализация проекта в рамках государственной программы инновационного развития и возможность получения предусмотренных льгот.

Указом № 348 также предусмотрено требование возврата сумм льгот в случае, если производство по проекту не будет введено в эксплуатацию в установленные бизнес-планом (или планом-графиком) сроки.



Справочно.

Продление срока реализации проекта Указом № 348 допускается не более одного раза, за исключением случаев, когда неоднократное продление обусловлено независящими от исполнителя такого проекта причинами. Обоснованность такого продления подтверждается решением коллегии ответственного заказчика государственной программы инновационного развития — Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь (далее — ГКНТ). Так, в 2022–2024 гг. продлен срок завершения реализации по 31 проекту, из них по 3 проектам сроки завершения продлевались неоднократно (по одному проекту — трижды, по 2 проектам — дважды).

Следует отметить, что требование о возмещении сумм льгот в случае несвоевременной и/или неполной реализации проекта было внедрено в Указ № 348 по ана-

логии с нормами законодательства, регулирующего реализацию проектов в рамках инвестиционных договоров. В 2024 г. принята новая редакция Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З «Об инвестициях» (далее — Закон № 53), которым предусмотрена обязанность инвестора и (или) организации-исполнителя возместить суммы льгот и (или) преференций в случае прекращения инвестиционного договора по основаниям иным, чем исполнение инвестором (инвесторами) и (или) организацией своих обязательств по инвестиционному договору.

В 2024 г. в новой редакции Закона № 53 вступили в действие изменения, направленные на деbüroкратизацию, децентрализацию и многоуровневость предоставляемой поддержки. Так, вводится три типа инвестиционных проектов:

- преференциальные инвестиционные проекты;
- инвестиционные проекты с заключением инвестиционного договора;
- специальные инвестиционные проекты.

Для каждого типа проектов предусмотрен свой пакет поддержки и, соответственно, свой уровень административной нагрузки.

Минимальный уровень поддержки предусматривается для преференциальных инвестиционных проектов. В то же время пакет льгот для данных проектов полностью охватывает все льготы для инвестиционных проектов. Соответственно, указанный пакет поддержки охватывает и все льготы для проектов ГПИР 2021–2025, предусмотренные Указом № 348, за исключением повышенного инвестиционного вычета.

С точки зрения деbüroкратизации (снижения административной нагрузки со стороны государства) преференциальные проекты отличаются:

- отсутствием необходимости заключения инвестиционного договора (и соответственно их юридической экспертизы и государственной регистрации);
- отсутствие необходимости в прохождении государственной комплексной экспертизы при условии реализации проекта без государственной финансовой поддержки в виде предоставления бюджетных займов;
- упрощенным пакетом документов (технико-экономическое обоснование вместо бизнес-плана).

С точки зрения децентрализации (снижения уровня принятия решений) преференциальные проекты отличаются:

- возможностью реализации проектов на основании решения облисполкома или определяемого им исполкома базового территориального уровня о включении проекта в региональный перечень инвестиционных проектов;
- возможностью облисполкомов формировать региональный перечень приоритетных видов деятельности (секторов экономики) для осуществления инвестиций.

В результате если инициатор проекта ориентирован на использование таможенных и земельных налоговых льгот, предусмотренных Указом № 348, то по совокупности описанных выше характеристик, этот же объем льгот можно получить в рамках механизма преференциального инвестиционного проекта. Таким образом, в новой ГПИР 2026–2030, с учетом принятия новой редакции Закона № 53, будет рекомендовано областным исполнительным комитетам при включении проекта в перечень проектов ГПИР 2026–2030 рассматривать вопрос о целесообразности его включения в региональный перечень преференциальных инвестиционных проектов, поскольку проекты ГПИР 2026–2030 являются инвестиционными, соответствующими приоритетному виду деятельности (сектору экономики) для осуществления инвестиций.

Это, с одной стороны, позволит исключить дублирующие друг друга нормы законодательства в инвестиционной и инновационной сферах, а с другой стороны, позволит проектам государственной программы инновационного развития использовать весь базовый пакет льгот, предусмотренных для инвестиционных проектов.

Однако в целях создания более благоприятных условий для проектов государственной программы инновационного развития, целесообразно рассмотреть вопрос об учете специфики инновационной деятельности при предоставлении налоговых льгот. С точки зрения таможенного регулирования целесообразно использовать подход к возврату таможенных пошлин и ввозного НДС, который сегодня применяется для инвестиционных проектов резидентов Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» (далее — парк «Великий камень»). В частности, пунктом 72 Положения о специальном правовом режиме Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий Камень», утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 12 мая 2017 г. № 166, определены следующие условия по ограничениям использования ввезенного оборудования и возмещению средств:

«В отношении товаров, ввезенных с предоставлением льгот, определенных в части первой настоящего пункта, и использованных для реализации инвестиционного проекта, ограничения по пользованию и (или) распоряжению ими действуют до окончания реализации инвестиционного проекта, но не более 5 лет со дня помещения этих товаров под соответствующую таможенную процедуру.

В случае нецелевого использования товаров, ввезенных с предоставлением льгот, определенных в части первой настоящего пункта, ввозные таможенные пошлины и налог на добавленную стоимость уплачиваются (взыскиваются) в соответствии с законодательством».

Таким образом, для резидентов парка «Великий камень» действует лишь одно требование — использовать ввезенное оборудование в целях реализации своего проекта. Возврат средств предусмотрен, если оборудование будет использоваться каким-то другим способом. Это сильно отличается от механизма, предусмотрен-

ного Указом № 348, где требуется обязательное выполнение этапа ввода в эксплуатацию в установленные сроки.

С учетом проведенного анализа для функционирования действенной системы налогового стимулирования проектов в рамках государственной программы инновационного развития по аналогии с инвестиционным законодательством в целях дебюрократизации и повышения оперативности осуществления соответствующих механизмов, в новой ГПИР 2026–2030, помимо перечня проектов, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь, предусматривается формирование перечней инновационных проектов реализуемых малыми и средними организациями (формируемых на уровне научно-технологических парков (далее — технопарки)), а также комплексных проектов. Включение проектов в указанные перечни может предоставлять исполнителям право на применение налоговых льгот и преференций без возможности прямого бюджетного финансирования.

В целях обеспечения развития технопарков и их резидентов законодательством предусмотрена система налоговых льгот:

- для научно-технологических парков — налог на прибыль, налог на недвижимость, земельный налог, налог на прибыль (согласно части 11 подпункта 2.1 Указа № 1), налоги и сборы, полностью уплачиваемые в местные бюджеты (согласно пункту 4 Указа № 1);
- для резидентов — это налог на прибыль, налог при УСН (согласно части 11 подпункта 2.1 Указа № 1), налоги и сборы, полностью уплачиваемые в местные бюджеты (согласно пункту 4 Указа № 1).

Объем налоговых льгот, предоставленных технопаркам и их резидентам в 2024 г., по сравнению с 2017 г., возрос в 26,2 раза. Так, если в 2017 г. сумма налоговых льгот составляла 950,8 тыс. руб., то в 2024 г. — уже 24 867,0 тыс. руб.

Справочно.

Финансирование и налоговое стимулирование развития субъектов инновационной инфраструктуры позволило значительно увеличить объем налоговых отчислений резидентов технопарков в бюджет республики. В частности, если в 2016 г. от резидентов технопарков поступило 1,1 млн руб. по налогу на прибыль, то в 2023 г. эта сумма увеличилась в 13,3 раз и составила 14,7 млн руб. В общей сложности объем налогов, сборов (пошлин) от резидентов технопарков в 2016–2023 гг. увеличился в 7,3 раза (с 6,6 млн до 48,8 млн руб.), при этом объем налоговых отчислений значительно превышает сумму высвобожденных средств в результате применения налоговых льгот технопарками и их резидентами (например, в 2023 г. объем налоговых отчислений составил 48,8 млн руб. при сумме налоговых льгот в 20,5 млн руб.).

2. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития Республики Беларусь

Одной из важнейших составляющих инновационной экосистемы являются предусмотренные действующим законодательством механизмы стимулирования развития инновационного предпринимательства в рамках технопарков.

В соответствии с пунктом 4 Указа № 1 областным и Минскому городскому Советам депутатов, Советам депутатов базового территориального уровня рекомендовано в установленном порядке рассмотреть вопрос об освобождении юридических лиц, являющихся технопарками, центрами трансфера технологий, резидентами технопарков, от уплаты налогов и сборов, полностью уплачиваемых в местные бюджеты.

Следует отметить, что в настоящее время подобные решения приняты во многих городах и районах, где функционируют технопарки (г. Брест в 2013 г., г. Гомель в 2017 г., г. Витебск в 2018 г., г. Горки в 2018 г., г. Могилев в 2021 г., Гродненский район в 2018 г.).

Как показывает опыт, в тех регионах, в которых в соответствии с рекомендацией Главы государства, приняты решения по освобождению юридических лиц, являющихся резидентами технопарков, от уплаты налогов и сборов, полностью уплачиваемых в местные бюджеты (в том числе по налогу на прибыль и налогу при УСН), наблюдается существенный рост результатов работы технопарков и их резидентов.

В то же время в ряде регионов, где функционируют субъекты инновационной инфраструктуры, соответствующими советами депутатов до настоящего времени указанное решение не принято.

2.3. ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НА 2021–2025 ГОДЫ

Оценка эффективности реализации ГПИР 2021–2025 основана на достижении в 2025 г. целевых значений шести показателей, отражающих уровень инновационности и технологичности национальной экономики, а также социальный эффект от реализации программы в форме обеспечения более эффективной занятости работников на новых или модернизированных рабочих местах.

Справочно.

Перечень показателей определен Указом № 348 и включает:

- удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций обрабатывающей промышленности;
- доля организаций, осуществляющих процессные инновации, в общем количестве инновационно активных организаций обрабатывающей промышленности;
- удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций обрабатывающей промышленности;
- доля отгруженной инновационной продукции новой или значительно улучшенной для внутреннего или мирового рынка в общем объеме отгруженной инновационной продукции организаций обрабатывающей промышленности;
- доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта;
- количество созданных (модернизированных) рабочих мест.

При формировании целевых значений показателей инновационного развития на перспективу до 2025 г. включительно основной задачей выступало обеспечение лидерства Республики Беларусь в регионе Восточной Европы.

В соответствии с классификацией ООН в регион Восточной Европы входит 10 стран: Беларусь, Болгария, Чехия, Венгрия, Польша, Молдова, Румыния, Россия, Словакия, Украина. По последним статистическим данным можно утверждать, что *по всем базовым параметрам инновационного и технологического развития Беларусь входит в кластер стран — лидеров региона Восточной Европы* (рис. 1–2).

2. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития Республики Беларусь

Удельный вес отгруженной инновационной продукции, %

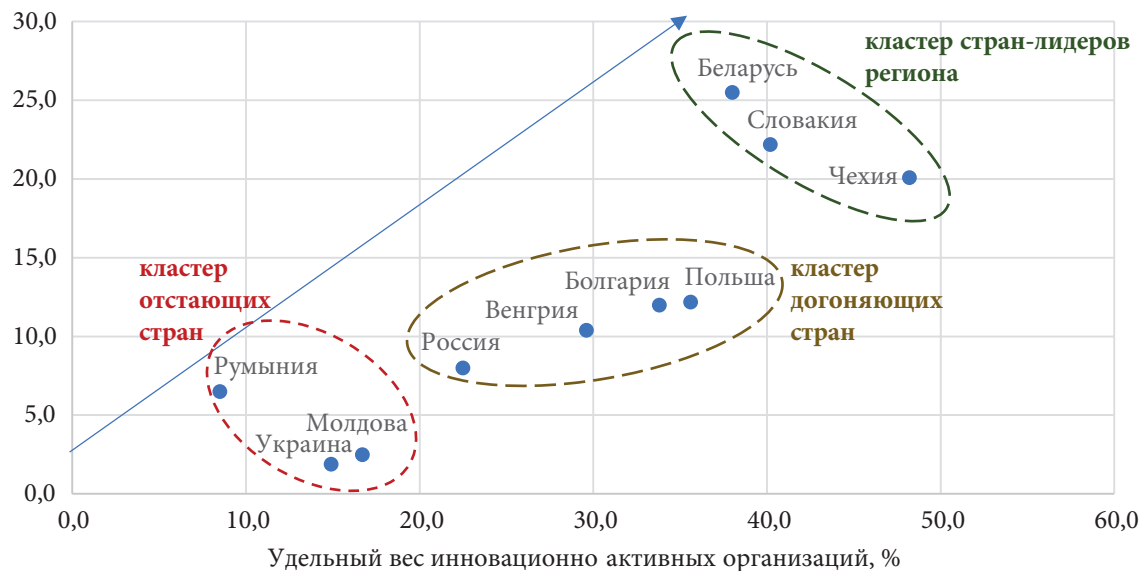


Рис. 1. Характеристика стран региона Восточной Европы по основным показателям инновационного развития

Доля товаров высокого технологического уровня в общем экспорте товаров, %



Рис. 2. Характеристика стран региона Восточной Европы по показателям технологичности и наукоемкости экспорта

Достижение лидерских позиций Республики Беларусь в регионе Восточной Европы обеспечено за счет достижения относительно высоких значений показателей ГПИР 2021–2025.

Значения показателей инновационного развития и их динамика представлены в табл. 3.

Таблица 3

Динамика значений показателей инновационного развития*

Наименование показателя	2021 г. (план / факт)	2022 г. (план / факт)	2023 г. (план / факт)	2024 г. (план / факт)
Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций обрабатывающей промышленности, %	29,8 / 30,6	29,9 / 30,9	30,0 / 31,4	30,2 / 33,3
Доля организаций, осуществляющих процессные инновации, в общем количестве инновационно активных организаций обрабатывающей промышленности, %	26,5 / 29,0	27,5 / 29,6	29,5 / 29,8	32,0 / 28,0
Удельный вес отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции организаций обрабатывающей промышленности, %	20,0 / 22,8	20,2 / 21,6	20,4 / 22,7	20,6 / 23,4
Доля отгруженной инновационной продукции новой или значительно улучшенной для внутреннего или мирового рынка в общем объеме отгруженной продукции организации обрабатывающей промышленности, %	49,0 / 53,4	50,0 / 49,7	51,0 / 56,7	52,0 / 68,3
Доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта, %	33,5 / 36,5	34,0 / 37,6	34,5 / 39,5	35,0 / 38,1
Количество создаваемых (модернизируемых) рабочих мест, единицы	1437,0 / 3309,0	2098,0 / 2829,75	2832,0 / 2525,5	2309,0 / 2802,125

* Статистические данные по данным показателям формируются по форме государственной статистической отчетности 1-нт (инновация).

2.4. РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Развитие инновационной инфраструктуры является одним из основных направлений государственной инновационной политики. В рамках ГПИР 2021–2025 реализуются 23 мероприятия по развитию инновационной инфраструктуры Республики Беларусь.

На 1 июля 2025 г. в Республике Беларусь функционируют 22 субъекта инновационной инфраструктуры, в том числе: 14 технопарков, 6 центров трансфера технологий, Белорусский инновационный фонд (далее — Белинфонд), ГУ «Национальный центр интеллектуальной собственности» (далее — НЦИС).

Функционирование субъектов инновационной инфраструктуры обеспечено во всех регионах Республики Беларусь. На территории г. Минска и Минской области действуют 9 субъектов инновационной инфраструктуры, в Витебской области — 4 субъекта, в Гродненской области — 3 субъекта, в Брестской, Гомельской, и Могилёвской — по 2 субъекта.

В рамках ГПИР 2021–2025 определены 3 основных прогнозных показателя реализации мероприятий («Количество субъектов инновационной инфраструктуры», «Количество созданных (модернизированных) рабочих мест субъектами инновационной инфраструктуры и резидентами технопарков» и «Объем выпуска продукции резидентами технопарков»).

Ключевая роль в инновационной инфраструктуре принадлежит технопаркам и их резидентам. Так, за 2016–2024 гг. по основным показателям работы технопарков достигнут как количественный, так и качественный рост: количество технопарков выросло с 10 до 16 ед., количество резидентов технопарков — со 128 до 275 ед., количество созданных резидентами рабочих мест — с 333 до 783,625 ед., количество работников резидентов технопарков — с 1416 до 6390 чел., общая площадь помещений технопарков выросла в 3,3 раза — со 110,7 до 370,1 тыс. кв. м, объем выпуска продукции (работ, услуг) резидентами технопарков в текущих ценах — с 73,8 до 1000,5 млн руб. (в том числе инновационной продукции (работ, услуг) — с 49,8 до 417,6 млн руб.), объем бюджетного финансирования технопарков увеличился с 17,0 до 134,9 млн руб.

Резиденты технопарков осуществляют деятельность в таких высокотехнологичных направлениях, как: приборостроение, машиностроение, электроника, оптика и лазерные технологии, энергетика и энергосбережение, информационные технологии, разработка программного обеспечения, медицина, фармацевтика, производство медицинского оборудования, био- и нанотехнологии.

Достигнутые за последние годы результаты реализации мероприятий по развитию инновационной инфраструктуры в определенной мере являются следствием внедрения новых инструментов содействия и поддержки инновационной деятельности технопарков и их резидентов.

Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2022 г. № 265 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» продлен период формирования фондов инновационного развития технопарков с 1 января 2023 г. по 31 декабря 2027 г. Постановлением ГКНТ от 12 октября 2022 г. № 15 «О порядке направления средств фонда инновационного развития, формируемого научно-технологическим парком» определены направления расходования средств данных фондов.

Формирование таких инновационных фондов позволяет обеспечить белорусские технопарки собственными (внебюджетными) финансовыми ресурсами для поддержки инновационных проектов резидентов технопарков, а также для обновления собственной материально-технической базы. Формирование указанных фондов осуществляется за счет отчислений технопарков и их резидентов в размерах, определенном Указом № 1, при этом технопаркам и резидентам предоставляются налоговые льготы по налогу на прибыль и налогу при упрощенной системе налогообложения в объеме отчислений в фонды инновационного развития технопарков.

В результате принятых мер по развитию инновационной инфраструктуры и ее основных компонентов к настоящему времени сформированы законодательная основа для дальнейшего развития региональной сети инновационной инфраструктуры, в том числе в рамках реализации мероприятий ГПИР 2026–2030.

2.5. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАДАЧ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИННОВАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ

Приоритетной задачей государственной инновационной политики является повышение эффективности НИС как совокупности взаимосвязанных законодательных, структурных и функциональных компонентов, необходимых для осуществления инновационной деятельности.



Справочно.

Национальная инновационная система — совокупность взаимосвязанных законодательных, структурных и функциональных компонентов, необходимых для осуществления инновационной деятельности, ее развития и поддержки (ст. 1 Закона 435-3).

В 2021–2024 гг. работа по совершенствованию НИС осуществлялась в рамках комплекса мероприятий по развитию НИС на 2021–2025 гг., определенного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2021 г. № 722.

Для повышения эффективности системы поддержки реализации инновационных проектов, реализуемых субъектами инновационной деятельности, в рамках ГПИР 2021–2025 проведена работа по совершенствованию трех основных компонентов указанной системы:

- институциональные условия (экономико-правовой режим, налоговые льготы и иные преференции);
- система финансирования (грантовые фонды, венчурное финансирование, льготные займы и кредиты);
- инфраструктура и услуги по сопровождению реализации проектов.

В республике сформирована система технологического прогнозирования. В рамках указанной системы сформирован Комплексный прогноз научно-технического прогресса Беларуси на 2026–2030 гг. и на период до 2045 г., одобренный постановлением Совета Министров от 29 октября 2024 г. № 798, который служит основой для определения приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности и учитывается при разработке национальной стратегии устойчивого развития, а также стратегий развития отраслей экономики (видов экономической деятельности).

Таким образом, в результате проделанной работы сформированы и функционируют все основные компоненты НИС, обеспечивается их структурное и функциональное развитие. Работа по совершенствованию функционирования в 2026–2030 гг. всех компонентов НИС будет продолжена.

2.6. РЕЗЕРВЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Недостаточная доля высокотехнологичных производств в общем количестве производств, рост импорта высокотехнологичных товаров и формирование отрицательного сальдо внешней торговли товарами. В 2023 г. на долю низко- и среднетехнологичных (низкого уровня) производств приходилось 60,0 % добавленной стоимости обрабатывающей промышленности, в то время как доля высокотехнологичных производств — составляет всего лишь 6,8 %.

Необходимо также отметить, что по итогам 2024 г., составляя около 4,6 % промышленного производства высокотехнологичных отраслей и экспорта высокотехнологичных товаров, высокотехнологичные товары формируют более 1,6 млрд долл. США отрицательного сальдо внешней торговли Республики Беларусь, при этом в целом по внешней торговле товарами отрицательное сальдо составляет 5,4 млрд долл. США (в 2023 г. — 3,1 млрд долл. США) (табл. 4).

Таблица 4

Экспорт и импорт товаров по уровню технологичности в 2022–2023 гг., млн долл. США*

Вид товара	Экспорт		Импорт		Сальдо	
	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.	2023 г.	2024 г.
Высокотехнологичные	1745,4	2179,2	3421,7	3745,4	-1 676,3	-1 566,2
Среднетехнологичные высокого уровня	13 263,4	12 541,2	13 815,6	15 147,5	-552,2	-2 606,3
Менее технологичные	25 159,4	25 606,9	26 019,0	26 807,0	-859,6	-1 200,1
Всего	40 168,2	40 327,3	43 256,3	45 699,9	-3 088,1	-5 372,6

* По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

Стоит отметить, что по сравнению с 2023 г. снизилось отрицательное сальдо торговли высокотехнологичными товарами (с 1,7 до 1,6 млрд долл. США). Снижение отрицательного сальдо торговли высокотехнологичными товарами обусловлено значительным (на 1566,2 млн долл. США) повышением экспорта данного вида товаров в 2024 г. по сравнению с 2023 г.

Данные о внешней торговле показывают, что внутри Республики Беларусь на высокотехнологичные товары существует достаточно большой спрос.

2. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития Республики Беларусь

Несмотря на рост стоимостного объема высокотехнологичной продукции в период с 2019 по 2024 г., данные о внешней торговле показывают, что в Республике Беларусь отмечается рост импорта высокотехнологичных товаров. Это свидетельствует об отсутствии или недостаточных объемах собственного производства данной категории продукции, что обуславливает ее высокую импортность.

В 2024 г. доля высокотехнологичных отраслей в общем объеме промышленного производства в Республике Беларусь составила 4,6 % (в 2023 г. — 4,0 %, в 2022 г. — 3,4 %), при этом по данному показателю Республика Беларусь уступает большинству стран Европы. Так, в среднем по странам ЕС доля высокотехнологичных отраслей в общем объеме промышленного производства составляет 8,4 % (рис. 3).

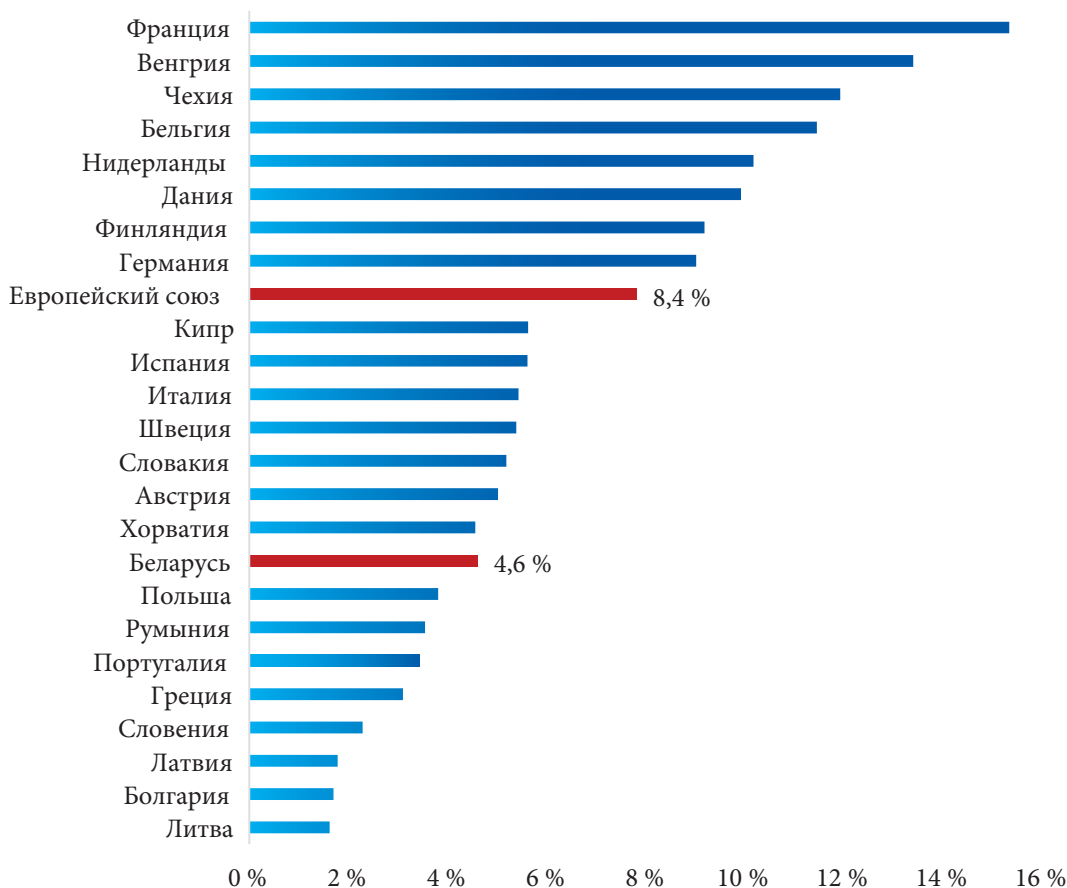


Рис. 3. Доля высокотехнологичных видов деятельности в общем объеме промышленного производства в Республике Беларусь и странах ЕС (на основании трехзначной классификации)

Следует отметить, что производство высокотехнологичных товаров (особенно техники и оборудования) редко полностью локализуется на территории одного государства. По значительной части номенклатуры высокотехнологичной продукции, производимой в Республике Беларусь, организации нашей страны импортируют важные компоненты из-за рубежа. С учетом данного обстоятельства в условиях агрессивной санкционной политики многих стран-поставщиков значительно усложняется задача по увеличению выпуска указанной продукции и, соответственно, увеличение показателя доли высокотехнологичной продукции в общем объеме производства.

В Республике Беларусь развитие высокотехнологичного сектора во многом зависит от импорта комплектующих. В целях повышения уровня технологичности экономики, обеспечения импортозамещения и инновационного развития традиционных и высокотехнологичных отраслей (в том числе за счет внедрения и масштабирования отечественных технологий) в рамках государственной программы инновационного развития выполняются проекты, основанные на технологиях V и VI технологических укладов, в том числе направленные на импортозамещение. Их количество с каждым годом увеличивается за счет включения в программу новых проектов. Так, если в ГПИР 2016–2020 только 35,7 % проектов (45 из 126) базировались на технологиях V–VI технологических укладов, то в ГПИР 2021–2025 (на 01.01.2025) их было уже 42,0 % (41 проект из 98).

Неразвитость системы непрерывной и комплексной поддержки создания новшеств и их преобразования в инновацию. Как показывает опыт формирования и реализации ГПИР 2016–2020 и ГПИР 2021–2025, одной из основных проблем в сфере научно-технической деятельности является недостаточная востребованность отечественных научно-технических разработок для формирования инновационных проектов по организации выпуска готовой продукции (новые виды машин, оборудование, приборы, материалы, технологические процессы).

Из 98 проектов ГПИР 2021–2025 всего 35 проектов основаны на применении отечественных технологий.

Основными проблемами системы поддержки отечественных разработок для реализации инновационных проектов являются следующие:

- неразвитость инструментов внебюджетного финансирования (кредитные ресурсы и иностранные инвестиции) на этапах научных исследований и разработок, а для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) также и бюджетного финансирования;
- длительность и сложность процедур привлечения финансирования на льготной основе на этапе коммерциализации, прежде всего для МСП (необходимость наличия государственного Заказчика для инновационных фондов, необходимость выполнения условий поручительства, залога, страхования для банковских продуктов);

2. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития Республики Беларусь

- ограниченные производственные и финансовые возможности на этапах разработки и коммерциализации;
- отсутствие или ограниченный потенциал собственной инжиниринговой и производственной инфраструктуры;
- недостаточное взаимодействие со сторонними конечными потребителями (предприятиями реального сектора) на этапах научных исследований и разработок.

Данная проблема может быть решена в рамках существующего комплексного механизма — государственной программы инновационного развития:

- проекты приравнены к инвестиционным и в отношении них могут применяться соответствующие льготы;
- финансирование проектов за счет средств РЦИФ и (или) местных инновационных фондов (далее — средства МИФ) (также могут привлекаться средства Белинфонда на возвратной основе, кредитные средства и средства из иных источников).



Справочно.

Порядок включения проектов в перечень проектов ГПИР 2021–2025 определен главой 8 Указа № 348.

С учетом установленной процедуры от момента разработки проекта до начала его финансирования может пройти от 6 до 12 месяцев. В связи с необходимостью скорейшего вывода разрабатываемой инновационной продукции на рынок, данная ситуация негативно сказывается на конкурентоспособности отечественных предприятий, реализующих инновационные проекты. Оптимальным сроком рассмотрения проекта представляется срок от 1 до 4 месяцев в зависимости от его масштаба и специфики.

Недостаточная эффективность работы механизмов поддержки инновационных проектов на ранней стадии реализации. Банки и частные инвесторы не финансируют проекты, пока продукт или технология не готова к серийному выпуску (внедрению) с учетом высоких рисков реализации и невозврата инвестиций. С учетом международного опыта необходимо развивать систему венчурного финансирования технологических разработок на ранней стадии.

В республике созданы доступные для МСП (стартапов) механизмы финансовой поддержки:

- областные (Минский городской) исполнительные комитеты и банки Республики Беларусь осуществляют поддержку за счет бюджетных средств, предусмотренных государственными программами в сфере государственной поддержки МСП, путем финансирования на безвозвратной и безвозмездной

основе, льготных кредитов, возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами (статья 10 Закона Республики Беларусь от 01.07.2010 № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства» (далее — Закон № 148-З);

- Белорусский фонд финансовой поддержки предпринимателей осуществляет финансирование на возвратной и возмездной или безвозмездной основе, предоставляет имущество на условиях финансовой аренды (лизинга), поручительства — за счет средств республиканского и местных бюджетов, а также иных источников, не запрещенных законодательством, а также грантовое финансирование на безвозвратной и безвозмездной основе — за счет иных источников, не запрещенных законодательством;
- возмещение части капитальных затрат, понесенных при реализации инвестиционных проектов с привлечением кредитов ОАО «Банк развития Республики Беларусь» — за счет средств республиканского бюджета (статьи 10 и 21 Закона 148-З);
- инновационные ваучеры и гранты (Указ Президента Республики Беларусь от 20.05.2013 № 229 «О некоторых мерах по стимулированию реализации инновационных проектов»);
- фонды инновационного развития технопарков (Указ № 1).

Реализация механизма венчурного финансирования технологических разработок на ранней стадии (грантового финансирования) позволит стимулировать коммерциализацию отечественных разработок и обеспечить этапность и контроль государственной поддержки всего инновационного цикла реализации инновационных проектов, при этом для финансирования на возвратной основе в качестве работ по организации и освоению производства и венчурных проектов в приоритетном порядке должны отбираться только те проекты, по которым обеспечено успешное завершение подготовительного (проведение исследований и доработка проекта) и конструкторско-технологического (разработка товара и (или) технологии) этапов.

Использование фондов инновационного развития технопарков для финансирования инновационных проектов в настоящее время ограничено по следующим причинам:

- незначительный период функционирования фондов и необходимость «обкатки» данного принципиально нового для нашей страны механизма;
- незначительный объем средств данных фондов и, как следствие, необходимость привлечения софинансирования;
- не выстроенная подсистема экспертизы технопарков в сфере анализа финансовых, технологических и иных рисков реализации инновационных проектов;
- нахождение значительной части технопарков в стадии становления, что не позволяет им организовать прием и инкубирование значительного количества резидентов (стартапов) и, соответственно, обеспечить полноценное наполнение

2. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития Республики Беларусь

фондов (8 из 14 технопарков в настоящее время находятся на инвестиционном этапе и осуществляют строительство или реконструкцию объектов недвижимости для последующей сдачи в аренду резидентам).

Необходимо также отметить, что в настоящее время система венчурного финансирования, как способа инвестирования, в республике не сформирована. Определенные механизмы внедрены лишь в Парке высоких технологий и в парке «Великий камень» (механизм конвертируемого займа и опционного договора), при этом следует отметить, что эффективная система поддержки стартапов и венчурных проектов невозможна без внедрения портфельного (комплексного) принципа оценки эффективности бюджетных затрат на научно-техническую и инновационную деятельность.

Неразвитость рынка результатов научно-технической деятельности. Статистические данные о количестве договоров в сфере интеллектуальной собственности (далее — ИС) свидетельствуют о невысокой доле коммерциализации объектов ИС (табл. 5).

Таблица 5

Количество договоров, предметом которых являются объекты права промышленной собственности

Вид договора	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего
Лицензионные договоры, в том числе:	79	296	225	600
изобретения	15	5	15	35
полезные модели	3	2	10	15
промышленные образцы	6	2	10	18
сорта растений	55	287	190	499
Договоры уступки, в том числе:	18	8	18	44
изобретения	2	–	7	9
полезные модели	4	3	3	10
промышленные образцы	11	5	7	23
сорта растений	1	–	1	2
Договоры залога	–	1	–	1
Всего зарегистрировано договоров	97	305	243	645

Источник: отчет Национального центра интеллектуальной собственности за 2023 г.

Большое количество результатов научно-технической деятельности (далее — НТД), в том числе объектов ИС создается в Республике Беларусь в рамках выполнения заданий, мероприятий и проектов государственных программ научных исследований, государственных научно-технических программ и государственных программ, а также государственной программы инновационного развития, финансируемых полностью или частично за счет государственных средств. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 4 февраля 2013 г. № 59 (далее — Указ № 59) результаты этих работ могут быть переданы безвозмездно по компетенции предприятиям-изготовителям конечной продукции в трех случаях:

- государственным организациям для собственных нужд;
- организациям — соисполнителям заданий;
- любым резидентам Республики Беларусь, если они по согласованию с государственным Заказчиком берут на себя обязательство коммерциализировать результаты работ в полном объеме.

Практика показала, что рынок трансфера технологий требует развития, так как по многим видам результатов НТД, в том числе объектов ИС в Республике Беларусь имеются одно-два предприятия, на которых могут быть освоены эти результаты. Поэтому массовый трансфер затруднен.

Кроме того, наблюдается низкий уровень внешней торговли объектами ИС резидентов Республики Беларусь как в абсолютном выражении (рис. 4), так и в расчете на душу населения (рис. 5).

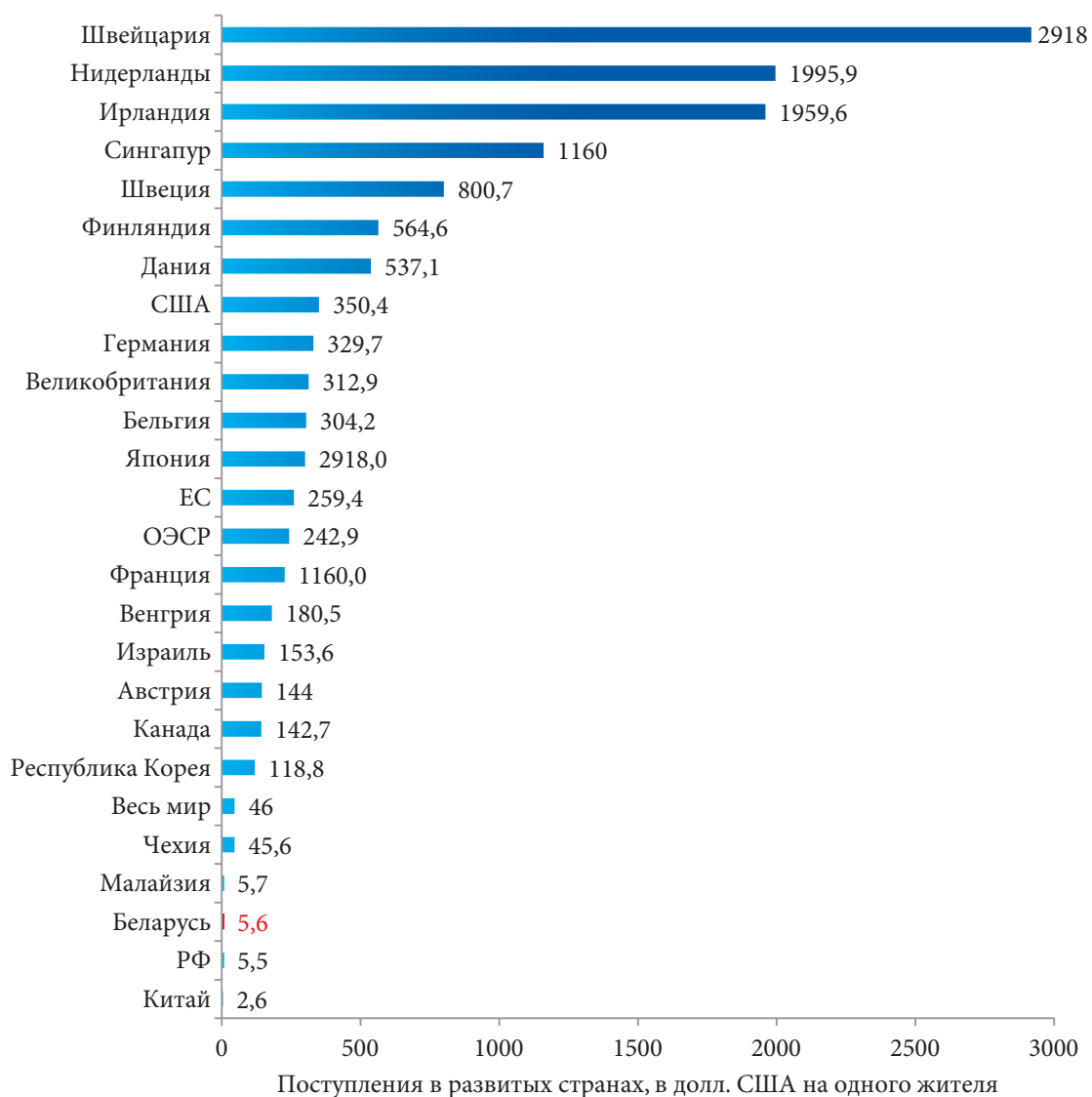


Примечание: с 2021 г. информация недоступна.

Рис. 4. Показатели внешней торговли объектами ИС Республики Беларусь в 1997–2020 гг. в текущих ценах, млн долл. США

 **Справочно.**

В расчете на одного жителя ежегодный размер поступлений за использование ИС в 2010–2021 гг. в Республике Беларусь в десятки-сотни раз был ниже, чем в развитых странах мира, в 46 раз ниже стран ЕС, в 43 раза ниже стран ОЭСР и в 8 раз ниже среднемирового значения).



Примечание: с 2021 г. информация недоступна. В 2021 г. данный показатель оценивался за 2020 г.

Рис. 5. Усредненный ежегодный размер поступлений за использование ИС в 2010–2021 гг., долл. США на одного жителя

Проведенный анализ инфраструктуры в сфере ИС выявил следующие основные проблемы:

1) на стадии обеспечения правовой охраны объектов ИС недостаточное количество специалистов в сфере ИС и патентных поверенных, обладающих опытом практической работы, знаниями и навыками в сфере охраны интеллектуальной собственности, что затрудняет подготовку качественных заявок на выдачу патентов на изобретения в высокотехнологичных областях;

2) низкая эффективность функционирования элементов инфраструктуры коммерциализации результатов НТД, обусловленная, прежде всего, низким уровнем менеджмента;

3) в сфере управления ИС необходимо иметь достаточное количество специалистов, которые одновременно имеют знания в технической (естественнонаучной), экономической и юридической областях. В настоящее время имеются только отдельные элементы системы обучения в сфере ИС: проводится подготовка отдельно по юридическим или экономическим специальностям, а также кратковременные курсы повышения квалификации специалистов на базе НЦИС и различных институтов повышения квалификации по отраслям;

4) отсутствие программ подготовки специалистов в сфере технологического брокерства для обеспечения совершения сделок по приобретению и реализации прав ИС.

Снижение кадрового потенциала научно-инновационной сферы и недостаточный уровень вовлечения молодежи в научную и инновационную деятельность как следствие низкой инновационной активности. В текущем пятилетнем периоде наблюдалась тенденция постепенного снижения численности приема в аспирантуру граждан Республики Беларусь и, как следствие, численности обучающихся. Так, численность обучающихся в аспирантуре граждан Республики Беларусь в 2023 г., по сравнению с 2019 г., сократилась на 1199 чел., или на 24,9 %, численность приема — на 280 чел., или на 21,5 %, численность выпуска — на 22 чел., или на 3,1 %.

Аналогичная ситуация сложилась и в отношении граждан Республики Беларусь, обучающихся в аспирантуре за счет средств республиканского бюджета. Их численность в 2023 г. сократилась, по сравнению с 2019 г., на 752 чел., или на 18,1 %, численность приема — на 175 чел., или на 15,4 %, численность выпуска — на 14 чел., или на 2,2 %.

Эффективность деятельности аспирантуры по подготовке граждан Республики Беларусь по показателю «Удельный вес выпуска с защитой диссертации в пределах установленного срока обучения из аспирантуры в общей численности выпуска лиц, прошедших подготовку по образовательной программе аспирантуры» по итогам 2023 г. составила 5,5 %, что меньше значения в 2022 г., равного 7,0 %, и значительно меньше значения целевого показателя, равного 8,5 %.

В последние годы, согласно статистическим данным, в возрастной структуре исследователей наблюдается тенденция старения исследователей в организациях республики. Так, с 2019 по 2023 г. увеличилась доля исследователей старше 60 лет

2. Анализ выполнения государственных программ инновационного развития Республики Беларусь

и уменьшилась доля исследователей в возрасте до 40 лет. Среди исследователей с ученой степенью кандидата наук с 2019 по 2023 г. уменьшилась доля исследователей в возрасте до 40 лет: с 20,7 до 15,5 %, при этом большинство исследователей с ученой степенью кандидата наук составляют люди в возрастной группе 40–49 лет (28,0 %). Вторая по численности возрастная группа исследователей с ученой степенью кандидата наук — 60–69 лет (22,3 %). Почти по всем возрастным группам наблюдается снижение исследователей с ученой степенью доктора наук, кроме возрастной группы 40–54 года.

3.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ

В соответствии со статьей 16 Закона № 425-3 государственная программа инновационного развития формируется сроком на пять лет, утверждается Президентом Республики Беларусь и является основным документом, обеспечивающим реализацию основных направлений государственной инновационной политики.

Справочно.

Согласно статье 16 Закона № 425-3 на основании государственной программы инновационного развития Совет Министров Республики Беларусь определяет перечень проектов государственной программы по созданию новых производств, имеющих определяющее значение для инновационного развития Республики Беларусь.

В то же время Законом № 425-3 не исключается возможность реализации в рамках государственной программы инновационного развития иных инновационных проектов.

Цель ГПИР 2026–2030 — устойчивое развитие НИС Республики Беларусь, направленное на обеспечение научно-технологической безопасности в части внедрения инноваций и передовых технологий в реальный сектор экономики и другие сферы.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- совершенствование инструментов государственной инновационной политики;
- фокусирование мер государственной финансовой поддержки инновационной деятельности на внедрении технологий высших технологических укладов, основанных на отечественных исследованиях и разработках;
- повышение экспортного потенциала в целях увеличения доли наукоемкой и высокотехнологичной продукции в структуре экспорта.

3. Цель и задачи Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы

Достижение целевых показателей ГПИР 2026–2030 и основных прогнозных показателей реализации мероприятий ГПИР 2026–2030, характеризующих выполнение названных задач планируется посредством реализации:

- республиканских проектов и мероприятий ГПИР 2026–2030, перечни которых определяются Советом Министров Республики Беларусь;
- комплексных проектов в соответствии с решениями (постановлениями) Совета Министров Республики Беларусь;
- локальных проектов, перечень которых определяются ответственным заказчиком;
- комплекса мероприятий по развитию НИС на 2026–2030 гг., определяемого Советом Министров Республики Беларусь.

4.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НА 2026–2030 ГОДЫ

Задача 1: совершенствование инструментов государственной инновационной политики. Решение задачи предполагает:

- завершение формирования комплексной системы последовательной и доступной государственной финансовой поддержки реализации инновационных проектов на всех этапах инновационного цикла для всех категорий субъектов инновационной деятельности;
- развитие полноценного рынка результатов научно-технической деятельности и интеллектуальной собственности посредством формирования благоприятных институциональных условий;
- ускоренное развитие инфраструктуры в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности в регионах Республики Беларусь и г. Минске;
- совершенствование комплексной системы подготовки высококвалифицированных кадров и вовлечения талантливой молодежи в научную, научно-техническую и инновационную деятельность на этапах «школа — вуз — научная организация — производство».

Задача 2: фокусирование мер государственной финансовой поддержки инновационной деятельности на внедрении технологий высших технологических укладов, основанных на отечественных исследованиях и разработках. Решение задачи предполагает:

- концентрацию государственной финансовой поддержки на разработке и внедрении критических технологий (товаров), разработка и (или) модернизация которых направлена на преодоление зависимости от импорта критически важных технологий (товаров), перечень которых определен Советом Министров Республики Беларусь (далее — критические технологии), и важнейших видов товаров, востребованных экономикой государства, основанных на указанных технологиях;
- реализацию прорывных высокотехнологичных проектов за счет усиления взаимодействия организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, и предприятий реального сектора экономики;

4. Основные направления государственной инновационной политики на 2026–2030 годы

- стимулирование создания и развития высокотехнологичных импортозамещающих и экспортно ориентированных производств в регионах Республики Беларусь и г. Минске;
- внедрение единой системы критериев приоритетного отбора проектов, претендующих на финансирование из средств республиканского и местных бюджетов, на всех этапах инновационного цикла.

Задача 3: повышение экспортного потенциала в целях увеличения доли наукоемкой и высокотехнологичной продукции в структуре экспорта. Решение задачи предполагает:

- стимулирование опережающего развития производств, позволяющих нарастить экспорт высокотехнологичной продукции и обеспечивающих выход на новые рынки;
- в формировании международных цепочек производства продукции с высоким уровнем добавленной стоимости в рамках производственной кооперации с дружественными странами;
- развитие взаимовыгодного международного научно-технического и инновационного сотрудничества путем привлечения в экономику страны инновационных технологий мирового уровня и иностранных инвестиций.

5.

ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ, ЗАКЛАДЫВАЕМЫЕ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ, ОТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2021–2025 ГОДЫ

С учетом практики реализации ГПИР 2021–2025 концепция при формировании ГПИР 2026–2030 предусматривает ряд отличий (табл. 6).

Таблица 6

Основные отличия, закладываемые при формировании ГПИР 2026–2030, от ГПИР 2021–2025

№ п/п	ГПИР 2021–2025	ГПИР 2026–2030
1.	Цель: достижение Республикой Беларусь уровня инновационного развития стран-лидеров в регионе Восточной Европы на основе реализации интеллектуального потенциала белорусской нации	Цель: устойчивое развитие НИС, направленное на обеспечение научно-технологической безопасности в части внедрения инноваций и передовых технологий в реальный сектор экономики и другие сферы
2.	Не предусматривается	Реализация трех видов проектов: республиканских, локальных и комплексных
3.	Не предусматривается	Заказчиками локальных проектов могут выступать технопарки, в уставном фонде которых доля собственности государства и (или) организаций республиканской и (или) коммунальной формы собственности составляет более 50 %, администрации СЭЗ, государственное учреждение «Администрация Китайско-белорусского индустриального парка «Великий камень»»
4.	Акцент на поддержку крупных предприятий на этапе освоения новых производств и выпуска продукции	Введение трех видов проектов позволит обеспечить последовательную и доступную поддержку реализации инновационных проектов на всех этапах инновационного цикла для всех категорий субъектов инновационной деятельности

Окончание таблицы 6

№ п/п	ГПИР 2021–2025	ГПИР 2026–2030
5.	Не предусматривается	Внедрение единой системы критериев приоритетного отбора проектов и работ, претендующих на финансирование из средств республиканского и местных бюджетов, на всех этапах инновационного цикла в целях концентрации ресурсов на разработке и внедрении отечественных технологий, в том числе критических, высших технологических укладов и создания инновационных импортозамещающих и экспортно ориентированных производств, основанных на использовании указанных технологий
6.	Проведение финансово-экономической оценки бизнес-планов проектов, претендующих на финансирование из средств республиканского централизованного и местных фондов, в рамках государственной научно-технической экспертизы экспертами государственных экспертных советов	Привлечение финансовой организации для проведения дополнительной финансово-экономической оценки бизнес-планов проектов, претендующих на финансирование из средств РЦИФ
7.	Не реализовано на практике	Создание полного инновационного цикла «от идеи через НИОКР до производства» за счет реализации и финансирования в рамках комплексных проектов, предусматривающих возможность скоординированной разработки и освоения производства комплектующих (материалов) и конечной продукции силами разных организаций
8.	Не предусматривалось	Закрепление возможности подготовки и утверждение ответственным заказчиком перечня локальных проектов, а также внесения изменений в перечень локальных проектов ГПИР 2026–2030
9.	Не предусматривалось	Освобождение в период реализации проекта от ввозных таможенных пошлин (с учетом международных обязательств Республики Беларусь) и налога на добавленную стоимость, взимаемых таможенными органами, сырья и материалов, ввозимых на территорию Республики Беларусь для исключительного использования на территории Республики Беларусь в целях реализации соответствующего проекта
10.	Не предусматривалось	Проведение государственной научно-технической экспертизы бизнес-проектов мероприятий по развитию инновационной инфраструктуры научно-технологических парков и центров трансфера технологий (для мероприятий, предусматривающих бюджетное финансирование)

6.

ПОРЯДОК ОТБОРА, УТВЕРЖДЕНИЯ, ФИНАНСИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ И МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ

В целях обеспечения последовательной и доступной государственной финансовой поддержки реализации инновационных проектов на всех этапах инновационного цикла для всех категорий субъектов инновационной деятельности, повышения уровня координации реализации различных по масштабу проектов планируется обеспечить для каждого вида проектов свой порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации.

РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ПРОЕКТЫ

Заказчиками республиканских проектов могут являться Министерство архитектуры и строительства, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство промышленности, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство связи и информатизации, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство энергетики, Государственный военно-промышленный комитет, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусский государственный концерн по нефти и химии, Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком.

Республиканские проекты, за исключением инновационных проектов, направленных на преобразования новшеств в инновации в сфере услуг, должны соответствовать следующим критериям:

- создание и внедрение новых технологий и (или) производство новой для Республики Беларусь продукции;
- организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный среднему

уровню добавленной стоимости на одного работающего по соответствующему виду экономической деятельности в Европейском союзе либо превышающий этот уровень;

- экспортная ориентированность инновационного проекта (превышение экспорта над импортом).

Республиканские проекты, направленные на преобразование новшеств в инновации в сфере услуг, должны соответствовать не менее двум критериям, указанным в части первой настоящего подпункта, при этом соответствие критерию, указанному в абзаце втором части первой настоящего подпункта, является обязательным.

В случае, если в рамках республиканского проекта предусмотрено применение приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности, определенных сквозными согласно Указу № 135, и (или) критических технологий, перечень которых утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2024 г. № 305-дсп (далее — постановление № 305-дсп), применяются следующие критерии:

- создание и внедрение новых технологий и (или) производство новой для Республики Беларусь продукции;
- организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный среднему уровню добавленной стоимости на одного работающего по соответствующему виду экономической деятельности в Республике Беларусь либо превышающий этот уровень.

Порядок включения в ГПИР 2026–2030 республиканских проектов состоит из следующих этапов:

- разработка в соответствии с требованиями, установленными актами законодательства, и направление потенциальными исполнителями одному из заказчиков республиканского проекта (по отраслевой или региональной принадлежности) бизнес-планов проектов;
- проведение заказчиками ведомственной научно-технической экспертизы проектов;
- направление заказчиками в ГКНТ для проведения в установленном актами законодательства порядке государственной научно-технической экспертизы бизнес-планов проектов (для проектов, предусматривающих бюджетное финансирование, финансирование Белинфондом, предоставление налоговых льгот);
- проведение открытого конкурсного отбора проектов межведомственной конкурсной комиссией по открытому конкурсному отбору проектов (мероприятий) для финансирования за счет средств РЦИФ, создаваемой ГКНТ,

6. Порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на ГПИР 2026–2030 годы

и (или) проведение коллегиальными органами облисполкомов и Минского горисполкома открытого конкурсного отбора проектов, планируемых к реализации за счет средств МИФ;

- утверждение руководителями заказчиков планов-графиков реализации и объемов финансирования республиканских проектов по согласованию с ответственным заказчиком;
- направление заказчиками ежегодно до 10 декабря и до 10 июня планов-графиков реализации республиканских проектов на согласование заместителям Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которых находятся соответствующие вопросы;
- подготовка и внесение ответственным заказчиком в установленном порядке в Правительство Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь об утверждении (изменении) перечня республиканских проектов ГПИР 2026–2030 (по предложениям заказчиков с представлением утвержденных и согласованных планов-графиков реализации проектов и объемов финансирования республиканских проектов).

Порядок корректировки планов-графиков реализации и (или) объемов финансирования республиканских проектов состоит из следующих этапов:

- направление заказчиками в ГКНТ для проведения в установленном актами законодательства порядке государственной научно-технической экспертизы бизнес-планов проектов (в случаях изменения перечня оборудования и (или) увеличения по проекту объемов бюджетного финансирования, объемов финансирования Белинфондом);
- проведение открытого конкурсного отбора проектов межведомственной конкурсной комиссией по открытому конкурсному отбору проектов (мероприятий) для финансирования за счет средств РЦИФ, создаваемой ГКНТ, (в случае увеличения по проекту объемов финансирования за счет средств республиканского централизованного инновационного фонда) и (или) проведение коллегиальными органами облисполкомов и Минского горисполкома открытого конкурсного отбора проектов, планируемых к реализации за счет средств МИФ);
- утверждение руководителями заказчиков планов-графиков реализации республиканских проектов в новой редакции по согласованию с ответственным заказчиком и заместителями Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которых находятся соответствующие вопросы; при необходимости неоднократного продления срока реализации республиканских проектов ГПИР 2026–2030 обоснованность такого продления подтверждается решением коллегии ответственного заказчика;
- утверждение руководителями заказчиков объемов финансирования республиканских проектов в новой редакции по согласованию с ответственным заказчиком;

6. Порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на ГПИР 2026–2030 годы

- подготовка и внесение в установленном порядке ответственным заказчиком в Правительство Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь о внесении изменений в перечень и (или) план-график реализации, объемы финансирования республиканских проектов ГПИР 2026–2030 (по предложениям заказчиков с представлением утвержденных и согласованных планов-графиков реализации и объемов финансирования республиканских проектов в новой редакции).

Порядок исключения республиканских проектов из ГПИР 2026–2030 (в случае нецелесообразности или невозможности дальнейшей реализации) состоит из следующих этапов:

- согласование заказчиками исключения из ГПИР 2026–2030 республиканских проектов с заместителями Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которых находятся соответствующие вопросы;
- направление в установленном порядке заказчиками ответственному заказчику обоснованного предложения об исключении республиканских проектов из ГПИР 2026–2030;
- подготовка и внесение в установленном порядке ответственным заказчиком в Совет Министров Республики Беларусь проекта правового акта о внесении изменений в перечень республиканских проектов ГПИР 2026–2030.

КОМПЛЕКСНЫЕ ПРОЕКТЫ

Заказчиками комплексных проектов могут являться Министерство архитектуры и строительства, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство промышленности, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство связи и информатизации, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство энергетики, Государственный военно-промышленный комитет, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусский государственный концерн по нефти и химии, Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Национальная академия наук Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком.

При формировании комплексного проекта необходимо обеспечить выполнение следующих требований:

- все мероприятия связаны между собой (результаты одних используются при реализации других);
- головной исполнитель, определенный заказчиком комплексного проекта, является ответственным за создание продукции, при производстве которой

6. Порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на ГПИР 2026–2030 годы

использованы результаты всех взаимосвязанных мероприятий, включенных в комплексный проект (далее — проект по созданию конечной продукции);

- все взаимоувязанные отдельные мероприятия соответствуют критерию «Создание и внедрение новых технологий и (или) производство новой для Республики Беларусь продукции».
- Формирование комплексного проекта осуществляется с учетом соответствия следующим критериям для проекта по созданию конечной продукции:
 - создание и внедрение новых технологий и (или) производство новой для Республики Беларусь продукции;
 - организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный среднему уровню добавленной стоимости на одного работающего по соответствующему виду экономической деятельности в Европейском союзе либо превышающий этот уровень;
 - экспортная ориентированность инновационного проекта (превышение экспорта над импортом).

Проект по созданию конечной продукции комплексного проекта, направленный на преобразование новшеств в инновации в сфере услуг, должен соответствовать не менее двум критериям, указанным в части первой настоящего подпункта, при этом соответствие критерию, указанному в абзаце втором части первой настоящего подпункта, является обязательным.

В случае, если в рамках комплексного проекта предусмотрено применение приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности, определенных сквозными согласно Указу № 135, и (или) критических технологий, перечень которых утвержден постановлением № 305-дсп, применяются следующие критерии:

- создание и внедрение новых технологий и (или) производство новой для Республики Беларусь продукции;
- организация технологического процесса, обеспечивающего средний уровень добавленной стоимости на одного работающего, аналогичный среднему уровню добавленной стоимости на одного работающего по соответствующему виду экономической деятельности в Республике Беларусь либо превышающий этот уровень.

Головной исполнитель при необходимости может осуществлять перенос промежуточных сроков реализации мероприятий комплексного проекта по согласованию с заказчиком без изменения срока завершения реализации проекта по созданию конечной продукции.

Оценка эффективности комплексного проекта осуществляется посредством оценки эффективности проекта по созданию конечной продукции. Другие меро-

6. Порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на ГПИР 2026–2030 годы

приятия комплексного проекта считаются эффективно завершенными в случае передачи созданной научно-технической продукции и иной продукции головному исполнителю в рамках комплексного проекта.

Порядок включения в ГПИР 2026–2030 комплексного проекта состоит из следующих этапов:

- проведение заказчиком (по отраслевой или региональной принадлежности головного исполнителя) ведомственной научно-технической экспертизы комплексного проекта;
- направление заказчиками в ГКНТ для проведения в установленном порядке государственной научно-технической экспертизы комплексного проекта, предусматривающего бюджетное финансирование, финансирование Белинфондом, предоставление налоговых льгот;
- утверждение руководителями заказчиков плана-графика реализации и объемов финансирования комплексного проекта, включающего сроки реализации и объемы финансирования мероприятий, включаемых в комплексный проект (далее — план-график реализации комплексного проекта) по согласованию с ответственным заказчиком;
- направление заказчиком плана-графика реализации комплексного проекта на согласование заместителю Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которого находятся соответствующие вопросы;
- подготовка и внесение ответственным заказчиком в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь проекта правового акта об утверждении соответствующего комплексного проекта ГПИР 2026–2030.

Порядок корректировки плана-графика реализации и (или) объемов финансирования комплексного проекта состоит из следующих этапов:

- направление заказчиком в ГКНТ для проведения в установленном порядке государственной научно-технической экспертизы комплексного проекта (в случаях изменения перечня оборудования по проекту по созданию конечной продукции и (или) увеличения по мероприятиям объемов бюджетного финансирования, объемов финансирования Белинфондом);
- утверждение руководителями заказчиков скорректированного плана-графика реализации комплексного проекта по согласованию с ответственным заказчиком и заместителем Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которого находятся соответствующие вопросы;
- при необходимости неоднократного продления срока реализации комплексного проекта ГПИР 2026–2030 обоснованность такого продления подтверждается решением коллегии ответственного заказчика;

6. Порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на ГПИР 2026–2030 годы

- подготовка и внесение в установленном порядке ответственным заказчиком в Правительство Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров о внесении изменений в комплексный проект ГПИР 2026–2030 (по предложениям заказчиков с представлением утвержденного и согласованного плана-графика комплексного проекта в новой редакции).

Порядок исключения комплексного проекта из ГПИР 2026–2030 (в случае нецелесообразности или невозможности дальнейшей реализации) состоит из следующих этапов:

- согласование заказчиками исключения из ГПИР 2026–2030 комплексного проекта с заместителями Премьер-министра Республики Беларусь, в ведении которых находятся соответствующие вопросы;
- направление в установленном порядке заказчиками ответственному заказчику письма с приложением обоснования исключения комплексного проекта из ГПИР 2026–2030;
- подготовка и внесение в установленном порядке ответственным заказчиком в Правительство Республики Беларусь проекта постановления Совета Министров о прекращении реализации комплексного проекта.

ЛОКАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Заказчиками локальных проектов могут выступать технопарки, в уставном фонде которых доля собственности государства и (или) организаций республиканской и (или) коммунальной формы собственности составляет более 50 %, государственное учреждение «Администрация Китайско-белорусского индустриального парка «Великий камень», администрации свободных экономических зон (далее — СЭЗ), республиканские органы государственного управления, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусский государственный концерн по нефти и химии, Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, облисполкомы и Минский горисполком.

Локальные проекты должны соответствовать следующим критериям:

- создание и внедрение новых технологий и (или) производство новой для Республики Беларусь;
- резидентство в техно парке, парке «Великий камень», СЭЗ;
- динамический срок окупаемости локального проекта не должен превышать 7 лет.

Порядок включения в ГПИР 2026–2030 локальных проектов состоит из следующих этапов:

- разработка в соответствии с требованиями, установленными актами законодательства, и направление потенциальными исполнителями одному из заказчиков локального проекта (по отраслевой или региональной принадлежности, или по принадлежности к государственному учреждению «Администрация Китайско-белорусского индустриального парка “Великий камень”», администрации СЭЗ), технопаркам, в уставном фонде которых доля собственности государства и (или) организаций республиканской и (или) коммунальной формы собственности составляет более 50 %, бизнес-планов проектов;
- проведение ведомственной научно-технической экспертизы заказчиками локальных проектов;
- направление заказчиками в ГКНТ для проведения в установленном актами законодательства порядке государственной научно-технической экспертизы бизнес-планов проектов (для проектов, предусматривающих финансирование Белинфондом и (или) предоставление налоговых льгот);
- утверждение руководителями заказчиков планов-графиков реализации и объемов финансирования локальных проектов по согласованию с ответственным заказчиком;
- направление заказчиками предложений ответственному заказчику о включении локальных проектов в ГПИР 2026–2030 с приложением результатов коллегиального рассмотрения бизнес-планов, согласованных планов-графиков реализации локальных проектов и объемов их финансирования;
- подготовка и утверждение ответственным заказчиком перечня локальных проектов ГПИР 2026–2030.

Порядок корректировки планов-графиков реализации и объемов финансирования локальных проектов состоит из следующих этапов:

- направление заказчиками в ГКНТ для проведения в установленном порядке государственной научно-технической экспертизы бизнес-планов проектов (в случаях увеличения объемов финансирования из средств Белинфонда и (или) изменения перечня оборудования);
- направление заказчиками предложений ответственному заказчику о внесении изменений в перечень локальных проектов ГПИР 2026–2030 с приложением согласованных планов-графиков реализации локальных проектов и объемов их финансирования;
- подготовка и утверждение ответственным заказчиком перечня локальных проектов ГПИР 2026–2030.

6. Порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на ГПИР 2026–2030 годы

Порядок исключения локальных проектов из ГПИР 2026–2030 (в случае нецелесообразности или невозможности дальнейшей реализации) состоит из следующих этапов:

- направление заказчиками обоснованного предложения ответственному заказчику об исключении локальных проектов из ГПИР 2026–2030;
- согласование ответственным заказчиком исключения локальных проектов из ГПИР 2026–2030;
- подготовка и утверждение ответственным заказчиком изменений в перечень локальных проектов ГПИР 2026–2030.

МЕРОПРИЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ

Мероприятия реализуются субъектами инновационной инфраструктуры.

Мероприятия, предусматривающие инвестиционные затраты, должны соответствовать следующим критериям, предусмотренным бизнес-проектом:

- создание и внедрение новых технологий и (или) производство новой для Республики Беларусь продукции резидентами технопарков или организациями в интересах которых осуществляется реализация мероприятий;
- динамический срок окупаемости инвестиций не превышает период, включающий средневзвешенный нормативный срок службы основных средств, вводимых по инвестиционному проекту, и период с начала вложения инвестиций до ввода объекта в эксплуатацию.

Порядок включения мероприятий в ГПИР 2026–2030 состоит из следующих этапов:

- разработка потенциальными исполнителями в соответствии с требованиями, установленными актами законодательства, бизнес-проектов мероприятий;
- направление бизнес-проектов мероприятий потенциальными исполнителями одному из заказчиков ГПИР 2026–2030 (по отраслевой или региональной принадлежности);
- направление заказчиками в ГКНТ для проведения в установленном актами законодательства порядке государственной научно-технической экспертизы бизнес-проектов мероприятий по развитию инновационной инфраструктуры научно-технологических парков и центров трансфера технологий (для мероприятий, предусматривающих бюджетное финансирование);

6. Порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на ГПИР 2026–2030 годы

- проведение открытого конкурсного отбора мероприятий межведомственной конкурсной комиссией по открытому конкурсному отбору проектов и (или) мероприятий для финансирования за счет средств РЦИФ и (или) проведение коллегиальными органами облисполкомов и Минского горисполкома открытого конкурсного отбора мероприятий, планируемых к реализации за счет средств МИФ;
- утверждение руководителями заказчиков объемов финансирования мероприятия по согласованию с ответственным заказчиком;
- подготовка и внесение ответственным заказчиком в установленном порядке в Совет Министров Республики Беларусь проекта правового акта об утверждении (изменении) перечня мероприятий ГПИР 2026–2030 (по предложениям заказчиков с представлением согласованных ГКНТ объемов финансирования мероприятий).

Порядок корректировки объемов финансирования мероприятий состоит из следующих этапов:

- направление заказчиками в ГКНТ для проведения в установленном актами законодательства порядке государственной научно-технической экспертизы бизнес-проектов мероприятий (в случаях изменения перечня оборудования и (или) увеличения по мероприятию объемов бюджетного финансирования);
- проведение открытого конкурсного отбора мероприятий межведомственной конкурсной комиссией по открытому конкурсному отбору проектов и (или) мероприятий для финансирования за счет средств РЦИФ, создаваемой ГКНТ (в случае увеличения по мероприятию объемов финансирования за счет средств РЦИФ) и (или) проведение коллегиальными органами облисполкомов и Минского горисполкома открытого конкурсного отбора мероприятий, планируемых к реализации за счет средств МИФ;
- утверждение руководителями заказчиков объемов финансирования мероприятий в новой редакции по согласованию с ответственным заказчиком;
- подготовка и внесение в установленном порядке ответственным заказчиком в Правительство Республики Беларусь постановления Совета Министров Республики Беларусь о внесении изменений в перечень и (или) объемы финансирования мероприятий ГПИР 2026–2030 (по предложениям заказчиков с представлением согласованных объемов финансирования мероприятий в новой редакции).

Порядок исключения мероприятий из ГПИР 2026–2030 (в случае лишения (утраты) статуса субъекта инновационной инфраструктуры) состоит из подготовки и внесения в установленном порядке ответственным заказчиком в Совет Министров Республики Беларусь проекта правового акта о внесении изменений в перечень мероприятий ГПИР 2026–2030.

6. Порядок отбора, утверждения, финансирования и реализации проектов и мероприятий Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на ГПИР 2026–2030 годы

Внесение изменений в перечень проектов и мероприятий ГПИР 2026–2030 осуществляется:

- для республиканских, комплексных проектов и мероприятий — не чаще двух раз в год, за исключением внесения изменений по поручению Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь. Предложения о внесении изменений направляются заказчиками ответственному заказчику ежегодно до 1 февраля и до 1 августа;
- для локальных проектов — не чаще четырех раз в год до 1 февраля, до 1 мая, до 1 августа и до 1 октября, за исключением внесения изменений по поручению Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь.

При подготовке проекта правового акта о внесении изменений в перечни проектов ГПИР 2026–2030 и мероприятий ГПИР 2026–2030 допускается уточнение за год, предшествующий году, в котором вносятся изменения:

- объемов финансирования проектов (мероприятий) в соответствии с их фактическими значениями;
- сроков выполнения этапов реализации проектов в соответствии с утвержденными планами-графиками и фактической датой завершения этапов (подтвержденной документально).

После выхода объектов по проектам ГПИР 2026–2030 на проектную мощность заказчиками направляется ответственному заказчику протокол выхода на проектную мощность с предложением считать эти проекты завершенными.

Заказчиками совместно с ответственным заказчиком осуществляется мониторинг реализации проектов и (или) мероприятий ГПИР 2026–2030, в том числе с использованием автоматизированной системы мониторинга Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь.

Ежегодно, начиная с 24 июля 2026 г., до 25 февраля и до 25 августа ответственным заказчиком представляется в Совет Министров Республики Беларусь отчет о реализации ГПИР 2026–2030.

7.

ПРОГНОЗНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, в качестве одной из основных угроз определено отставание от других государств в темпах перехода экономики к передовым технологическим укладам по причине ее высокочрезмерной структуры и низкого технологического уровня развития.

Таким образом, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь определяет подход к формированию целевых значений показателей инновационного и технологического развития страны, которые должны отражать темпы ее инновационного развития на уровне не ниже других государств мира.



Справочно.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь показателями инновационного развития являются удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций обрабатывающей промышленности, удельный вес отгруженной инновационной продукции (работ, услуг в общем объеме отгруженной продукции (работ, услуг) организаций обрабатывающей промышленности, доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта.

В рамках реализации определенной статьей 2 Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-3 «О государственном прогнозировании и государственном планировании» принципа системности уровни предлагаемых к утверждению целевых показателей № 1 и 2 ГПИР 2026–2030 приведены в полное соответствие с проектом Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 гг.

Руководствуясь Законом «О государственном прогнозировании» и решениями заседания рабочей группы по доработке проекта Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026–2030 гг., созданной Распоряжением Президента Республики Беларусь от 1 октября 2025 г. № 154рп (протокол № 1 от 6 октября 2025 г.), требованиями сопряженности программных документов при определении четких верхнеуровневых задач и индикаторов по выполнению

приоритета социально-экономического развития, касающегося роста конкурентоспособности экономики и ускорения технологического развития, с учетом позиции Министерства экономики, а также объективных ограничений по использованию в практике государственного планирования из проекта ГПИР 2026–2030 исключен применявшийся в ГПИР 2021–2025 целевой показатель «Удельный вес отгруженной инновационной продукции (работ, услуг) в общем объеме отгруженной продукции (работ, услуг) организаций обрабатывающей промышленности» и добавлен показатель «Доля инновационно активных организаций в общем числе обследованных организаций обрабатывающей промышленности».

В соответствии с международной методологией статистического учета инноваций выделяется три уровня новизны продукции или процесса: новизна только для организации, для рынка и для всего мира. С учетом практики статистических наблюдений мировая новизна в большинстве случаев не изучается. Это обусловлено высокой сложностью определения данного уровня новизны, что в большинстве стран считается чрезмерной и необоснованной нагрузкой на респондента. С учетом малого охвата стран и, соответственно, невозможностью широких международных сопоставлений отдельный целевой показатель по мировой новизне не доводится.

По уровню новизны продукции для внутреннего или мирового рынка Беларусь превышает средний уровень стран Европейского союза. В частности, на протяжении 2021–2024 гг. наблюдалась неустойчивая динамика показателя (53,4; 49,7; 56,7; 68,3 % соответственно), тогда как по последним имеющимся данным в среднем по странам ЕС он составляет лишь 37,0 %, при этом если по каждой отрасли обрабатывающей промышленности в Беларуси будет обеспечен среднеевропейский уровень, то в целом по стране этот показатель составит лишь 27,2 %.

С учетом изложенного, значительного превышения уровня данного показателя в Беларуси, по сравнению со странами Европейского союза, по аналогии с предыдущим показателем ожидать не следует. Основной задачей к 2030 г. является сохранение среднего значения показателя, достигнутого на 2021–2024 гг., не ниже 57,0 %.

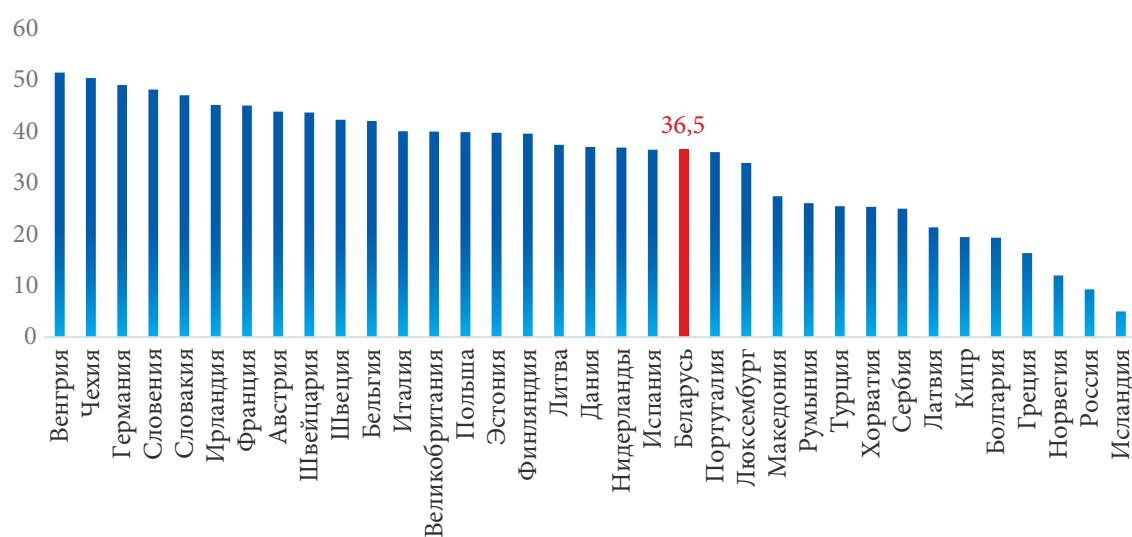
Показатель «Доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта» включает несколько компонентов: товары высокого технологического уровня (высокотехнологичные товары, среднетехнологичные товары высокого уровня) и наукоемкие услуги (высокотехнологичные, рыночные и финансовые). Важным отличием этого показателя от большинства других индикаторов технологического и инновационного развития является то, что в международной статистике два указанных компонента (товары и услуги) обычно приводятся и анализируются по отдельности. С учетом данного обстоятельства при сопоставлении уровня технологичности и наукоемкости белорусского экспорта с другими странами единственно возможным способом определения целевого значения является дифференцированный анализ товаров и услуг.

По итогам 2024 г. удельный вес товаров высокого технологического уровня в общем объеме экспорта товаров составил 36,5 %, при этом в среднем по 35 учтенным

7. Прогнозные показатели Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы

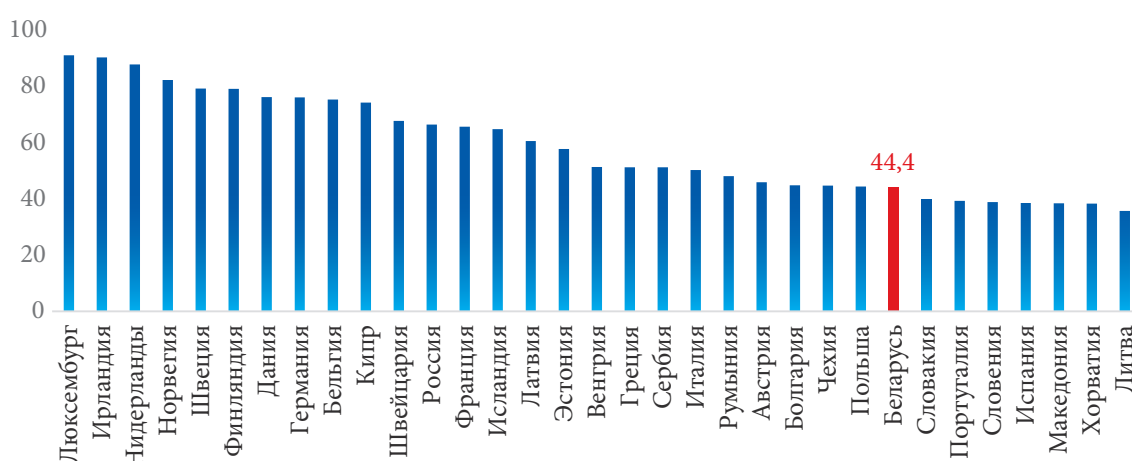
странам Европы удельный вес товаров высокого технологического уровня в общем экспорте товаров — 34,1 % (в Беларуси данный показатель выше — 36,5%) (рис. 6). В связи с этим задачей на следующие 5 лет является достижение данного показателя не ниже 39,0 %.

По итогам 2024 г. удельный вес наукоемких услуг в общем объеме экспорта услуг составил 44,4 %. По данному показателю Беларусь уступает среднему уровню 35 учтенных стран Европы, который, по последним данным составил 58,9 % (рис. 7).



Источники: Национальный статистический комитет Республики Беларусь и Евростат.

Рис. 6. Удельный вес товаров высокого технологического уровня в общем экспорте товаров стран Европы, %



Источники: Национальный статистический комитет Республики Беларусь и Евростат.

Рис. 7. Удельный вес наукоемких услуг в общем объеме экспорта услуг стран Европы, %

7. Прогнозные показатели Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы

Следует отметить, что в 2021 г. показатель доли наукоемких услуг в общем объеме экспорта услуг Республики Беларусь находился практически на среднеевропейском уровне и составлял 54,6 %. Однако в последующие годы в результате усиления санкционного давления на нашу страну, а именно в связи с фактическим запретом работы с белорусскими организациями со стороны стран Запада, соответствующий показатель начал существенно снижаться, и за 2024 г. составил 44,4 %. В то же время для определения референтного значения доли наукоемких услуг целесообразно воспользоваться среднеевропейским уровнем. Таким образом, указанный уровень 54,6 % будет использован в качестве референтного значения для последующей оценки данного целевого показателя ГПИР 2026–2030.

С учетом предлагаемых референтных значений экспорта товаров высокого технологического уровня на уровне 34,1 % (высокотехнологичные товары и среднетехнологичные товары высокого уровня) и наукоемких услуг на уровне 54,6 % (высокотехнологичные, финансовые, рыночные, достигнутом Республикой Беларусь в предыдущие годы и практически эквивалентном среднеевропейскому уровню), а также исходя из соотношения экспорта товаров и услуг в общем объеме белорусского экспорта (соответственно, 80,0 и 20,0 %) по итогам 2030 г., целевое значение показателя «Доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта» должно составлять не менее 39,0 %.

В соответствии с международными подходами, определенными четвертой редакцией Рекомендаций по сбору и анализу данных по инновациям «Руководства Осло»¹, и с учетом используемой в Республике Беларусь методологией статистического учета инновационной деятельности наименование показателя «Доля организаций, осуществляющих процессные инновации, в общем числе инновационно активных организаций обрабатывающей промышленности» необходимо заменить на показатель «Доля организаций, осуществляющих инновации бизнес-процесса, в общем количестве организаций обрабатывающей промышленности, осуществивших затраты на инновации», а «Удельный вес инновационно активных организаций в общем числе организаций обрабатывающей промышленности» — на «Удельный вес организаций обрабатывающей промышленности, осуществивших затраты на инновации, в общем числе организаций обрабатывающей промышленности».

С учетом изложенного сформирован целевой прогноз показателей инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 гг. (табл. 7).

В ГПИР 2021–2025 основными прогнозными показателями реализации мероприятий определены: количество субъектов инновационной инфраструктуры, количество созданных (модернизированных) рабочих мест субъектами инновационной инфраструктуры и резидентами технопарков и объем выпуска продукции резидентами технопарков.

Количество субъектов инновационной инфраструктуры напрямую не влияет на значения качественных показателей субъектов инновационной деятельности (количества созданных (модернизированных) рабочих мест субъектами инновационной

¹ Руководство Осло 2018. Рекомендации по сбору, отчетности и использованию данных об инновациях.

7. Прогнозные показатели Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы

инфраструктуры и резидентами технопарков, объем отгруженной (выполненной) резидентами технопарка продукции (работ, услуг), в том числе инновационной продукции (работ, услуг), при этом потенциал и возможности технопарков отличаются.

Таблица 7

Прогнозные показатели инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 гг.

Наименование показателя	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
Удельный вес организаций обрабатывающей промышленности, осуществлявших затраты на инновации, в общем числе организаций обрабатывающей промышленности, %	34,0	35,0	36,0	37,0	38,0
Доля организаций, осуществляющих инновации бизнес-процесса, в общем количестве организаций обрабатывающей промышленности, осуществлявших затраты на инновации, %	31,0	32,5	34,0	35,5	37,0
Доля инновационно активных организаций в общем числе обследованных организаций обрабатывающей промышленности, %	41,0	42,0	43,0	44,0	45,0
Доля отгруженной инновационной продукции новой для внутреннего или мирового рынка в общем объеме отгруженной инновационной продукции (работ, услуг) организаций обрабатывающей промышленности, %	56,6	56,8	56,9	57,1	57,2
Доля экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в общем объеме белорусского экспорта, %	38,9	38,9	38,9	39,0	39,0

Зарубежный опыт функционирования технопарков показывает, что в настоящее время в Республике Беларусь действует оптимальное количество технопарков в расчете на 10 тыс. человек населения — 0,02 ед. (в Казахстане — 0,005 ед., России — 0,006, Узбекистане — 0,003, Китае — 0,0006, Франции — 0,012, Германии — 0,04). Количество субъектов инновационной инфраструктуры в качестве прогнозного показателя не является объективным в силу того, что принятие юридическими лицами статуса субъекта инновационной инфраструктуры носит заявительный характер в соответствии с нормами Указа № 1. Данный показатель в рамках ГПИР 2021–2025 является скорее количественной характеристикой и не отражает качественный состав субъектов инновационной инфраструктуры. В связи с этим данный показатель предлагается к исключению из перечня прогнозных показателей реализации мероприятий ГПИР 2026–2030.

7. Прогнозные показатели Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026–2030 годы

В целях учета инновационной активности резидентов технопарков необходимо дополнительно ввести следующие прогнозные показатели реализации мероприятий ГПИР 2026–2030:

1. Удельный вес организаций — резидентов технопарков, осуществлявших затраты на инновации, в общем числе организаций — резидентов технопарков (в 2022–2024 гг. наблюдается положительная динамика по данному показателю до 80 %).

 **Справочно.**

Организации-резиденты — организации промышленности, информационных технологий и деятельности в области телекоммуникаций и информационного обслуживания. Согласно международным и определенным в Республике Беларусь подходам к учету инновационной деятельности появление инновационной продукции (работ, услуг) невозможно без понесения затрат на инновации. Удельный вес организаций — резидентов технопарков, осуществлявших затраты на инновации, в общем числе организаций — резидентов технопарков является одним из показателей инновационной активности резидентов технопарков.

2. Удельный вес отгруженной (выполненной) инновационной продукции (работ, услуг) в общем объеме отгруженной (выполненной) резидентами технопарка продукции (работ, услуг).

Таким образом, в рамках ГПИР 2026–2030 предлагаются следующие основные прогнозные показатели реализации ее мероприятий:

1. Количество созданных (модернизированных) рабочих мест субъектами инновационной инфраструктуры (технопарками и центрами трансфера технологий) и резидентами технопарков, ед.

2. Удельный вес отгруженной (выполненной) инновационной продукции (работ, услуг) в общем объеме отгруженной (выполненной) резидентами технопарка продукции (работ, услуг), %.

3. Удельный вес организаций — резидентов технопарков, осуществлявших затраты на инновации, в общем числе организаций — резидентов технопарков, %.

8.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НА 2026–2030 ГОДЫ

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 27 мая 2019 г. № 197 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности» с 1 января 2021 г. государственная политика в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности формируется в соответствии с приоритетными направлениями научной, научно-технической и инновационной деятельности.

В рамках ГПИР 2026–2030 в отраслях и регионах предстоит реализовать проекты по следующим приоритетным направлениям научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2026–2030 гг. (в соответствии с Указом № 135):

1. Цифровые технологии и искусственный интеллект.
2. Инновационные технологии в промышленности.
2. Биологические, химико-фармацевтические и медицинские технологии.
4. Инновационные технологии в агропромышленном комплексе и пищевой промышленности.
5. Научное и научно-техническое обеспечение безопасности человека, общества и государства, включая сквозные приоритетные направления, под которыми понимается деятельность с результатами, оказывающими существенное влияние на развитие нескольких отраслей экономики (видов экономической деятельности).

По направлению «*Цифровые технологии и искусственный интеллект*» будут реализованы проекты:

- по производству отечественных программно-технических средств и технологий, способствующих развитию электронного государства и цифровой экономики;
- развитию информационных технологий, направленных на создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи информации;
- обработке и хранению больших объемов данных;
- разработке и внедрению робототехнических комплексов с интеллектуальными системами управления;

- созданию современных вычислительных средств с эксплуатационными свойствами, соответствующими мировым тенденциям;
- развитию практики проектирования и строительства «умных» жилых домов нового поколения на основе широкого использования современных средств автоматизации, информатизации и искусственного интеллекта.

По направлению *«Инновационные технологии в промышленности»* будут реализованы проекты:

- по развитию производства изделий специального и двойного назначения, промышленной электроники;
- созданию производственного участка по серийному выпуску сверхвысококачественного оборудования и приборов;
- разработке и внедрению передовых технологий в металлургии, производстве высококачественной и легированной стали;
- разработке и освоению производства инновационных эластомерных композиционных материалов на основе высокотехнологичных процессов резиномешения и вулканизации для выпуска импортозамещающих и экспортно ориентированных резинотехнических изделий;
- разработке лазерно-оптических методов и аппаратуры для диагностики, лечения и профилактики заболеваний различного генеза;
- созданию производства горячего и холодного оцинкования крупных металлоконструкций;
- созданию современного производства по выпуску высокоточных оптико-механических приборов;
- созданию и освоению производства инновационных строительных материалов с уникальными прочностными и эксплуатационными характеристиками;
- обеспечению строительства жилых и общественных зданий высоких классов энергоэффективности А и А+, в том числе с использованием в системах их жизнеобеспечения возобновляемых и вторичных источников энергии.

По направлению *«Биологические, химико-фармацевтические и медицинские технологии»* будут реализованы проекты:

- по разработке и внедрению эффективных и экономически обоснованных методов диагностики, лечения, реабилитации пациентов с широким спектром инфекционных и неинфекционных заболеваний;
- созданию опытно-промышленного производства отечественных противоопухолевых препаратов нового поколения;
- созданию и освоению выпуска конкурентоспособных изделий медицинского назначения;

8. Приоритетные направления инновационного развития на 2026–2030 годы

- организации производства инновационной продукции медицинского назначения с использованием современных технологий;
- организации биофармацевтического производства лекарственных средств на основе рекомбинантных технологий и фракционирования плазмы крови, соответствующего требованиям GMP;
- созданию системы оказания специализированной медицинской помощи пациентам с кардиогенным шоком.

По направлению «*Инновационные технологии в агропромышленном комплексе и пищевой промышленности*» будут реализованы проекты:

- по постоянному техническому, технологическому, организационному и социально-экономическому совершенствованию аграрного производства на основе внедрения достижений науки и инноваций;
- повышению продуктивности и объемов валового производства сельскохозяйственной продукции высокого качества на основе внедрения в растениеводстве и животноводстве инновационных технологий;
- предупреждению болезней животных и их лечению;
- обеспечению полноценности и безопасности выпускаемой продукции животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении;
- селекции и семеноводству высших категорий сельскохозяйственных растений;
- производству племенной продукции с учетом потребностей отечественного животноводства;
- созданию и внедрению технологий производства высококачественных кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов;
- созданию и внедрению современных систем, машин и оборудования, средств диагностики патогенов и защиты сельскохозяйственных растений;
- созданию и внедрению современных технологий производства пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения, методов обеспечения биологической безопасности, созданию цеха по производству кормов для животных;
- строительству завода по инновационной переработке непищевого животного сырья;
- созданию инновационных производств быстродействующих хлебопекарных дрожжей и кормовых добавок для животных на основе дрожжей;
- организации производства инновационных ветеринарных препаратов в соответствии с требованиями GMP.

По направлению *«Научное и научно-техническое обеспечение безопасности человека, общества и государства»* будут реализованы проекты:

- по созданию инновационного научно-образовательного центра биотехнологий в растениеводстве;
- модернизации производства для организации выпуска аккумуляторных батарей по EFB-технологии;
- обеспечению информационной безопасности научно-технической информации;
- созданию и внедрению инновационных проектных и конструктивно-технологических решений жилых и общественных зданий, основанных на принципах «зеленого» строительства.

9.

ЗАКАЗЧИКИ И СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2026–2030 ГОДЫ

В соответствии с Законом № 425-3 ответственный заказчик и заказчики государственной программы инновационного развития определяются Президентом Республики Беларусь при ее утверждении на очередной период.

Указом № 348 ответственным заказчиком определен ГКНТ. Предлагается закрепить данное положение в указе о ГПИР 2026–2030.

Заказчиками ГПИР 2026–2030 предлагается определить: Министерство архитектуры и строительства, Министерство здравоохранения, Министерство образования, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство промышленности, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство связи и информатизации, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство энергетики, Государственный военно-промышленный комитет, Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром», Белорусский государственный концерн по нефти и химии, Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности, Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, Национальную академию наук Беларуси, облисполкомы, Минский горисполком, научно-технологические парки, в уставном фонде которых доля собственности государства и (или) организаций республиканской и (или) коммунальной формы собственности составляет более 50 %, государственное учреждение «Администрация Китайско-белорусского индустриального парка “Великий камень”», администрации СЭЗ.

Научное издание

Концепция Государственной программы
инновационного развития Республики Беларусь
на 2026–2030 годы

Ответственный за выпуск:	В. А. Басалай
Редакторы:	М. Ю. Губская, Е. В. Судиловская, М. В. Хартанович
Дизайн обложки и компьютерная верстка:	М. С. Недвецкая

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«БЕЛОРУССКИЙ ИНСТИТУТ СИСТЕМНОГО АНАЛИЗА
И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЫ»
(ГУ «БелИСА»)

220004, г. Минск, пр. Победителей, 7

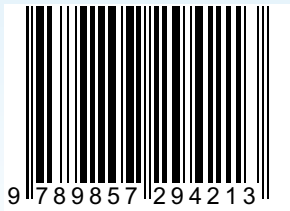
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/307 от 22.04.2014.

Подписано в печать 17.12.2025.
Формат 60×84 1/8. Бумага офсетная. Гарнитура Minion Pro.
Печать цифровая. Усл. печ. л. 7,44. Уч.-изд. л. 4,66.
Тираж 22 экз.

Заказ № 21.

Отпечатано в издательско-полиграфическом отделе ГУ «БелИСА».

ISBN 978-985-7294-21-3



9 789857 294213